



Альтернативный федеральный бюджет на 2016 год

основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

Альтернативный федеральный бюджет на 2016 год

основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

СОДЕРЖАНИЕ

Рекомендации фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ к проекту федерального
закона «О федеральном бюджете на 2016 год» 4

Часть 1.

Бюджетная и налоговая политика
Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** и Правительства РФ..... 17

Часть 2.

Основные параметры Альтернативного бюджета фракции
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ:
доходы, расходы, дефицит, государственный долг..... 24

Часть 3.

Зарезервированные средства в федеральном бюджете,
индексация зарплат, пенсий, тарифов естественных монополий 34

Часть 4.

Реализация бюджетного и налогового маневра в соответствии
с основными подходами фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ к формированию расходов
федерального бюджета 38

Часть 5.

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного
медицинского страхования 68

Рекомендации фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»

Бюджет является основным инструментом экономической политики государства. Именно в федеральном бюджете отражается реализуемая Правительством бюджетная, налоговая, таможенно-тарифная и социальная политика. Российская экономика в 2014–2015 годах существенно сократилась, и произошло перераспределение национального дохода от населения к корпорациям. Бюджет на 2016 год – это бюджет консервации накопленных проблем и бюджет отсутствия подходов к реструктуризации российской экономики.

На протяжении последних лет характерной чертой федеральных бюджетов является отсутствие экономических, бюджетных и социальных задач. Бюджет на 2015 год, как и бюджет 2016 года, – это бюджеты хаотичного латания «дыр» и ручного управления, но никак не стратегии выхода из кризиса и планы реструктуризации экономики.

Под задекларированным принципом неувеличения налоговой нагрузки по факту происходит усугубление ошибочных мер налоговой политики, принятых в предыдущие годы, а сам принцип неувеличения налоговой нагрузки не работает.

В федеральном бюджете на 2016 год по-прежнему продолжает действовать система налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН), действие которой приводит к росту поступлений налога на прибыль на 62 млрд. рублей

у 53 субъектов РФ, и одновременно к снижению поступлений налога на прибыль в сумме 127 млрд. рублей у 32 регионов. То есть суммарный отрицательный эффект от КГН – потери бюджета в сумме 65 млрд. рублей.

Ошибочное решение о проведении налогового маневра в нефтяной отрасли вынуждает Правительство корректировать расчет ставки налога на добычу полезных ископаемых на газ и газовый конденсат для налогоплательщиков, являющихся собственниками единой системы газоснабжения (+112,4 млрд. рублей), сохранять ставку вывозной таможенной пошлины на нефть на уровне 2015 года (+ 195 млрд. рублей, на 2016 год планировалось ее снижение). Без этих корректировок налоговый маневр приводит не к увеличению доходов федерального бюджета, а к их сокращению, особенно в условиях падения цены на нефть.

В налоговой политике Правительства РФ, заложенной в основу бюджета на 2016 год, отсутствуют меры, которые будут способствовать восстановлению экономического роста, макроэкономической и социальной стабильности.

Доходы федерального бюджета составят 13,7 трлн. рублей, и вырастут по сравнению с 2015 годом на 487 млрд. рублей (или на 3,7%), большая часть которых будет обеспечена указанными налоговыми мерами. По оценкам Счетной палаты РФ¹, переоценка налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета может привести к дополнительным доходам в 2016 году в сумме 91,4 млрд. рублей – эти средства не учтены в доходах 2016 года.

Расходы составят 16,1 трлн. рублей, что на 682 млрд. рублей больше оценки исполнения 2015 года. Однако без ужесточения бюджетного правила расходы должны были увеличиться еще на 173 млрд. рублей. Рост расходов наблюдается по таким разделам как: «Общегосударственные вопросы» – на 3,3%, «Национальная оборона» – на 0,8%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 1,3%, «Национальная экономика» – 12,8%, «Социальная политика» – на 6,4%.

¹ Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (основные положения), с. 37. (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30 октября 2015 г. № 47 К (1058)).

Однако необходимо отметить, что рост расходов по разделу «Национальная экономика» обеспечен отнюдь не дополнительными бюджетными ассигнованиями на поддержку отдельных отраслей промышленности, а всего лишь резервированием бюджетных средств под Резервные фонды Президента и Правительства РФ на сумму 407,2 млрд. рублей. Без учета этих средств расходы на «Национальную экономику» сокращаются на 2% относительно уровня 2015 года.

Одной из важнейших составляющих бюджетной политики является вывод наиболее бедных слоёв населения из категории нищеты. Однако пенсии индексируются только на 4%. Расходы на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению определены в объеме 420 млрд. рублей. Эта индексация ниже инфляции 2015 года (12,2%), ниже прогнозной инфляции на 2016 год (6,4%) и ниже темпов роста заработной платы (7,2%). В результате коэффициент замещения снижается в 2016 году до 35,4% с 36,3% в 2015 году.

Мы не согласны с оценкой Правительства РФ, что потребительский спрос, ограниченный сдержанной динамикой доходов населения, будет поддерживаться оживлением потребительского кредитования.

Существенный недостаток федерального бюджета – сокращение на 30 млрд. рублей финансирования Указа Президента №597 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» относительно ассигнований 2015 года. Чтобы хотя бы на бумаге выполнить майские Указы Президента, правительство идет на хитрость и изменяет методику подсчета средней заработной платы. В итоге средняя зарплата по новой методике становится меньше, следовательно, существенно экономя на ассигнованиях, увеличение зарплаты бюджетников становится чисто символическим, и достижение показателей Указа №597 оформляется только на бумаге.

В предлагаемом Правительством РФ варианте бюджета существенно сокращаются расходы на «Образование» – недофинансирование по сравнению с 2015 годом – 8,5%, «Здравоохранение» – 7,8%, «ЖКХ» – 39%. Расходы на образование составят 94% от уровня 2012 года, здравоохранение – 88% от уровня 2012 года,

ЖКХ – 58% от уровня 2012 года. По уровню расходов по таким социально значимым направлениям мы отброшены на 4 года назад, а расходы на ЖКХ отчасти перекадываются на граждан – взносы на капитальный ремонт.

Это говорит о том, что о важнейшей составляющей бюджетной политики, – выводу наиболее бедных слоёв населения из категории нищеты – просто забыли. Для решения проблемы дефицита бюджета сразу находится самое простое решение – урезать льготы, пособия, снизить индексацию, пенсии. Мало того, это сокращение социальных расходов происходит в условиях уже имеющего места резкого снижения покупательской способности населения из-за девальвации рубля. В России сегодня 23 миллиона человек живут за чертой бедности, а Правительство РФ, взяв курс на решение проблем бюджета за счёт бюджетников, пенсионеров, малоимущих, ещё более усугубляет эту проблему.

Дефицит федерального бюджета на 2016 год составит 2 трлн. 360 млрд. рублей, что на 9% выше дефицита по итогам 2015 года, но в 7 раз выше дефицита 2014 года. Необходимо отметить, что существенный объём дефицита в 2015 году финансировался за счёт средств Резервного фонда (на сумму 2,6 трлн. рублей), и в 2016 году дефицит также будет финансироваться в основном за счёт средств Резервного фонда – на сумму 2 трлн. 136 млрд. рублей. При этом в 2016 году будут осуществляться заимствования на сумму 1 трлн. рублей. Сохранение высокого уровня заимствований в годы высокой цены на нефть в 2010–2014 годах заставляет сегодня расплачиваться неоправданным ростом государственного долга и расходов на его обслуживание. Расходы на обслуживание долга в бюджете 2016 года выросли на 10%, до почти 646 млрд. рублей. Если сравнивать расходы на обслуживание долга с кризисным 2008 годом, то они выросли больше чем в 4 раза.

Между тем, существуют резервы по доходным источникам в 2016 году, как налоговых доходных источников, так и не налоговых. Эффективность администрирования отдельных видов доходов остается на крайне низком уровне. Например, сбор средств с иностранного транспорта за пользование дорогами. Постановление правительства определило норму, механизм, при котором осуществляется этот сбор. За девять месяцев 2015 года из 3 миллионов 300

тысяч автомобилей в сутки сбор осуществлен только с 1 миллиона 50 тысяч автомобилей, то есть меньше чем на треть. При простом механизме взимания сбора больше чем две трети этих доходов не попадают в бюджет.

Другой пример – администрирование доходов рыбной отрасли. **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** предлагает рассмотреть возможность временного частичного государственного регулирования цен на отдельные социально значимые виды рыбы, возможность временного частичного ограничения экспорта рыбной продукции за счет её реализации на внутреннем рынке путем размещения государственного заказа по закупке такой продукции для государственных нужд, пересмотреть действующие налоговые льготы, предусмотренные для отдельных субъектов, пользующихся такими льготами, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в сторону отмены льгот и повышения налогов – отменить экспортерам-добытчикам рыбы льготу в виде 85-процентной скидки на уплату сбора за пользование водными биоресурсами, а также упразднить для экспортеров возврат налога на добавленную стоимость в размере 18% с одновременным сохранением данных льгот для рыбоводытчиков, поставляющих рыбную продукцию на внутренний рынок страны, а также предусмотреть повышение ставок сбора за каждый объект животного мира – дополнительные доходы бюджетной системы РФ могут составить от 2 млрд. рублей.

Дополнительные доходы от лесной отрасли в случае пересмотра ставок на вырубку леса могут составить до 8,6 млрд. рублей, – за последние 8 лет ставки не пересматривались.

Эффективность расходов федерального бюджета остается на достаточно низком уровне. Например, в здравоохранении расходы консолидированного бюджета и бюджета государственного внебюджетного фонда составляют около 2,8 трлн. рублей (60% – Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования, 14% – федеральный бюджет, 26% – средства бюджетов субъектов РФ). Если сравнить эту сумму с 2013 годом как базовым (в 2013 году не ухудшались показатели здоровья населения, и не сокращался объем финансирования), то окажется, что эти расходы на 20% меньше в сопоставимых ценах с учетом инфляции и девальвации рубля. По сравнению с 2014 годом расходы на здравоохранение в

2016 году на 14% меньше. Это означает, что настолько же меньше будет предоставлено объёмов бесплатной медицинской помощи, бесплатных лекарств, числа операций. Если перенести сроки ввода объектов капитального строительства в здравоохранении, остановить закупки дорогостоящего оборудования, перестать завышать цены на расходные материалы, то есть повысить эффективность здравоохранения, максимум в отрасли со всех источников можно аккумулировать 170 миллиардов рублей. Но для этого нужен совершенно другой уровень управления отраслью.

В сфере культуры эффективность расходов можно повысить, отменив Постановление Правительства РФ №260, которым предоставление субсидий из федерального бюджета на осуществление функции подведомственных организаций, то есть на госзадание, будут сокращаться в той доле, в которой эти организации будут зарабатывать для себя деньги из внебюджетных источников, что в конечном итоге приведет к тому, что эффективные учреждения, зарабатывающие средства из внебюджетных источников, будут лишаться государственного финансирования на сумму заработанных внебюджетных средств, а неэффективные организации будут по-прежнему финансироваться из федерального бюджета, оставаясь менее эффективными.

