



Альтернативный федеральный бюджет на 2020 год

основные параметры

**Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ**

Москва, 2019

Альтернативный федеральный бюджет на 2020 год

основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

Оглавление

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ на проект Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов» 3

Часть 1.

Бюджетная и налоговая политика «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ»
и Правительства РФ 68

Часть 2.

Основные параметры Альтернативного бюджета фракции
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ:
доходы, расходы, профицит, государственный долг 75

Часть 3.

Зарезервированные средства в федеральном бюджете,
индексация зарплат, пенсий,
тарифов естественных монополий..... 79

Часть 4.

Реализация бюджетной политики в соответствии с основными
подходами Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** к формированию
расходов федерального бюджета по разделам классификации
расходов 80

**Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ на проект федерального
закона «О федеральном бюджете на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Федеральный закон о федеральном бюджете, его основных параметрах, а также вносимые в Государственную Думу одновременно с ним иные документы, включающие в себя, в том числе Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации и т.д., являются отражением вектора направления налоговой, бюджетной, таможенной, тарифной, социальной, научной политики, основного курса развития государства на ближайшие три года.

Основной задачей федерального бюджета является реализация действующей властью курса экономического роста, стабилизации экономики, выведение её из под воздействия внешних экономических и политических шоков, выполнение государством своих социальных и иных обязательств.

Основой проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», равно как и экономической и социальной политики государства в целом, формально стало стремление к достижению задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации в рамках ежегодного послания Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 году.

Декларируя стремление к реализации ключевых положений указанных актов Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации зачастую подменяет закрепленные в них цели, не предлагая реальной альтернативы и механизмов по их достижению.

Много лет подряд Правительство России ставит первостепенной задачей стабилизацию экономики как основы для последующего экономического роста, зачастую ограничивая механизмы такой стабилизации таргетированием инфляции за счет сжатия денежной массы и стремлением к снижению стоимости долгосрочного капитала.

Решив, казалось бы, в периоде двух лет проблему таргетирования инфляции, с другой стороны за счет корректировки в сторону повышения налоговой нагрузки, Правительство полностью нивелирует указанные достижения. Таким образом, указанная стабилизация экономики не достигается ввиду непоследовательности и противоречивости проводимых мер и, как было указано выше, отсутствия конкретных механизмов декларируемых целей. В свою очередь это означает, что отсутствие смены модели экономического роста, повышения качества государственного управления, более глубокого проектного планирования, целью которого будет являться достижение конкретных результатов, равно как отказ от перераспределения налоговых и неналоговых доходов в пользу субъектов Российской Федерации, не приведет к изменению экономической парадигмы и выстраиванию модели экономического роста, а будет сохранять в неизменном виде экономическую модель стабилизации и приведет к неизбежной стагнации в долгосрочной перспективе.

Кроме того, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» также считает, что вкупе с имеющимися внутренними противоречиями в прогнозе макроэкономических показателей, в целях и задачах бюджетной и налоговой политики, в механизмах их достижения, указанная политика стабилизации и в среднесрочной перспективе не приведет к развитию, а лишь продлит уже наступившую в экономике Российской Федерации стагнацию.

Ключевое требование «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» – смена экономической парадигмы с модели экономической стабилизации на модель экономического роста за счет роста государственных расходов, поддержки несырьевой промышленности и высокотехнологичных производств, повышения уровня потребления, объема социальных обязательств государства и уровня жизни граждан России.

Правительство Российской Федерации, предлагая иной сценарий и структуру расходов федерального бюджета, очевидно, не разделяет указанные подходы, сохраняя консервативный сценарий развития, не предполагающий структурных реформ и изменений,

исключительно за счет которых и возможна реализация поставленных в Указе Президента Российской Федерации и его послании Федеральному Собранию Российской Федерации целей. Основой для формирования федерального бюджета на 2020-2022 годы является предложенный прогноз социально-экономического развития на 2020-2022 годы, основные параметры которого отображены в следующей таблице:

**Основные показатели прогноза
социально-экономического развития Российской Федерации
на 2020-2022 гг. согласно базовому сценарию:**

