



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 августа 2017 г.

№ РАА-4/298

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации
Д.Н.КОЗАКУ

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Благодарю Вас за направленный по Вашему поручению ответ на мой запрос от 28 июня 2017 г. №РАА-4/261 от Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ №26363-ХМ/02 от 25.07.2017г.

В данном письме содержится ссылка на письмо аппарата Правительства РФ, в соответствии с которым, на Министерство было возложено поручение проинформировать меня о ходе рассмотрения моего запроса. Результаты этого рассмотрения были изложены в прилагающихся к письму позициях Минстроя РФ и позиция Федеральной службы по экологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Мой первоначальный запрос на Ваше имя имел целью получить понимание того, какое исполнение саморегулируемыми организациями требований по размещению денежных средств компенсационных фондов на спец счетах, будет считаться надлежащим. Конкретно речь шла о необходимости четких разъяснений относительно того, что именно саморегулируемая организация должна была предпринять в случае отзыва лицензии у банка, в котором находился ее компенсационный фонд. Особую актуальность данный вопрос приобрел именно в свете назначенной на сентябрь 2017 г. проверкой Ростехнадзора на подтверждение статуса всех

СРО. А также тем, что неисполнение обязанности по размещению средств компенсационных фондов является основанием для исключения СРО из реестра. Проще говоря, строители хотели понимать, по каким правилам Ростехнадзором будет проводиться данная проверка.

Основных вопросов было два: (1) когда СРО должно и вправе начать процедуру восполнения компенсационного фонда в случае отзыва лицензии у банка, где он размещался (в момент отзыва лицензии или в момента окончания процедуры банкротства); и (2) в каком объеме должен восстанавливаться компенсационный фонд для СРО.

На эти вопросы Министерством строительства были даны следующие разъяснения:

1. "Сформировав компенсационные фонды в определенных законом размерах, саморегулируемая организация обязана в случае установления в своей финансовой отчетности убытка по результатам размещения (инвестирования) средств такого компенсационного фонда и уведомления об этом своих членов, принять решение о восстановлении объема средств компенсационных фондов саморегулируемой организации".
2. Расписан конкретный механизм восполнения: «При этом размер компенсационных фондов, восстанавливаемых в связи с частичной утратой вследствие несостоятельности (банкротства) кредитных организаций, в которых они были размещены, насчитывается исходя из фактического числа членов саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам на дату принятия решения о восстановлении компенсационного фонда саморегулируемой организации с учетом взносов исключенных членов и членов, добровольно прекративших членство в саморегулируемой организации, после даты принятия решения о формировании компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств.".

Однако, помимо позиции Минстроя, есть также позиция Ростехнадзора, в которой изложено следующее:

По первому вопросу: "по общему правилу ст. 419 ГК РФ - обязательство прекращается ликвидацией юридического лица (должника или кредитора). В соответствии с ч. 4 ст. 149 ФЗ № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» - конкурсное производство считается завершенным с даты внесения записи о ликвидации должника в единый государственный реестр юридических лиц. Соответственно, до момента ликвидации кредитного

учреждения, признанного несостоятельным, размещенные в нем средства саморегулируемой организации, должны учитываться при формировании компенсационного фонда, и, следовательно, факт такого размещения не может служить основанием для восстановления соответствующего компенсационного фонда, то есть, до окончания конкурсного производства и ликвидации кредитной организации размер утраченных средств (убытков) саморегулируемой организации определен быть не может." Далее (в последнем абзаце) указано, что тем не менее, не смотря на это, в случае фактического невнесения средств на депозиты до 1 сентября 2017г, такие СРО будут исключены в связи с невозможностью реализации их основной функции.

То есть, восполнять компенсационные фонды до окончания процедуры банкротства банков СРО не вправе, но этого окончания никто ждать не будет и в октябре их все равно исключат, как не разместивших деньги на спецсчетах.

По второму вопросу: "В соответствии с общей нормой ч. 6 ст. 55.16 ГСК РФ, восстановление средств компенсационного фонда саморегулируемой организации осуществляется исходя из фактического количества членов такой саморегулируемой организации и уровня их ответственности по обязательствам". Далее указано, что из системного толкования положений Кодекса, следует, что восстановлению компенсационного фонда должно предшествовать его формирование и размещение. Выводы этого системного толкования в письме не указаны. Вероятно, речь идет о восстановлении "исторического максимума": восстановление, не исходя из их фактического числа членов, а возложение обязанности по повторной уплате взносов выбывших - на действующих, а также, восстановление процентов и всей денежной массы накопленного ранее компенсационного фонда, сформированного до 2016г.

Далее следует цитата Закона, устанавливающего режим восстановления компенсационных фондов, введенных после 2016 г. и уже размещенных на спецсчетах.

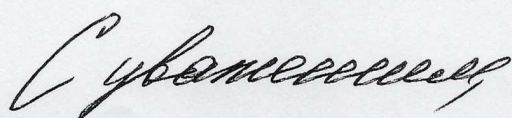
Уважаемый Дмитрий Николаевич, так как позиции Минстроя и Ростехнадзора различны, прошу Вас дать соответствующие поручения установить приоритет среди разъяснений Министерства и Федеральной службы. Целью моего запроса было устранение разночтений и неоднозначных толкований закона, однако эти разночтения остаются. И остается неясным, из какого понимания Закона будет исходить Ростехнадзор при проведении проверки.

В связи с этим, прошу дать разъяснения на следующие вопросы:

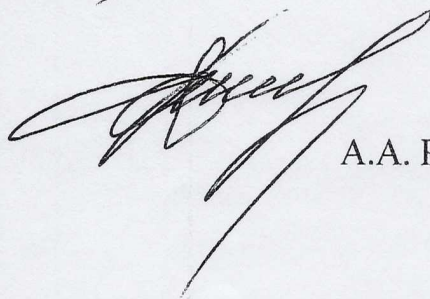
1. Вправе ли СРО восстанавливать объем компенсационных фондов до завершения процедуры банкротства банка, у которого была отозвана лицензия?

2. Каким образом рассчитывается размер компенсационных фондов, восстанавливаемых в связи с частичной утратой вследствие несостоятельности (банкротства) кредитных организаций или отзыва у них лицензии (если восстановление средств компенсационного фонда возможно с этого момента)?

Убедительно прошу Вас дать ответ в максимально короткие сроки ввиду того, что применять разъяснения законодательства будет необходимо уже с 1 сентября 2017 года.



Первый заместитель Председателя
Комитета по бюджету и налогам



А.А. Ремезков