В 2016 году на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства планируется направить 237 миллиардов рублей. Данные цифры соответствуют показателям нынешнего, 2015 года. Однако, учитывая высокий уровень инфляции, в реальном выражении приходится говорить о планируемом значительном снижении уровня господдержки села. Реализация данного сценария неизбежно приведёт к усугублению существующих сегодня социально-экономических проблем, связанных с развитием села и продовольственной безопасностью. Снижение реального финансирования АПК чревато дальнейшим ухудшением финансового состояния хозяйств и их массовыми банкротствами, невозможностью наращивать производство продуктов питания в условиях санкционной войны, и дальнейшим ростом цен для десятков миллионов российских семей.

Если говорить о политической оценке бюджета, можно отметить, что Правительство РФ предлагает решать бюджетные и

экономические проблемы за счёт среднего класса и беднейших слоёв. Низкие индексации по социальным выплатам соседствуют с нежеланием разделить тяготы кризиса, который мы, якобы, уже прошли, с элитой и более высокодоходными слоями населения.

Заявленные приоритеты федерального бюджета 2016 года – сосредоточение ресурсов на наиболее уязвимых слоях населения, стимулирование процессов импортозамещения и развитие негосударственного сектора экономики – это полное несоответствие распределению бюджетным ассигнованиям.

Альтернативные подходы к бюджетной и налоговой политике базируются на программных положениях Политической Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, и исходят из концентрации бюджетных ресурсов на стимулировании экономического роста, расширении внутреннего потребительского спроса, стимулировании несырьевых отраслей экономики, перераспределении налоговой нагрузки с реального сектора экономики на высокодоходные слои населения, мобилизации и перераспределении внутренних источников.

На основе программных предложений Политической Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** сформированы предложения по корректировке федерального бюджета на 2016 год, которые являются основой альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ, основные параметры которого представлены ниже.

Во-первых, предлагается исправить налоговые ошибки прошлых лет. Несмотря на заявленный принцип неувеличения налоговой нагрузки, без её перераспределения решить задачу смены модели экономического развития невозможно. Предлагается:

- a. Отменить налоговый маневр и одновременно увеличить ставки вывозных таможенных пошлин – расчеты показывают, что дополнительные доходы федерального бюджета составят около 140 млрд. рублей;
- b. Отменить систему налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков – дополнительные доходы бюджетной системы РФ составят 65 млрд. рублей;

- с. Отказаться от возмещения НДС экспортёрам сырья, прежде всего, нефти и газа. С экономической точки зрения это совершенно неоправданные льготы, потому что возмещение НДС призвано стимулировать экспорт высокотехнологичной продукции, а не сырья – дополнительные доходы федерального бюджета составят 1 726,4 млрд. рублей. При этом существенную нагрузку испытают бюджеты субъектов РФ, – согласно расчетам, потери по налогу на прибыль у субъектов РФ могут составить до 311 млрд. рублей, потери у федерального бюджета – до 34 млрд. рублей;
- д. Учесть в доходах федерального бюджета 2016 года перерасчет налоговых и неналоговых доходов в сумме 91,4 млрд. рублей, согласно данным Счетной палаты РФ.

Во-вторых, предлагаем перераспределить налоговую нагрузку с реального сектора экономики на демонстративное потребление и сверхдоходы:

- а. Ввести четырехступенчатую прогрессивную шкалу налогообложения доходов физических лиц с одновременной разработкой механизма администрирования НДС/НДФЛ – дополнительные доходы бюджетов субъектов РФ составят 470 млрд. рублей;
- б. Расширить применение налога на роскошь – дополнительные доходы бюджетов субъектов РФ могут составить 104,4 млрд. рублей;
- с. Снизить тариф страховых взносов во внебюджетные фонды – дополнительные доходы бюджетов государственных внебюджетных фондов составят от 70 млрд. рублей.

В третьих, предлагаем усилить администрирование отдельных видов налогов – сборов с рыбной отрасли, и увеличить ставки на вырубку леса, что приведет к дополнительным доходам бюджетной системы РФ в сумме 10,6 млрд. рублей.

В четвертых, предлагаем стимулировать экономический рост через снижение налогов:

- а. Снизить ставку НДС до 16 %, что приведет к выпадающим доходам федерального бюджета в сумме 277,4 млрд. рублей;
- б. Ввести налоговые льготы инновационному бизнесу – выпадающие доходы бюджетов субъектов РФ составят 42 млрд. рублей;

с. Ввести налоговые льготы организациям и предприятиям, осуществляющих инвестирование в научные исследования и разработки, – выпадающие доходы бюджетов субъектов РФ составят 31,4 млрд. рублей.

Безусловно, предлагаемые меры перераспределения налоговой нагрузки затрагивают как федеральный бюджет, так и бюджеты субъектов РФ, однако при применении соответствующих методов администрирования и перераспределения дополнительных и выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ, сальдо составит 4,4 млрд. рублей, которые в Альтернативном бюджете фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагается заместить межбюджетными трансфертами.

Дополнительные доходы федерального бюджета составят 1 366,7 млрд. рублей.

Основными бюджетными мерами Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» являются:

- Снижение ассигнований госкорпорациям ввиду наличия у последних неиспользованных остатков;
- Изменение порядка организации госзакупок на сумму от 100 млн. до 1 млрд. рублей;
- Расширение предоставления субсидирования процентной ставки по кредитам промышленным предприятиям – плюс 60 млрд. рублей;
- Снижение ассигнований на материальное стимулирование федеральных государственных гражданских служащих – 27,7 млрд. рублей + 80 млрд. рублей (снятие зарезервированных бюджетных ассигнований на совершенствование системы оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих);
- Дополнительный обмен облигаций, подлежащих погашению в 2016 году, на новые 2-х годовичные облигации по согласованию с держателем – дополнительно на 200 млрд. рублей к уже предусмотренным. Это позволит сэкономить на обслуживании государственного долга около 16 млрд. рублей;
- Корректировка взносов в уставные капиталы отдельных ОАО;
- Сокращение объема зарезервированных бюджетных ассигнований;

- Не осуществлять трансферт из ФФОМС в федеральный бюджет на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, оставив эти средства в бюджете ФФОМС на финансирование оказания базовой медицинской помощи, при этом не сокращая расходы федерального бюджета на указанные цели – в сумме 96,7 млрд. рублей;
- Не осуществлять дотацию на сбалансированность федерального бюджета из бюджета ФФОМС, при этом сохранив расходы федерального бюджета на сумму дотации в 91,2 млрд. рублей;
- Не перечислять в федеральный бюджет остатки средств в территориальных фондах обязательного медицинского страхования – в 2015 году – 26,8 млрд. рублей, и не учитывать его в доходах 2016 года, а оставить в бюджетах территориальных фондов ОМС, т.к. эти средства представляют собой средства на оплату медицинской помощи за декабрь предшествующего года (т.е. 2015);
- Уменьшить финансирование Высшей школы экономики на сумму дополнительных в 2016 году 2,5 млрд. рублей, а также 190 млн. рублей дополнительных ассигнований в 2016 году на проведение прикладных научных исследований в интересах Правительства РФ, перераспределив эти средства на финансирование высших учебных заведений в субъектах РФ;
- Усилить эффективность оказания базовой медицинской помощи населению, для чего предусмотреть субвенции за эффективность бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в размере 5% от бюджетных ассигнований «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», – расходы составят 72,9 млрд. рублей;
- Увеличить финансирование раздела «Сельское хозяйство» до уровня 2015 года в сопоставимых ценах – суммарно плюс 630 млрд. рублей;

- Не индексировать тарифы естественных монополий на жилищно-коммунальные услуги для населения.

Эти и другие меры позволяют перераспределить внутри расходов федерального бюджета порядка 686,4 млрд. рублей – это средства, которые могут быть направлены на:

- Повышение стипендиального фонда – на 8 млрд. рублей;
- Дотации субъектам на повышение оплаты труда работникам бюджетных учреждений в соответствии с Указом Президента №597 – на 60,9 млрд. рублей;
- Субсидирование процентных ставок по кредитам предприятиям аграрного сектора – на 30 млрд. рублей;
- Увеличение финансирования расходов по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, на проведение капитального ремонта и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, на компенсацию долгов по ипотечным кредитам, выраженным в иностранной валюте – суммарно до 91 млрд. рублей;
- Увеличение размера индексации пенсий до 12,2%;
- Увеличение расходов на финансирование фундаментальных научных исследований;
- Увеличение ассигнований на предоставление бюджетных кредитов субъектам РФ и другие меры по оздоровлению государственных финансов субъектов РФ;
- Направление бюджетных ассигнований на поддержку т.н. «продовольственных сертификатов», позволяющих представителям наименее защищённых групп приобретать отечественные продукты питания;
- Иные цели.

Для расширения поддержки субъектов РФ и снижения их долговой нагрузки предлагается два варианта.

Во-первых, направить дополнительно 160 млрд. рублей на предоставление бюджетных кредитов, а также предоставить право субъектам РФ не возвращать ранее выданные бюджетные кредиты в сумме 122,8 млрд. рублей. В таком случае суммарная поддержка субъектов РФ возрастет до 422,8 млрд. рублей, что перекрывает объем погашаемых субъектами РФ обязательств в 2016 году (400 млрд. рублей). Указанные средства предусматриваются

в источниках финансирования дефицита федерального бюджета, и для балансирования источников необходимо заместить эти средства из Резервного фонда, одновременно сократив максимальный объем средств Резервного фонда, который Правительство РФ может направлять на возмещение недополученных доходов или на покрытие дефицита федерального бюджета (с 500 млрд. рублей до 217 млрд. рублей).

Второй вариант – это направить в виде дотаций субъектам РФ 160 млрд. рублей, заменив таким образом бюджетные кредиты (субъекты РФ не будут возвращать эти средства, что равносильно списанию долга). В этом случае 160 млрд. рублей балансируются доходными источниками федерального бюджета в соответствии с предложениями фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

Таким перераспределением ассигнований в бюджете 2016 года можно скорректировать маневр в налоговой, бюджетной, социальной и таможенно-тарифной политике, поставив во главу угла экономический рост, стимулирование реального сектора экономики, расширение внутреннего потребительского спроса, интересы населения и человека труда, – то есть истинное решение поставленных задач в бюджете 2016 года, а не декларативное, как у Правительства, фиксирующего и усугубляющего проблемы экономики России.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ АЛЬТЕРНАТИВНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2016 ГОД

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

29 октября 2015 года

Часть 1

Бюджетная и налоговая политика Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ и Правительства РФ

Основные задачи бюджетной политики

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

1. Концентрация бюджетных ресурсов на наиболее уязвимых слоях населения, стимулирование процессов импортозамещения и развитие негосударственного сектора экономики, снижение долговой нагрузки субъектов РФ.
2. Увеличение ассигнований на индексацию основных социальных выплат и на дотации субъектам РФ на возмещение расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента РФ в целях стимулирования роста внутреннего потребительского спроса.
3. Повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации государственного инвестиционного спроса.
4. Расширение частного инвестиционного спроса налоговыми и бюджетными мерами.
5. Недопущение сокращения доступности бесплатной медицины и бесплатного образования для жителей России, сокращение зависимости федерального бюджета от трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Правительство РФ

1. Поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы страны при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей страны.
2. Отмена действующих механизмов индексации основных социальных выплат (пенсий, пособий, оплаты труда) для купирования рисков усиления структурных дисбалансов в экономике (вытеснения сбережений текущим потреблением).
3. Создание фундаментальных предпосылок для формирования экономического роста.
4. Применение бюджетных правил, ограничивающих темпы роста расходов в номинальном выражении. Недопущение расширения государственного спроса для невытеснения частной экономики ни в части расходов, ни в части конкуренции за ресурсы на финансовых рынках.
5. Снижение зависимости бюджетов государственных внебюджетных фондов от трансфертов из федерального бюджета.