	Единица измерения	2018 год	Базовый вариант					
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
			прогноз					
Цена на нефть марки Urals, долларов США за баррель		70,0	62,2	57,0	56,0	55,0	54,0	53,0
Индекс потребительских цен								
на конец года	%	104,3	103,8	103,0	104,0	104,0	104,0	104,0
в среднем за год	%	102,9	104,7	103,0	103,7	104,0	104,0	104,0
Валовой внутренний продукт								
Номинальный объем	млрд. руб.	103876	108414	112863	120364	128508	137548	147511
Темп роста	%	102,3	101,3	101,7	103,1	103,2	103,3	103,3
Индекс-дефлятор ВВП	%	110,3	103,1	102,4	103,5	103,5	103,7	103,8
Объем отгруженной продукции (работ, услуг)								
Номинальный объем	млрд. руб.	70248	74202	78594	83394	89238	95720	102861
Индекс промышленного производства	%	102,9	102,3	102,4	102,6	102,9	103,0	103,1
Индекс-дефлятор (по сопоставимому кругу предприятий)	%	115,6	103,3	103,4	103,4	104,0	104,1	104,2
Продукция сельского хозяйства								
Темп роста	%	99,4	101,6	101,7	101,8	101,9	102,1	102,3
Индекс-дефлятор	%	100,8	109,4	103,7	103,1	103,9	103,9	104,2
Инвестиции в основной капитал								
Номинальный объем	млрд. руб.	17595	19283	20985	23180	25436	27880	30496
Темп роста	%	104,3	102,0	105,0	106,5	105,8	105,6	105,3

	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
			прогноз					
Индекс-дефлятор к ВВП	%	105,3	107,4	103,6	103,7	103,7	103,8	103,8
доля инвестиций в основной капитал	%	16,9	17,8	18,6	19,3	19,8	20,3	20,7
Оборот розничной торговли	%	20,7	21,6	22,6	23,4	24,0	24,5	25,0
Номинальный объем	млрд. руб.	31579	33617	34819	36845	39389	41998	44844
Темп роста	%	102,8	101,3	100,6	102,2	102,5	102,6	102,7
Индекс-дефлятор к ВВП	%	103,3	105,1	103,0	103,5	104,3	103,9	104,0
Объем платных услуг населению	%	30,4	31,0	30,9	30,6	30,7	30,5	30,4
Номинальный объем	млрд. руб.	9703	10126	10531	11185	11885	12717	13634
Темп роста	%	101,4	99,5	100,5	101,9	102,3	102,7	103,0
Индекс-дефлятор к ВВП	%	103,9	104,9	103,5	104,2	103,9	104,2	104,1
Прибыль по всем видам деятельности	%	9,3	9,3	9,3	9,3	9,2	9,2	9,2
Номинальный объем	млрд. руб.	19241	20140	20577	22018	23273	24740	26558
Темп роста	%	159,3	104,7	102,2	107,0	105,7	106,3	107,3
к ВВП	%	18,5	18,6	18,2	18,3	18,1	18,0	18,0
Прибыль прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета	%	18,5	18,6	18,2	18,3	18,1	18,0	18,0
Номинальный объем	млрд. руб.	26388	27599	28343	30300	32115	34204	36707
Темп роста	%	132,7	104,6	102,7	106,9	106,0	106,5	107,3

	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
			прогноз					
к ВВП	%	25,4	25,5	25,1	25,2	25,0	24,9	24,9
Амортизация								
Номинальный объем	млрд. руб.	6984	7667	8493	9316	10258	11309	12457
Темп роста	%	110,4	109,8	110,8	109,7	110,1	110,3	110,1
к ВВП	%	6,7	7,1	7,5	7,7	8,0	8,2	8,4
Среднегодовая стоимость амортизируемого имущества								
Номинальный объем	млрд. руб.	115858	127181	140893	154540	170168	187611	206653
Темп роста	%	110,2	109,8	110,8	109,7	110,1	110,3	110,1
к ВВП	%	111,5	117,3	124,8	128,4	132,4	136,4	140,1
Фонд заработной платы работников организаций								
Номинальный объем	млрд. руб.	23165	24569	25909	27591	29545	31699	34063
Темп роста	%	111,3	106,1	105,5	106,5	107,1	107,3	107,5
к ВВП	%	22,3	22,7	23,0	22,9	23,0	23,0	23,1
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций								
Номинальный объем	руб./мес.	43724	46432	48942	51904	55295	58944	62901
Темп роста	%	111,6	106,2	105,4	106,1	106,5	106,6	106,7
Реальная заработная плата работников организаций	%	108,5	101,5	102,3	102,3	102,5	102,5	102,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения	%	100,1	100,1	101,5	102,2	102,3	102,3	102,4
Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения (в среднем за год)*	руб./мес.	10287	11000	11269	11641	12000	12474	12972
трудоспособного населения*	руб./мес.	11125	11923	12232	12607	13021	13535	14075
пенсионеров*	руб./мес.	8483	9078	9311	9595	9908	10300	10711
детей*	руб./мес.	10150	10844	11128	11467	11842	12310	12801
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения**	%	12,6	12,5	11,7	10,8	9,4	8,0	6,6
Экспорт товаров								
Номинальное значение	млрд. долл. США	443,1	406,8	405,7	426,2	447,7	478,2	515,6
Темп роста в номинальном выражении	%	125,5	91,8	99,7	105,0	105,0	106,8	107,8
Темп роста в реальном выражении	%	104,2	99,9	103,3	103,7	103,9	105,4	106,2
к ВВП	%	26,7	24,5	23,6	23,4	23,2	23,2	23,5
Неневтегазовый экспорт								
Номинальное значение	млрд. долл. США	181,8	171,6	183,3	202,8	230,3	262,0	298,0
Темп роста в реальном выражении	%	105,3	96,7	105,2	106,6	109,3	109,4	109,3
к ВВП	%	10,9	10,4	10,7	11,1	11,9	12,7	13,6
Нефтегазовый экспорт								
Номинальное значение	млрд. долл. США	261,4	235,2	222,4	223,4	217,4	216,1	217,6
Темп роста в реальном выражении	%	103,3	102,1	101,9	101,4	99,1	101,1	102,5
к ВВП	%	15,7	14,2	13,0	12,3	11,2	10,5	9,9
Экспорт услуг								
Номинальное значение	млрд. долл. США	64,6	64,8	75,1	81,2	87,6	94,2	100,0

	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
			прогноз					
Темп роста в реальном выражении к ВВП	%	113,4	106,0	105,9	105,8	105,2	105,2	104,9
	%	3,9	3,9	4,4	4,5	4,5	4,6	4,6
Импорт товаров								
Номинальное значение	млрд. долл. США	248,7	247,7	259,2	276,0	296,0	318,1	343,9
Темп роста в номинальном выражении	%	104,3	99,6	104,6	106,5	107,2	107,5	108,1
Темп роста в реальном выражении к ВВП	%	101,7	99,6	102,6	103,5	104,0	103,9	104,1
	%	15,0	14,9	15,1	15,1	15,3	15,5	15,7
Торговый баланс								
Номинальное значение	млрд. долл. США	194,4	159,1	146,4	150,1	151,7	160,0	171,7
к ВВП	%	11,7	9,6	8,5	8,2	7,8	7,8	7,8
Счет текущих операций								
Номинальное значение	млрд. долл. США	113,5	71,5	55,7	56,7	48,5	49,5	52,5
к ВВП	%	6,8	4,3	3,2	3,1	2,5	2,4	2,4
Сальдо финансовых операций частного сектора (чистое кредитование (+), чистое заимствование (-))	млрд. долл. США	63	23	14	20	24	30	37
к ВВП	%	3,8	1,4	0,8	1,1	1,2	1,4	1,7
Численность рабочей силы	млн. чел.	76,2	75,5	75,5	75,9	76,3	76,8	77,2
Численность занятых в экономике	млн. чел.	72,5	72,1	72,1	72,5	72,9	73,4	73,9
Общая численность безработных граждан	млн. чел.	3,7	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4

	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
			прогноз					
Уровень безработицы	% к рабочей силе	4,8	4,6	4,5	4,5	4,5	4,4	4,3
Производительность труда	%	102,0	101,9	101,7	102,5	102,6	102,6	102,6
Курс доллара США	рублей за доллар	62,5	65,4	65,7	66,1	66,5	66,9	67,4
Государственные капитальные вложения по бюджетной системе	млрд. руб.	1769,0	2038,0	2116,6	2155,9	2256,1	2428,7	2581,4

* Прожиточный минимум рассчитан исходя из действующей потребительской корзины.