Основные направления налоговой политики [1]

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

Правительство РФ

1. Введение четырехступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц.
2. Введение налогообложения престижного потребления – расширение применения налога на роскошь.
3. Введение плоской шкалы социальных взносов во внебюджетные фонды (со всего фонда оплаты труда, без применения предельной базы для начисления страховых взносов).
4. Снижение ставки налога на добавленную стоимость до 16%.
5. Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки.
6. Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота).
7. Введение налоговых льгот инновационному бизнесу.
8. Отмена возмещения НДС экспортерам сырья.
9. Ужесточение контроля за администрированием и взиманием сборов по водным биологическим ресурсам (рыбная отрасль).
10. Индексация ставок на вырубку леса.

Основные подходы налоговой политики [2]

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

8. Отмена т.н. «налогового маневра в нефтяной отрасли» с одновременным увеличением ставки вывозных таможенных пошлин.
9. Отмена системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков.
10. Не поддерживается.
11. Поддерживается.
12. Поддерживается.
13. Поддерживается.
14. Не поддерживается.

Правительство РФ

8. Сохранение т.н. «налогового маневра в нефтяной отрасли» с одновременным изменением расчета НДС на газ и газовый конденсат для налогоплательщиков, являющихся собственниками единой системы газоснабжения, а также сохранение ставки вывозной таможенной пошлины на нефть по сравнению с ранее предполагавшимся снижением.
9. Не предполагается.
10. Повышение ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и шасси (на 65%), и введение утилизационного сбора на самоходные машины и прицепы к ним.
11. Повышение до 90% доли прибыли Банка России, подлежащей зачислению в федеральный бюджет.
12. Зачисление в федеральный бюджет доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.
13. Индексация акцизов на алкогольную продукцию, табак.
14. Индексация акцизов на бензин.

Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета [1]

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета по сравнению с проектными 2016 года
Введение четырехступенчатой прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, с соответствующим администрированием	+470 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота)	-270 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Налоговые льготы инновационному бизнесу	-42 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды	+70 млрд. рублей (бюджеты государственных внебюджетных фондов)
Введение налогообложения престижного потребления – расширение применения налога на роскошь	+104,4 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Снижение ставки НДС до 16%	-277,4 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Отмена повышения ставки утилизационного сбора	-65 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Отмена возмещения НДС экспортерам сырья	+1 726,4 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Потери по налогу на прибыль в связи с отменой возмещения НДС экспортерам сырья	-345 млрд. рублей, из них федеральный бюджет -34 млрд. рублей, бюджеты субъектов РФ - 311 млрд. рублей

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета по сравнению с проектируемыми 2016 года
Усиление контроля и администрирования взимания сборов за водные биологические ресурсы (рыбная отрасль), увеличение ставок на вырубку леса	+10,6 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты)
Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки	-31,4 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена т.н. «налогового маневра в нефтяной отрасли» с одновременным увеличением ставки вывозных таможенных пошлин	+140,0 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Отмена системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков	+65 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Переоценка налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета в соответствии с данными Счетной Палаты РФ	+91,4 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Незачисление в доходы федерального бюджета трансферта из бюджета ФОМС на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	-96,7 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Неперечисление дотации на сбалансированность федерального бюджета из бюджета ФОМС	-91,2 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Дотация из федерального бюджета бюджету ФОМС на сбалансированность за счет отмены направления переходящих остатков ФОМС на покрытие дефицита бюджета ФОМС	-26,8 млрд. рублей (федеральный бюджет)

Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета [2]

Бюджетная система РФ	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы по сравнению с проективными 2016 года
Федеральный бюджет	+1 366,7 млрд. рублей
Бюджеты субъектов РФ	-4,4 млрд. рублей
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	+70 млрд. рублей

Часть 2

Основные параметры Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ: доходы, расходы, дефицит, государственный долг

Основные характеристики Альтернативного бюджета в 2016 г. (млрд. руб.)

	2014 отчет	2015 ожидаемое исполнение	2016 год Правительство РФ	2016 год СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Доходы, всего	14 496,9	13 251,3	13 738,5	15 105,2
<i>В том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	7 433,8	5 879,9	6 044,9	6 184,9
<i>% от общих доходов</i>	51,3	44,4	44,0	40,9
Не нефтегазовые доходы	7 063,1	7 371,4	7 693,6	8 920,3
<i>% от общих доходов</i>	48,7	55,6	56,0	59,1
Расходы, всего	14 831,6	15 417,3	16 098,7	17 465,4
Дефицит федерального бюджета	334,7	2 166,0	2 360,2	2 360,2

**Дефицит федерального бюджета и источники финансирования дефицита
в 2016 г. (млрд. руб.) [1]**

	Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Дефицит федерального бюджета	2 360,2	2 360,2
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	2 360,2	2 360,2
Источники внутреннего финансирования	2 411,7	2 411,7
<i>В том числе</i>		
Государственные ценные бумаги	300,0	300,0
За счет средств Резервного фонда	2 136,9	2 419,7
За счет средств Фонда национального благосостояния	12,0	12,0
Иные источники	-37,2	-320,0
В т.ч. бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ	-17,2	-300,0
В т.ч. Приватизация	33,2	33,2
Источники внешнего финансирования	-51,5	-51,5

[1] – При условии увеличения предоставления бюджетных кредитов на 160 млрд. рублей, учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета, а также пролонгации возврата ранее выданных бюджетных кредитов в сумме 122,8 млрд. рублей, также учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета.

**Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета
в 2016 г. (млрд. руб.) [1]**

	Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Источники внутреннего финансирования	2 411,7	2 411,7
Государственные ценные бумаги в валюте РФ	300,0	300,0
<i>Привлечение</i>	1002,0	1002,0
<i>Погашение</i>	-702	-702,0
Изменение остатков средств фондов	2 148,8	2 431,7
За счет средств Резервного фонда	2 136,9	2 419,7
За счет средств Фонда национального благосостояния	12,0	12,0
Иные источники	-37,2	-320,0
<i>В том числе</i>		
Приватизация	33,2	33,2
Государственные запасы драгоценных металлов	-7,4	-7,4
Исполнение государственных гарантий в валюте РФ	-40,9	-40,9
Бюджетные кредиты из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ	-17,2	-300,0
<i>в т.ч. Возврат кредитов</i>	<i>122,8</i>	<i>0,0</i>
<i>в т.ч. Предоставление кредитов</i>	<i>-140,0</i>	<i>-300,0</i>
Бюджетные кредиты внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов	1,2	1,2
Прочие бюджетные кредиты внутри страны	1,9	1,9
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита	-8,0	-8,0

**Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета
в 2016 г. (млрд. руб.) [2]**

	Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Источники внутреннего финансирования	2 411,7	2 411,7
Государственные ценные бумаги в валюте РФ	300,0	300,0
<i>Привлечение</i>	1002,0	1002,0
<i>Погашение</i>	-702	-702
Изменение остатков средств фондов	2 148,8	2 148,8
За счет средств Резервного фонда	2 136,9	2 136,9
За счет средств Фонда национального благосостояния	12,0	12,0
Иные источники	-37,2	-37,2
<i>В том числе</i>		
Приватизация	33,2	33,2
Государственные запасы драгоценных металлов	-7,4	-7,4
Исполнение государственных гарантий в валюте РФ	-40,9	-40,9
Бюджетные кредиты из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы РФ	-17,2	-17,2
<i>в т.ч. Возврат кредитов</i>	<i>122,8</i>	<i>122,8</i>
<i>в т.ч. Предоставление кредитов</i>	<i>-140,0</i>	<i>-140,0</i>
Бюджетные кредиты внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов	1,2	1,2
Прочие бюджетные кредиты внутри страны	1,9	1,9
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита	-8,0	-8,0

[2] – При условии увеличения предоставления бюджетных кредитов на 160 млрд. рублей, передаваемых в виде дотации субъектам РФ через межбюджетные трансферты (замена бюджетных кредитов дотациями).

Прогноз объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 2015–2016 гг. (млрд. руб.) [1]

№	2015 год	2016 год Правительство РФ	2016 год СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Резервный фонд			
1.	Объем на начало года	3 398,8	3 398,8
2.	Использование (-) / Пополнение (+)	-2 136,9	-2 419,7
3.	Объем на конец года	1 051,4	768,6
Фонд национального благосостояния			
4.	Объем на начало года	4 923,1	4 923,1
5.	Использование (-) / Пополнение (+)	-12,0	-12,0
6.	Объем на конец года	4 666,2	4 666,2

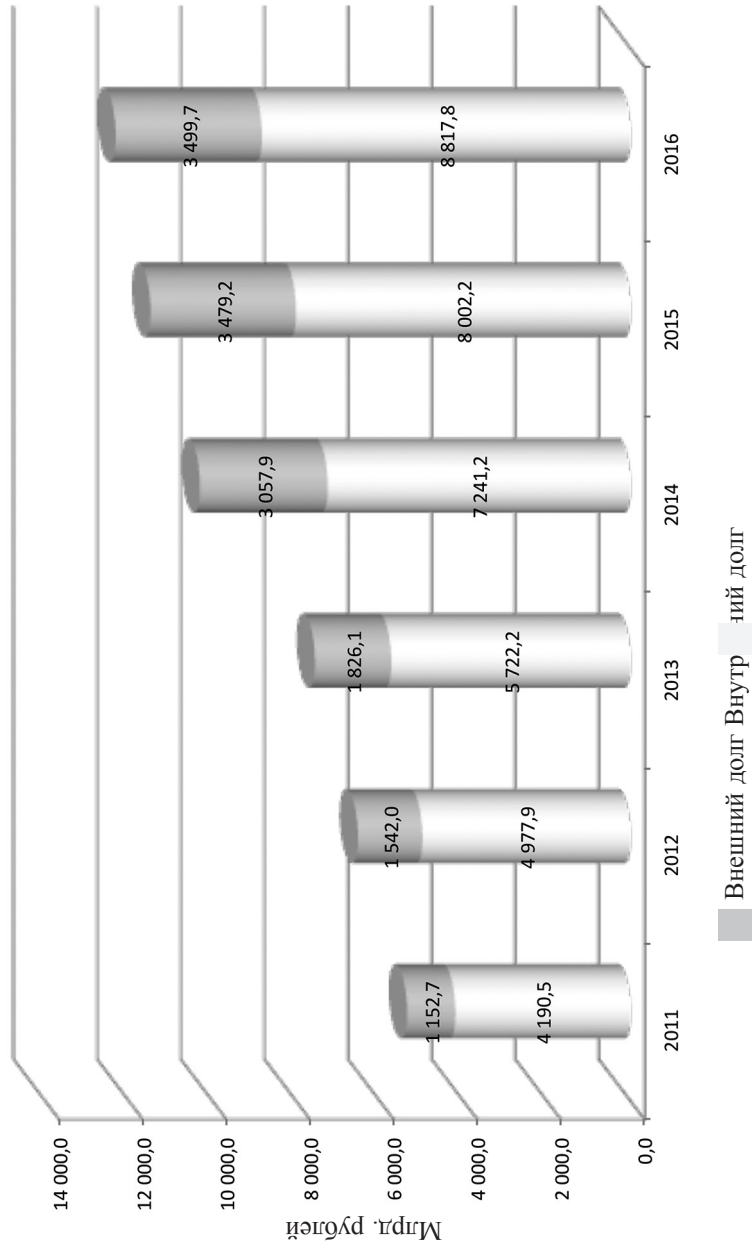
[1] – При условии увеличения предоставления бюджетных кредитов на 160 млрд. рублей, учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета, а также пролонгации возврата ранее выданных бюджетных кредитов в сумме 122,8 млрд. рублей, также учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета, и корректировкой максимальной суммы, которую Правительство РФ может направлять из Резервного фонда РФ на замещение не поступающих доходов и на финансирование дефицита федерального бюджета с 500 млрд. рублей до 217 млрд. рублей.

**Прогноз объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния
на 2015-2016 гг. (млрд. руб.) [2]**

№	2015 год	2016 год Правительство РФ	2016 год СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Резервный фонд			
1.	Объем на начало года	5 347,7	3 398,8
2.	Использование (-) / Пополнение (+)	-2 622,9	-2 136,9
3.	Объем на конец года	3 398,8	1 051,4
Фонд национального благосостояния			
4.	Объем на начало года	4 388,1	4 923,1
5.	Использование (-) / Пополнение (+)	-9,4	-12,0
6.	Объем на конец года	4 923,1	4 666,2

[2] – При условии увеличения предоставления бюджетных кредитов на 160 млрд. рублей, передаваемых в виде дотации субъектам РФ через межбюджетные трансферты (замена бюджетных кредитов дотациями).

Государственный долг Российской Федерации в 2011–2016 годах



Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации [1]

Наименование	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год Правительство РФ	2016 год СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
1	2	3	4	5	6	7
Расходы на обслуживание государственного долга, млрд. рублей	320,0	360,3	415,6	593,0	645,8	624,7
<i>% к расходам федерального бюджета</i>	<i>2,48</i>	<i>2,70</i>	<i>2,80</i>	<i>3,85</i>	<i>4,01</i>	<i>3,58</i>

Сокращены расходы на обслуживание государственного внутреннего долга на 16 млрд. рублей за счет дополнительного обмена государственных ценных бумаг, подлежащих погашению в 2016 году, на иные выпуски государственных ценных бумаг, подлежащих погашению в иные сроки, по согласованию с их владельцами.

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации [2]

Правительство РФ



СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



В процентах от общих расходов на обслуживание государственного долга

Часть 3

**Зарезервированные средства в федеральном бюджете,
индексация зарплат, пенсий, тарифов естественных монополий**

Резервные фонды Правительства РФ, Президента РФ, Антикризисного фонда, зарезервированные средства бюджета (млрд. рублей)

	2016 год Правительство РФ	2016 год СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
1	2	3
Всего	1 257,8	608,5
<i>в том числе</i>		
Резервный фонд Президента РФ	342,2	100,0
Антикризисный фонд на поддержку отраслей промышленности, граждан и оказанию гуманитарной помощи	65,0	40,0
Зарезервированные средства на повышение оплаты труда федеральным государственным гражданским служащим (чиновники), непредвиденные расходы на решения Президента и Правительства РФ	119,8	20,7
Государственная программа «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы»	141,9	141,9
Зарезервированные ассигнования в текстовых статьях федерального бюджета (право Правительства РФ использовать средства Резервного фонда)	500,0	217,0

**Индексация пенсий, ассигнования на отдельные Указы Президента РФ
от 7 мая 2012 года в 2015–2016 годах**

	2015	2016	
		Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Указ Президента РФ №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» – повышение заработной платы педагогических работников, работников учреждений культуры, научных сотрудников младшего и среднего медицинского персонала, врачей, другим работникам бюджетной сферы	134,8 млрд. рублей	105,1 млрд. рублей	191,0 млрд. рублей
Указ Президента РФ №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» – стипендии, поддержка университетов, государственных научных фондов	68,7 млрд. рублей	38,6 млрд. рублей	75,6 млрд. рублей
Указ Президента РФ №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	46,9 млрд. рублей	35,4 млрд. рублей	126,4 млрд. рублей
Индексация пенсий	11,4%	4,0%	12,2%

Рост тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ (для населения)

	2015 год Оценка	2016 год Правительство РФ	2016 год СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Электроэнергия	6,4%	8,0%	0%
Газ	5,8%	5,1%	0%
Железнодорожные тарифы (пассажиры)	10,0%	4,0%	0%
Размер индексации совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, установленный Правительством РФ	8,5%	7,5%	0%

Часть 4

Реализация бюджетного и налогового маневра в соответствии с основными подходами фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ к формированию расходов федерального бюджета

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2014–2016 гг. (млрд. рублей)

	2014 год	2015 год, ожи- даемое испол- нение	2016 год Правительство РФ		2016 год СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	
			млрд. руб.	в % к 2015 г.	млрд. руб.	в % к 2015 г.
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/3
В с е г о	14 831,6	15 417,3	16 098,7	104,4	17 465,4	113,3
Общегосударственные вопросы	935,7	1 075,0	1 146,0	106,6	1 015,6	94,5
Национальная оборона	2 479,1	3 166,4	3 145,1	99,3	3 145,1	99,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 086,2	2 061,1	2 024,1	98,2	2 024,1	98,2
Национальная экономика	3 062,9	2 169,2	2 565,7	118,3	2 379,4	109,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	119,6	124,8	80,1	64,2	171,1	137,1
Охрана окружающей среды	46,4	48,2	59,4	123,2	59,4	123,2
Образование	638,3	591,8	578,7	97,8	643,9	108,8
Культура, кинематография	97,8	91,1	95,1	104,4	95,1	104,4
Здравоохранение	535,5	376,9	490,6	130,2	549,9	145,9
Социальная политика	3 452,4	4 306,9	4 454,0	103,4	5 717,7	132,8
Физическая культура и спорт	71,2	72,2	72,4	100,3	72,4	100,3
СМИ	74,8	80,8	80,2	99,3	80,2	99,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	415,6	593,0	645,8	108,9	624,7	105,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	816,1	659,9	661,5	100,2	886,8	134,4

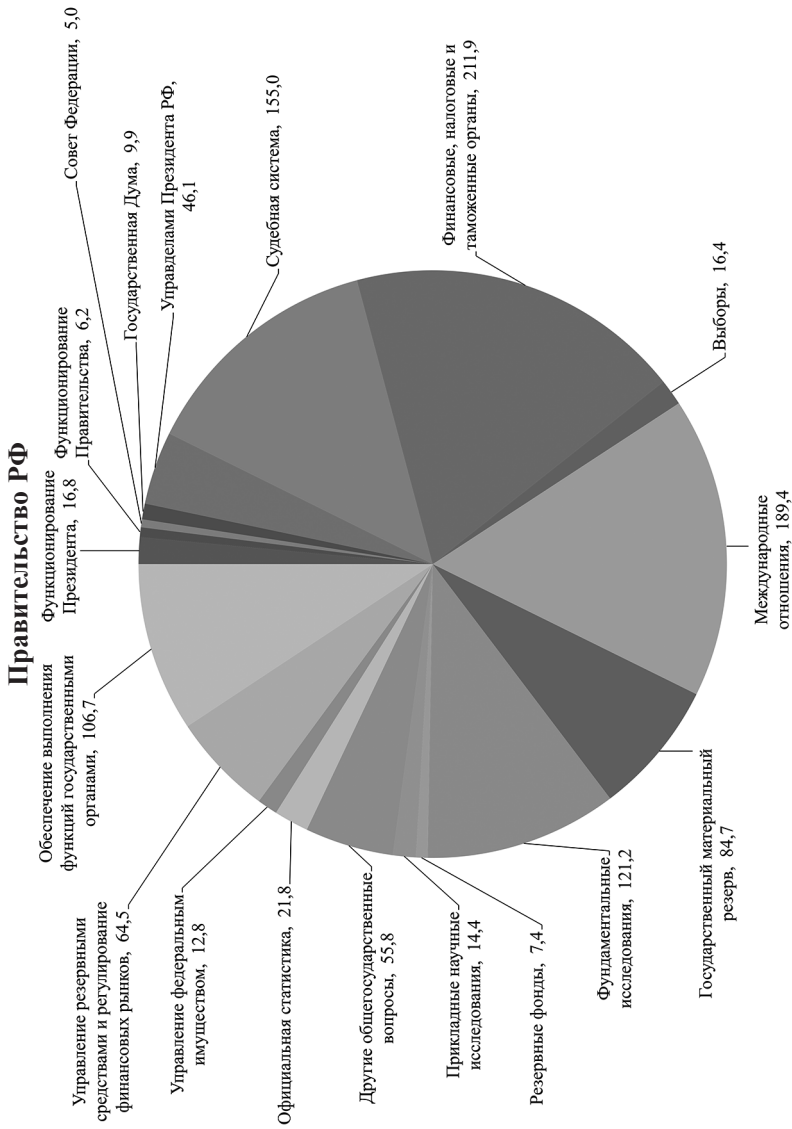
Общий объем дополнительных расходов федерального бюджета 1 366,7 млрд. рублей
 Общий объем перераспределяемых бюджетных ассигнований федерального бюджета 686,4 млрд. рублей

Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2016 году, млрд. рублей

	2015 год	2016 год Правительство РФ	2016 год СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Общегосударственные вопросы	1 109,6	1 146,0	1 015,6
Функционирование Президента	18,9	16,8	16,8
Функционирование Правительства	6,3	6,2	6,2
Совет Федерации	3,9	5,0	5,0
Государственная Дума	7,1	9,9	9,4
Управделами Президента РФ	117,6	46,1	46,1
Судебная система	153,0	155,0	155,0
Финансовые, налоговые и таможенные органы	236,9	211,9	184,2
Выборы	3,8	16,4	16,4
Международные отношения	239,6	189,4	189,4
Государственный материальный резерв	90,5	84,7	84,7
Фундаментальные исследования	120,4	121,2	128,2
Резервные фонды	5,1	7,4	7,4
Прикладные научные исследования	15,0	14,4	14,4
Другие общегосударственные вопросы		55,8	55,8
Официальная статистика		21,8	21,8
Управление федеральным имуществом		12,8	12,8
Управление резервными средствами и регулирование финансовых рынков	91,5	64,5	35,3
Обеспечение выполнения функций государственными органами		106,7	26,7

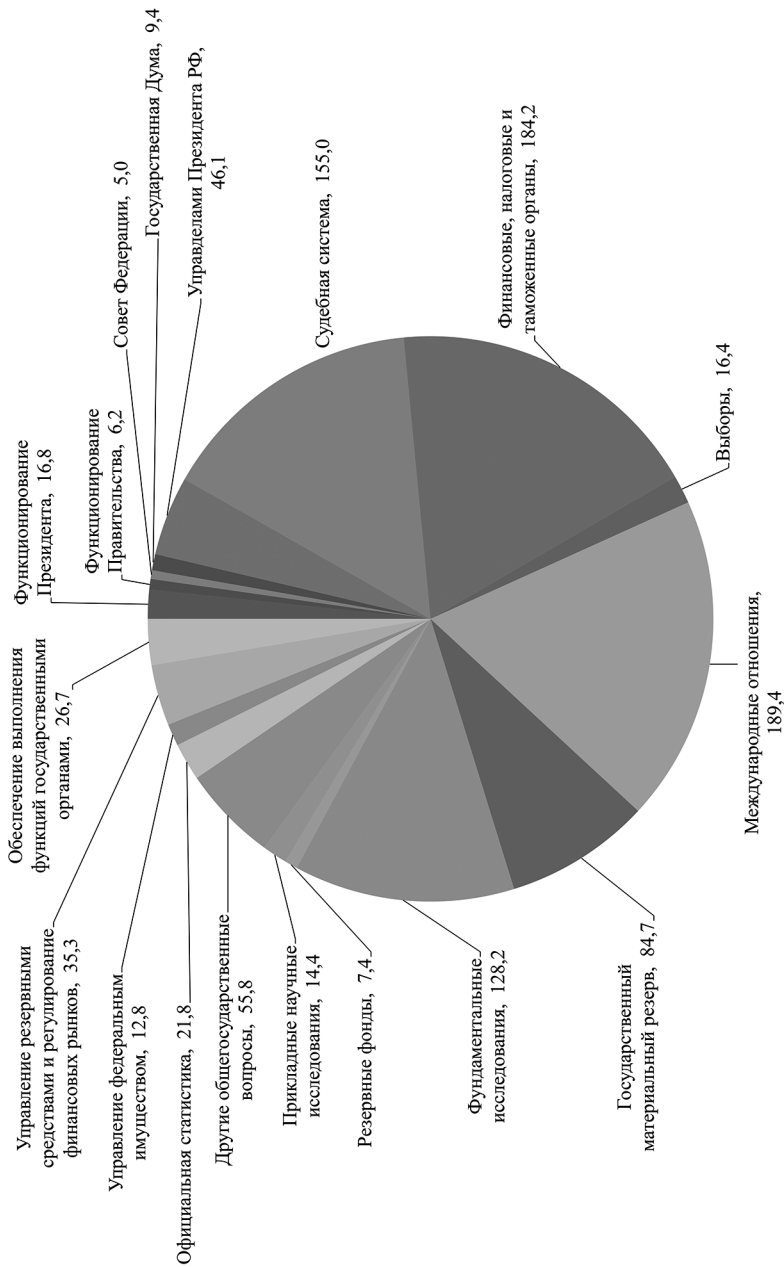
Сокращены бюджетные ассигнования на 130,4 млрд. рублей, в том числе:
–500 млн. рублей с заработной платы депутатов Государственной Думы
–27,7 млрд. рублей с материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих
–20,2 млрд. рублей с зарезервированных средств на нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса
+14,5 млрд. рублей на фундаментальные научные исследования

Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2016 году, млрд. рублей



Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2016 году, млрд. рублей

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Национальная оборона» в 2015–2016 гг. (млрд. рублей)**

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	Альтернативный бюджет
Национальная оборона	3 166,4	3 145,1	3 145,1
<i>в том числе:</i>			
Вооруженные силы Российской Федерации	2 410,8	2 233,6	2 233,6
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	298,0	311,2	311,2
Другие вопросы в области национальной обороны	346,4	414,8	414,8

Правительство РФ: 2016 г. к 2015 г. 99,3 % Доля раздела в общих расходах 19,5 %
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: 2016 г. к 2015 г. 99,3 % Доля раздела в общих расходах 18,0 %

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Национальная безопасность» в 2015–2016 гг. (млрд. рублей)**

	2015 год		2016 год	
	1997,9	2 024,1	2 024,1	Альтернативный бюджет
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				2 024,1
<i>в том числе:</i>				
Прокуратура	85,8	85,5	85,5	85,5
Органы внутренних дел	699,9	689,8	689,8	689,8
Система исполнения наказаний	202,8	197,9	197,9	197,9
Органы безопасности	316,9	306,1	306,1	306,1
Органы пограничной службы	136,2	123,9	123,9	123,9
Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	28,5	27,8	27,8	27,8
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	93,3	84,2	84,2	84,2
Обеспечение пожарной безопасности	112,1	111,2	111,2	111,2

Правительство РФ: 2016 г. к 2015 г. 101,3 % Доля раздела в общих расходах 12,6 %

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: 2016 г. к 2015 г. 101,3 % Доля раздела в общих расходах 11,6 %

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Национальная экономика» в 2015–2016 гг. (млрд. рублей)**

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	Альтернативный бюджет
Национальная экономика	2 273,8	2 565,7	2 379,4
<i>в том числе резервные средства Правительства РФ и Президента РФ на дополнительную поддержку организаций и граждан</i>	<i>73,9</i>	<i>407,2</i>	<i>140,0</i>
Национальная экономика (без резерва Правительства РФ на дополнительную поддержку организаций и граждан)	2 199,9	2 158,5	2 239,4

Правительство РФ:

2016 г. к 2015 г. 98,1 %

Доля раздела в общих расходах 13,4 %

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:

2016 г. к 2015 г. 101,8 %

Доля раздела в общих расходах 12,8 %

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Национальная экономика» в 2016 г. (млрд. рублей)**

	2016 год	
	Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Национальная экономика	2 565,7	2 379,4
Общэкономические вопросы	20,8	20,8
Резервные фонды Правительства и Президента, зарезервированные средства	407,2	140,0
Топливо-энергетический комплекс	29,5	29,5
Космос	171,5	171,5
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	35,8	35,8
Сельское хозяйство и рыболовство	221,0	281,0
Водное хозяйство	19,5	19,5
Лесное хозяйство	29,6	29,6
Транспорт	308,4	239,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	685,7	685,7
Связь и информатика	33,1	33,1
Прикладные научные исследования	140,9	160,9
Другие вопросы	462,7	533,0

Дополнительные ассигнования направлены:

+60 млрд. рублей на сельское хозяйство

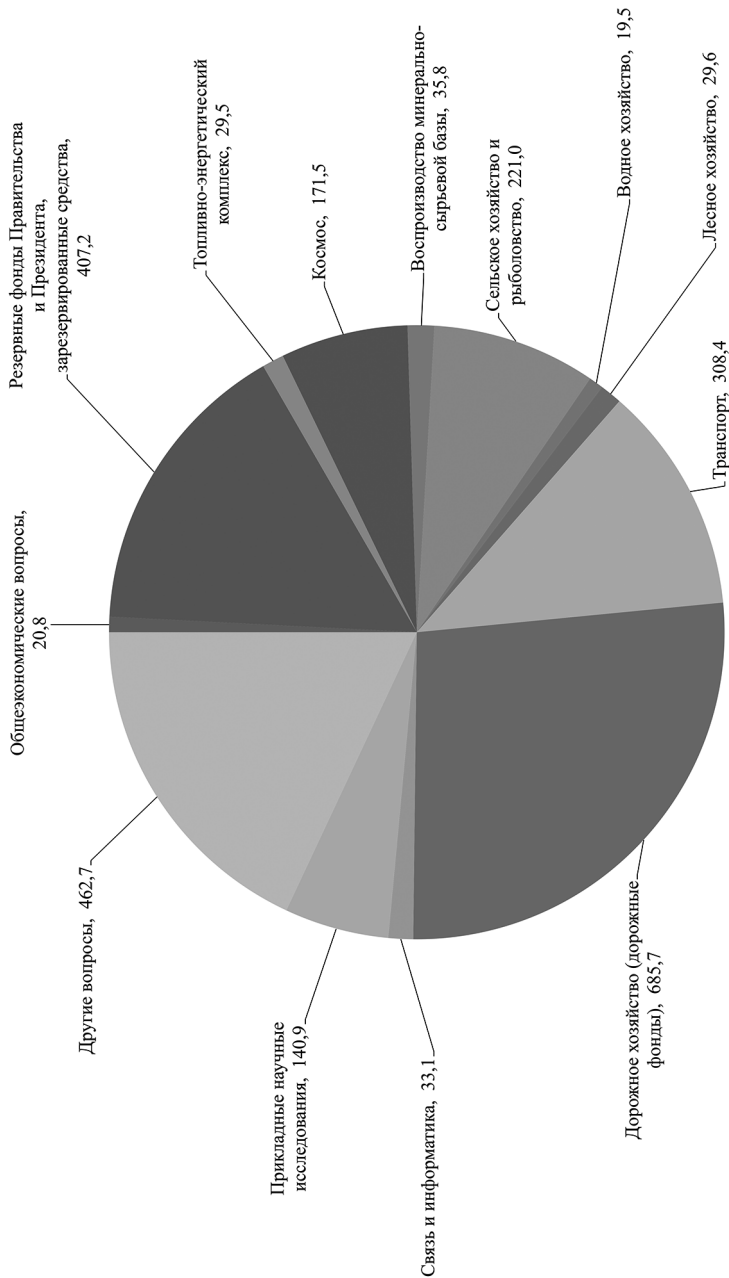
+75 млрд. рублей на субсидирование процентной ставки предприятиям обрабатывающих отраслей промышленности

+20 млрд. рублей на Государственную Программу «Развитие промышленности»

-71,4 млрд. рублей с транспортной инфраструктуры и взносов в уставные капиталы ОАО в связи с наличием неиспользованных средств.

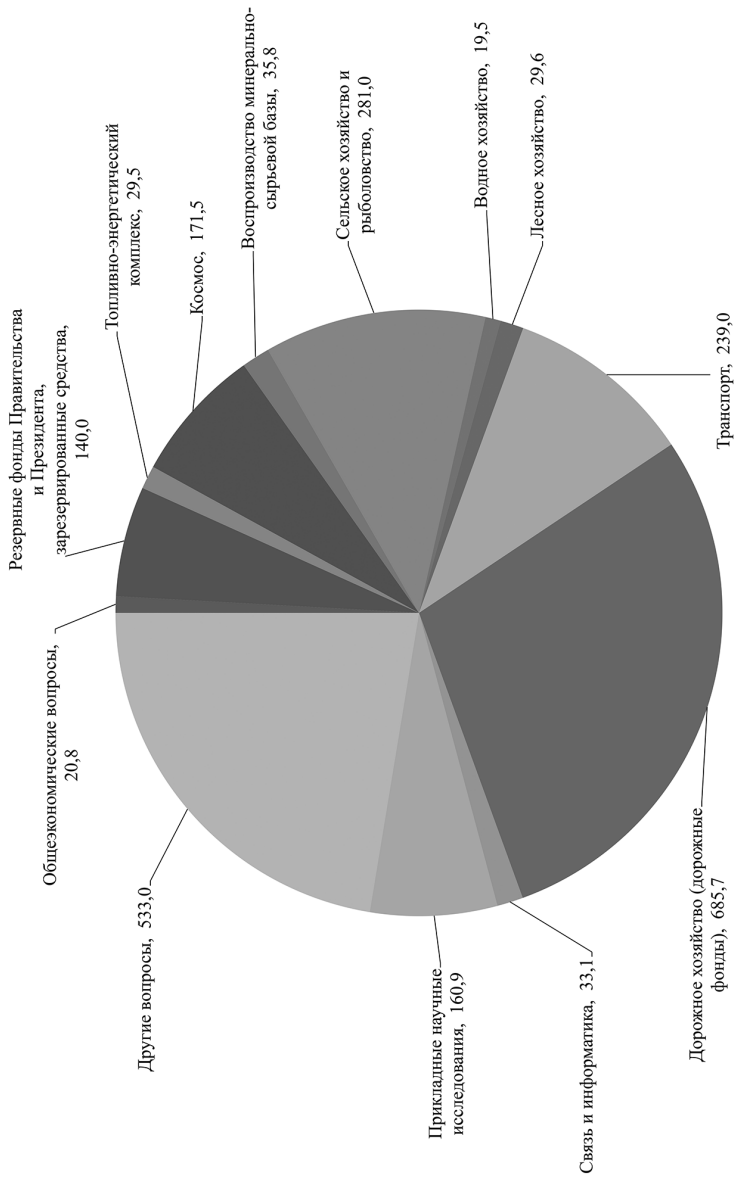
Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2016 г. (млрд. рублей)

Правительство РФ



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2016 г. (млрд. рублей)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2015-2016 гг. (млрд. рублей)

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Жилищно-коммунальное хозяйство	131,2	80,1	171,1
<i>в том числе:</i>			
Жилищное хозяйство	56,7	24,1	58,1
Коммунальное хозяйство	15,5	15,2	47,2
Благоустройство	0,1	0,1	0,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	58,9	40,7	65,7

Правительство РФ:

2016 г. к 2015 г. 61,1 %

Доля раздела в общих расходах 0,5 %

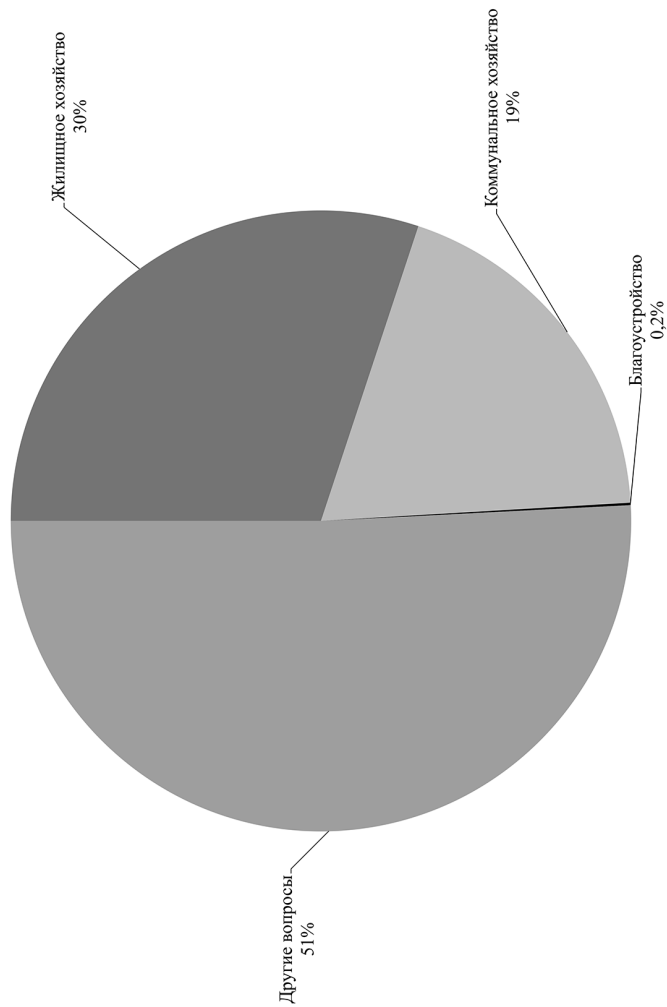
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:

2016 г. к 2015 г. 130,4 %

Доля раздела в общих расходах 0,98 %

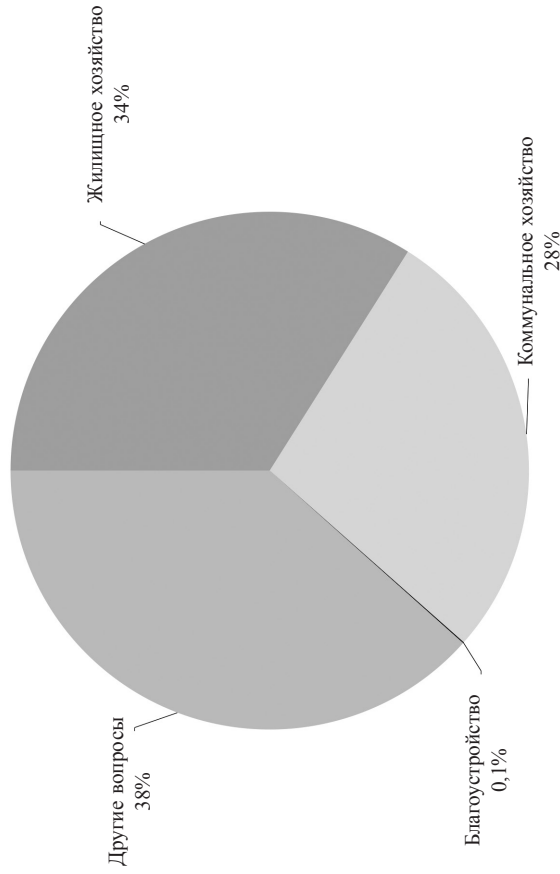
Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2016 г. (в % от общих расходов на ЖКХ)

Правительство РФ



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2016 г. (в % от общих расходов на ЖКХ)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Дополнительные ассигнования направлены:

+34 млрд. рублей на проведение капитального ремонта

+32 млрд. рублей на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры

+25 млрд. рублей на компенсацию долгов по ипотечным кредитам, выраженным в иностранной валюте

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Охрана окружающей среды» в 2015-2016 гг. (млрд. рублей)**

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Охрана окружающей среды	48,6	59,4	59,4
<i>в том числе:</i>			
Сбор, удаление сточных вод	2,4	1,1	1,1
Охрана объектов растительного и животного мира	8,7	9,0	9,0
Прикладные научные исследования	0,5	0,5	0,5
Другие вопросы	17,8	18,6	18,6
Субсидии автопроизводителям на выпуск автомобилей, соответствующим нормам Евро-4 и Евро-5	19,1	30,2	30,2

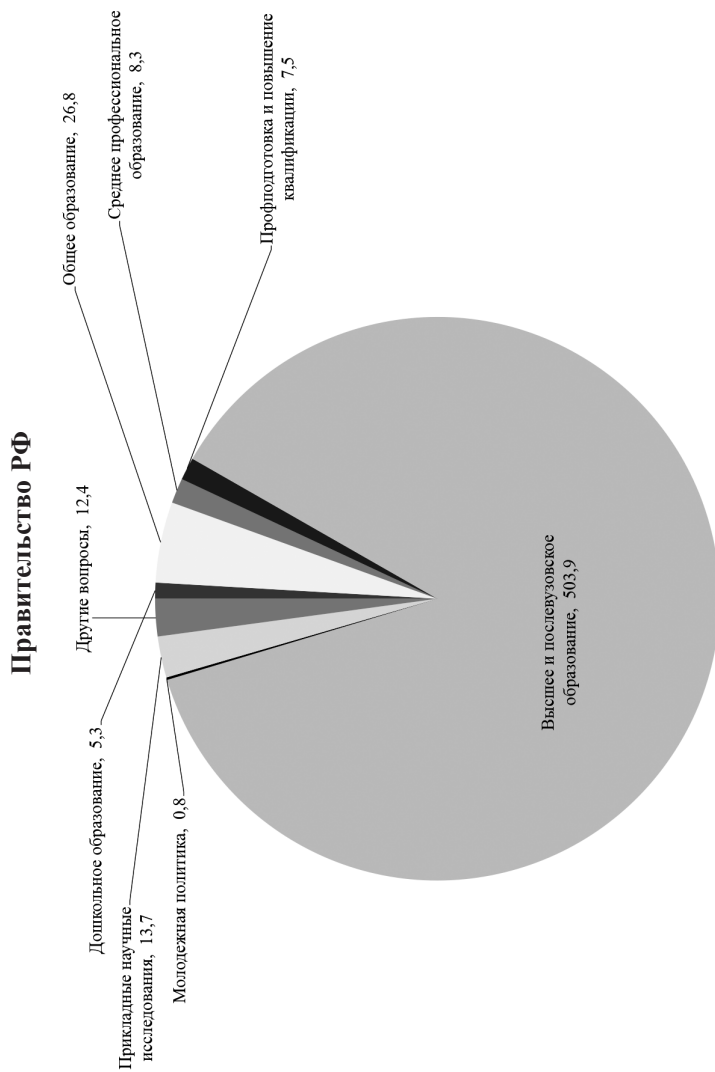
Правительство РФ: 2016 г. к 2015 г. 122,2 % Доля раздела в общих расходах 0,4 %
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: 2016 г. к 2015 г. 122,2 % Доля раздела в общих расходах 0,3 %

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Образование» в 2015–2016 гг. (млрд. рублей)**

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Образование	632,0	578,7	643,9
Дошкольное образование	36,4	5,3	18,9
Общее образование	36,9	26,8	48,4
Среднее профессиональное образование	10,0	8,3	8,3
Профподготовка и повышение квалификации	7,6	7,5	7,5
Высшее и послевузовское образование	517,0	503,9	531,9
Молодежная политика	1,5	0,8	0,8
Прикладные научные исследования	13,1	13,7	15,7
Другие вопросы	9,5	12,4	12,4

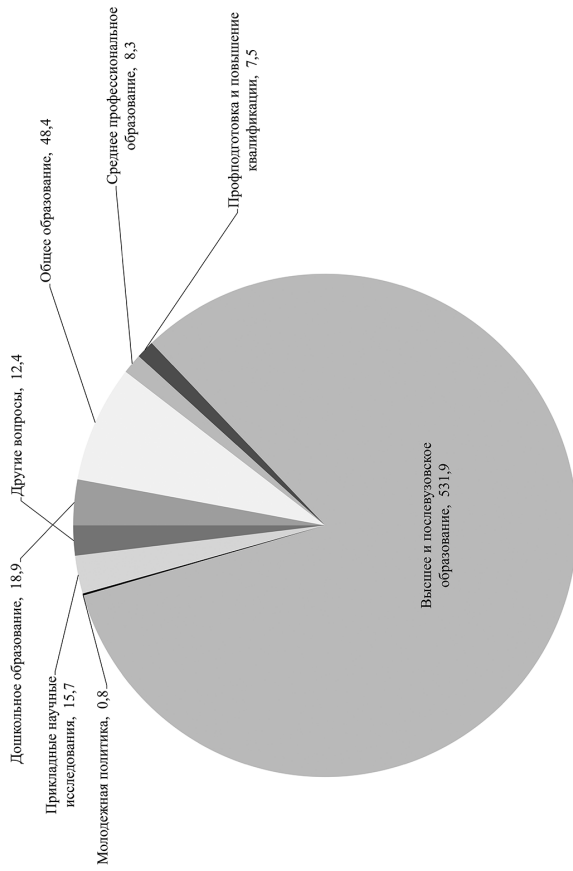
Правительство РФ: 2016 г. к 2015 г. 91,6% Доля раздела в общих расходах 3,6%
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: 2016 г. к 2015 г. 101,9% Доля раздела в общих расходах 3,7%

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2016 г. (млрд. рублей)



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2016 г. (млрд. рублей)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Дополнительные ассигнования направлены:

- +21,1 млрд. рублей на заработную плату в связи с изменением методики подсчета средней заработной платы
- +14,1 млрд. рублей на дошкольное и общее образование
- +8 млрд. рублей на индексацию стипендий
- +20 млрд. рублей ведущим ВУЗам субъектов РФ
- +2 млрд. рублей на проекты ведущих ученых страны

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Культура, кинематография» в 2015–2016 гг. (млрд. рублей)**

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Культура, кинематография	90,7	95,1	95,1
<i>в том числе:</i>			
Культура	78,9	81,9	81,9
Кинематография	6,2	6,1	6,1

Правительство РФ:

2016 г. к 2015 г. 104,9 %

Доля раздела в общих расходах 0,6 %

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:

2016 г. к 2015 г. 104,9 %

Доля раздела в общих расходах 0,5 %

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Здравоохранение» в 2015–2016 гг. (млрд. рублей)**

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Здравоохранение	531,9	490,6	549,9
<i>в том числе:</i>			
Стационарная медицинская помощь	237,3	245,4	275,4
Амбулаторная помощь	127,0	78,5	81,0
Скорая медицинская помощь	0,3	0,3	0,3
Санаторно-оздоровительная помощь	35,9	45,4	45,4
Заготовка и хранение донорской крови	3,0	3,2	3,2
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	16,5	15,4	15,4
Прикладные научные исследования	21,3	18,3	18,3
Другие вопросы	90,6	84,1	110,9

Правительство РФ:

2016 г. к 2015 г. 92,2 %

Доля раздела в общих расходах 3,1 %

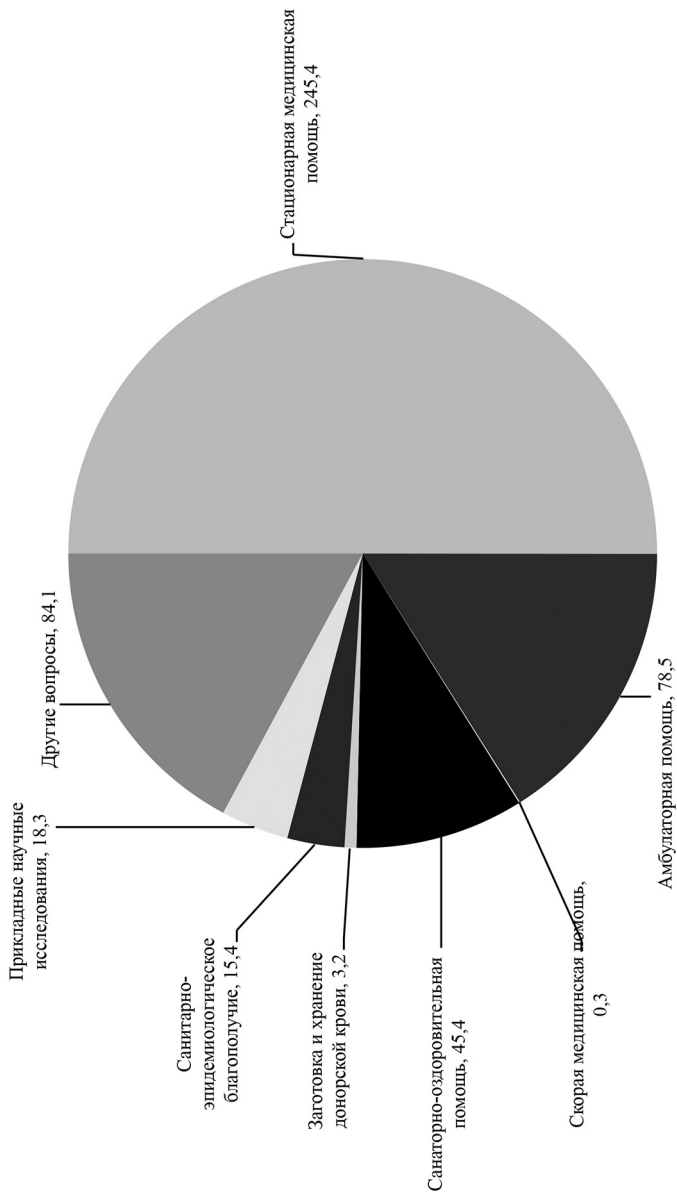
2016 г. к 2015 г. 103,4 %

Доля раздела в общих расходах 3,2 %

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:

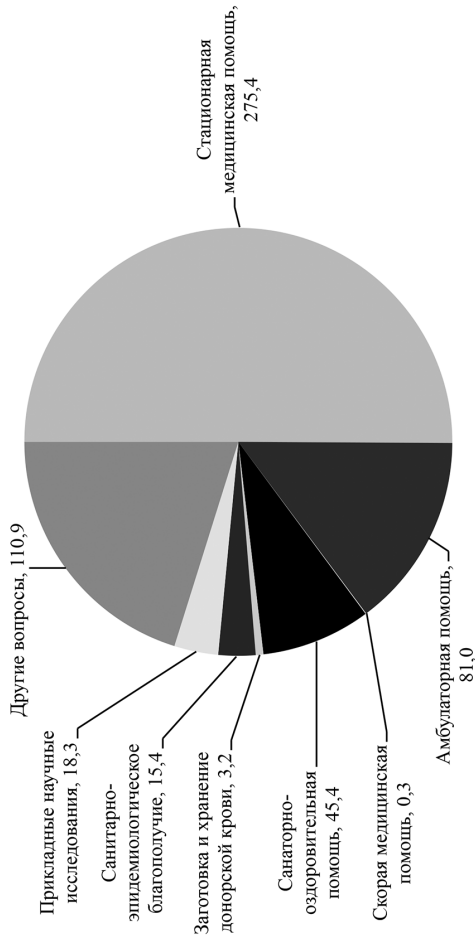
Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2016 г. (млрд. рублей)

Правительство РФ



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2016 г. (млрд. рублей)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Дополнительные ассигнования направлены:

+30,0 млрд. рублей на Стационарную медицинскую помощь, включая 3,9326 млрд рублей на оплату труда

+2,5 млрд. рублей на Амбулаторную помощь

+26,8 млрд. рублей на дотации бюджету ФОМС для компенсации неиспользованных остатков бюджета ФОМС, направляемых на базовую программу ОМС

Сохранены ассигнования в суммах 96,7 млрд. рублей на высокотехнологичную помощь, не входящую в базовую программу ОМС, и 91,2 млрд. рублей на закупку лекарств и оборудования, передаваемые в ФБ из бюджета ФОМС в виде дотации на сбалансированность (одновременно указанные суммы сохраняются в расходах бюджета ФОМС и направляются на увеличение расходов по базовой программе ОМС)

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Социальная политика» в 2015–2016 гг. (млрд. рублей)**

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Социальная политика	4 185,1	4 454,0	5 717,7
<i>в том числе:</i>			
Пенсионное обеспечение	2 855,4	3 074,2	4337,9
Социальное обслуживание населения	9,2	7,6	7,6
Социальное обеспечение населения	974,4	946,6	946,6
Охрана семьи и детства	335,5	412,3	412,3
Другие вопросы	10,4	13,3	13,3

Правительство РФ:

2016 г. к 2015 г. 106,4 %

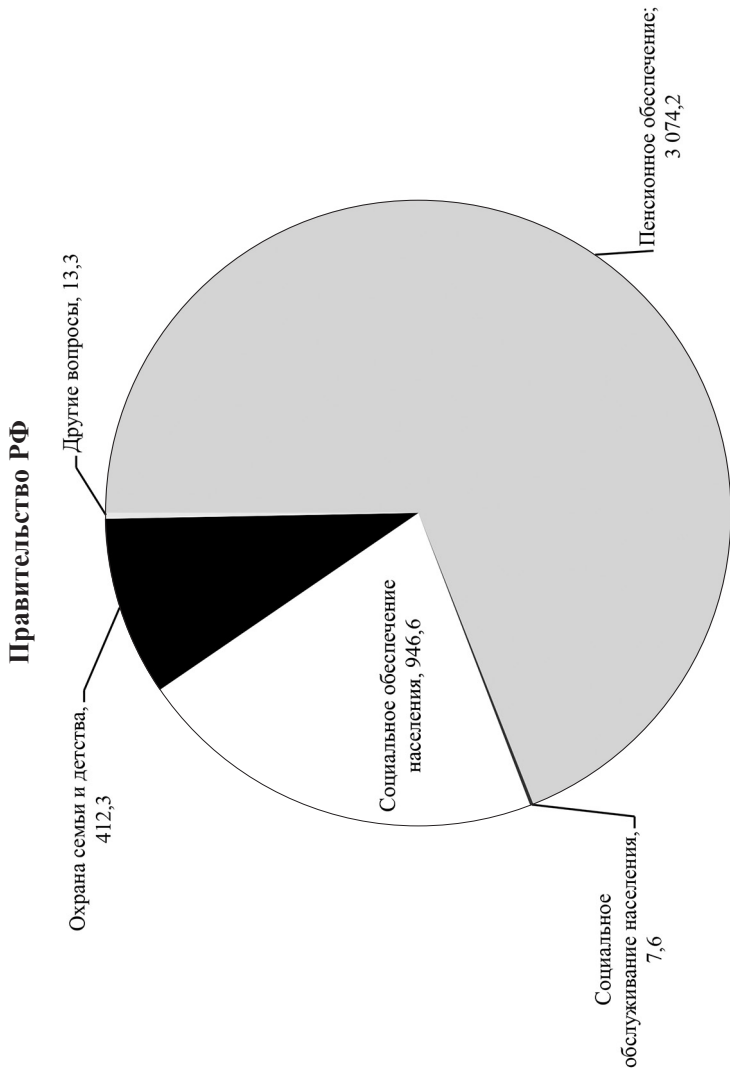
Доля раздела в общих расходах 27,7 %

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ:

2016 г. к 2015 г. 136,6 %

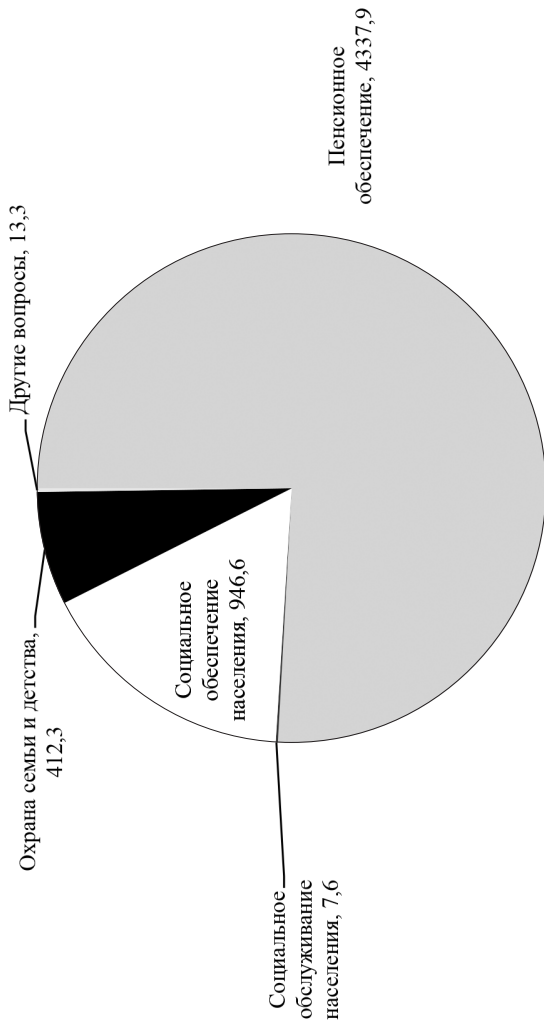
Доля раздела в общих расходах 32,7 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2016 г. (млрд. рублей)



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2016 г. (млрд. рублей)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Дополнительные ассигнования направлены: +1 263,7 млрд. рублей на доиндексацию пенсий до уровня инфляции 2015 года в 12,2%, включая индексацию пенсий работающим пенсионерам

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Физическая культура и спорт» в 2015–2016 гг. (млрд. рублей)**

	2016 год	
	Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
	2015 год	
Физическая культура и спорт	73,7	72,4
<i>в том числе:</i>		
Физическая культура	4,5	4,2
Массовый спорт	11,5	7,1
Спорт высших достижений		10,1
Проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов высокого класса	26,5	19,4
Расходы на Чемпионат мира по футболу ФИФА 2018 и Кубка конфедераций ФИФА 2017	29,6	30,7
Прикладные научные исследования	0,3	0,3
Другие вопросы	1,3	0,6

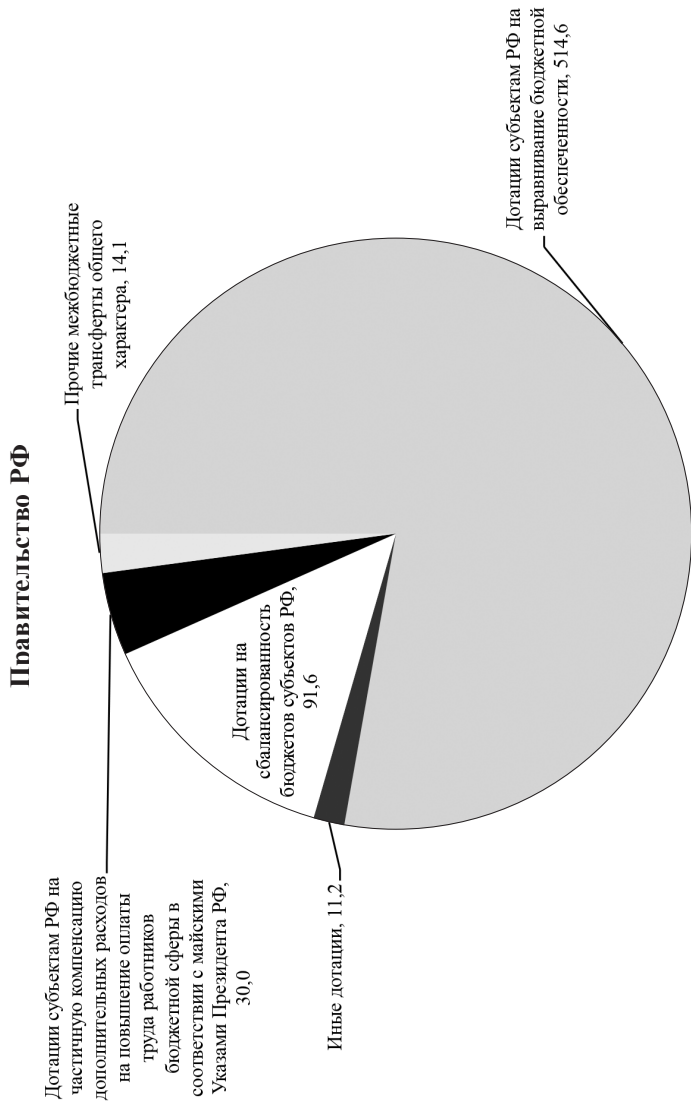
Правительство РФ: 2016 г. к 2015 г. 98,2 % Доля раздела в общих расходах 0,45 %
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: 2016 г. к 2015 г. 98,2 % Доля раздела в общих расходах 0,41 %

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной
системы Российской Федерации» в 2015-2016 гг. (млрд. рублей**

	2015 год	2016 год	
		Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	625,7	661,5	886,8
<i>В том числе</i>			
Дотации субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности	487,8	514,6	674,6
Иные дотации		11,2	11,2
Дотации на сбалансированность бюджетов субъектов РФ	48,3	91,6	96,0
Дотации субъектам РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с майскими Указами Президента РФ	60,0	30,0	90,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	29,6	14,1	14,1

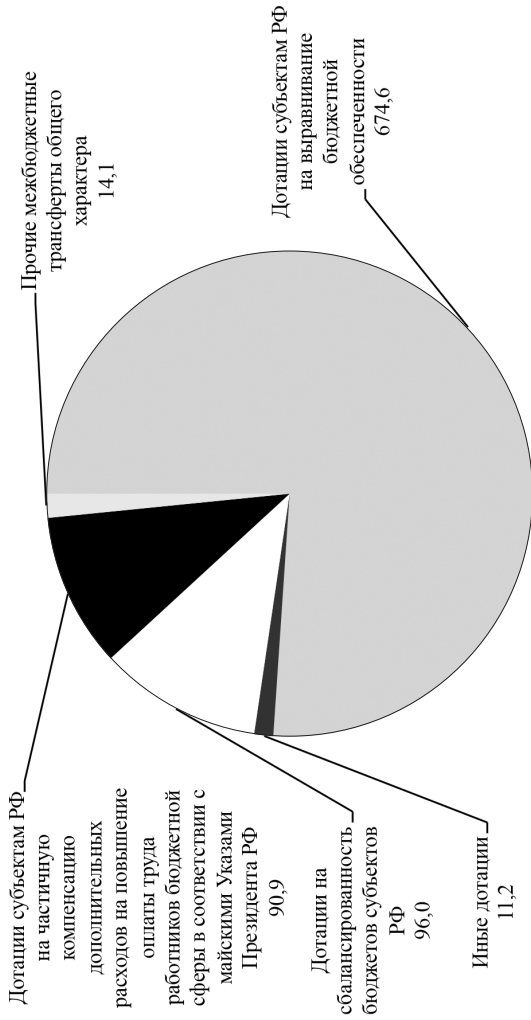
Правительство РФ: 2016 г. к 2015 г. 105,7 % Доля раздела в общих расходах 4,1 %
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ: 2016 г. к 2015 г. 141,7 % Доля раздела в общих расходах 5,1 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации» в 2016 г. (млрд. рублей)



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации» в 2016 г. (млрд. рублей)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Дополнительные ассигнования направлены: +160 млрд. рублей в виде дотаций бюджетам субъектов РФ как безвозвратный аналог бюджетных кредитов +60,9 млрд. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с майскими Указами Президента РФ +4,4 млрд. рублей на дотации на сбалансированность субъектов РФ в связи с принятием налоговых решений на федеральном уровне в соответствии с предложениями Справедливой России

**Часть 5.
Расходы бюджета Федерального фонда обязательного
медицинского страхования**

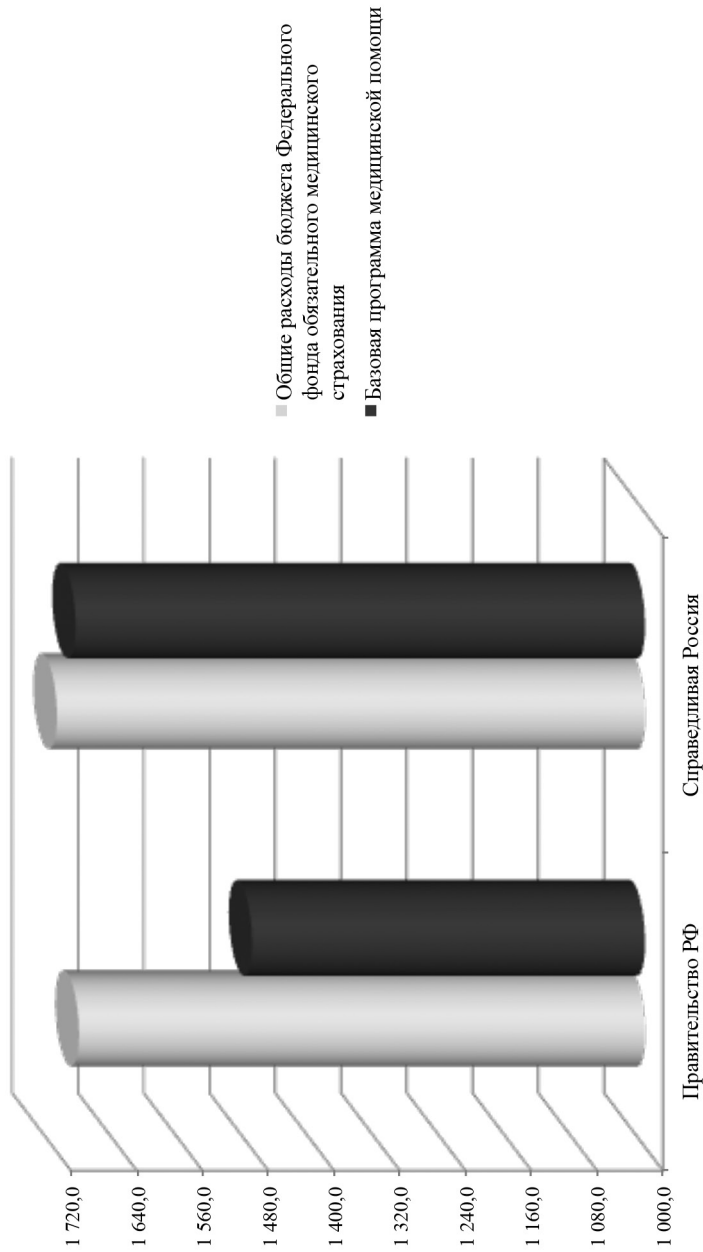
Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2016 г. (млрд. рублей)

	2016 год	
	Правительство РФ	СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	1 688,5	1 715,3
<i>В том числе</i>		
Базовая программа медицинской помощи	1 477,9	1 692,6
Переданные трансферты федеральному бюджету на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС	96,7	0*
Неиспользованные остатки средств бюджета ФОМС, направляемые на покрытие дефицита ФОМС	26,8	0**
Дотация на сбалансированность, передаваемая федеральному бюджету из бюджета ФОМС	91,2	0*

* Данные трансферты не направляются в федеральный бюджет, а суммируются с расходами на базовую программу ОМС. Эта же сумма бюджетных ассигнований остается в расходах федерального бюджета по разделу «Здравоохранение». Сбалансировано за счет доходных источников федерального бюджета.

** Данные неиспользованные остатки средств бюджета ФОМС направляются на увеличение ассигнований на базовую программу ОМС, а из федерального бюджета в бюджет ФОМС 26,8 млрд. рублей направляется в виде дотации на сбалансированность через межбюджетные трансферты.

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2016 г. (млрд. рублей)



Массово-политическое издание

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
БЮДЖЕТ НА 2016 ГОД
Основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

Подписано в печать 9.11.2015
Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 4,5.

Издательство «Ключ-С»
119180, Москва, ул. Большая Полянка, д. 7/10, стр. 3
Тел./факс: (495) 640-87-93

Отпечатано в ООО «Буки Веди»
119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 4 стр. 1А