** С учетом дополнительных мер социальной поддержки нуждающихся.

Исходя из вышеуказанных данных можно сделать вывод, что существующий прогноз либо существенно и безосновательно оптимистичен, либо напротив, излишне и необоснованно консервативен, полон противоречий, пробелов и недоработок.

Традиционно Правительство Российской Федерации предрекает низкие темпы роста мировой экономики указывая, что потенциал для роста мировой экономики исчерпан и рост в ближайшие годы будет приостановлен: начиная с 2017 года Правительство России пользуется подобной манипуляцией с целью формального доведения темпов роста российской экономики к темпам выше среднемировых.

Такое занижение прогноза роста мировой экономики позволяет Правительству не искать новые меры по структурной перестройке экономики. Этот факт легко проверить, так как во всех трёх вариантах макроэкономического прогноза отсутствуют различия в предлагаемых мерах по структурному изменению экономики. Как отмечалось выше, указанное намеренное занижение прогнозов роста мировой экономики дает Правительству возможность показывать «рост» экономики России в соответствии с установленными Президентом ориентирами. После поручений Президента об обеспечении роста экономики и роста производства начинается пересмотр методик расчета ВВП и промышленного производства, результатом чего является неожиданный «рост экономики» и уверенное движение к целевым ориентирам. В указанном аспекте необходимо отметить два ключевых фактора.

Даже имеющиеся заложенные данные роста ВВП России на фоне заниженных темпов роста мировой экономики (по оценке Правительства РФ – от 3% в 2019 году до 2.7% в 2024) свидетельствуют о крайне низкой вероятности превышения темпов роста российской экономики над мировыми показателями: так, в 2019 году такой показатель составит 1.3%, в 2020 – 1.7%, в 2021 планируется необоснованно резкое его повышение до 3.1%, в 2022 году – 3.2%. Таким образом, остаются неподтвержденными утверждения о резком снижении темпов роста мировой экономики, равно как и обоснованность резкого роста экономики России – на 1.9% суммарно.

Вышеизложенное позволяет сделать неутешительный вывод о том, что поставленная Президентом Российской Федерации задача о вхож-

дении России в топ-5 мировых экономик, исходя из представленного прогноза заранее саботируется, поскольку, с учетом имеющегося разрыва по объему ВВП России и, к примеру, Германии – более 4%, темпы роста объемов ВВП России должны значительно превосходить темпы Роста ВВП Германии, чего в прогнозируемый период согласно прогнозу не произойдет. Таким образом, доля России в мировой экономике в ближайшие годы будет и дальше сокращаться, а отставание от ведущих мировых экономик – увеличиваться.

Возвращаясь к тезису о манипулировании статистикой в целях адаптации показателей к целевым параметрам, нельзя не сказать и о реализованной реформе в сфере государственного управления в части переподчинения Росстата Министерству экономического развития Российской Федерации из ведения непосредственно Правительства Российской Федерации в 2017 году.

Указанная реформа повлекла как широкий общественный резонанс, так и критические оценки экспертов, сомневающихся в объективности постоянно пересматриваемых показателей статистики. В частности, в ходе рассмотрения Государственной Думой отчета об исполнении Федерального бюджета Российской Федерации за 2018 год председателем профильного Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы были отмечены несостыковки в ключевых показателях экономического роста – росте заработных плат и динамике ВВП за 2018 год. К примеру, разница между данными по фонду оплаты труда у Федеральной налоговой службы и Росстата составила 3%: по итогам 2018 года, по данным Минэкономразвития, рост фонда оплаты труда составил 11,3%, а по данным формы НДСЛ – 2%, то есть фактического исполнения – 8,3%.

Именно по итогам 2018 года экономический рост был пересмотрен с 1.6% до 2.3%. Одновременно с этим было отмечено, что Министерство экономического развития Российской Федерации на 29 сентября 2019 года не представило пофакторный анализ роста на 2.3%, который бы обосновывал указанный пересмотр, то есть не смогло обосновать пересмотренные цифры экономического роста. Указанный пересмотр вызывает сомнения и с точки зрения того, что PMI Composite (композитный индекс деловой активности) был на 2 пункта ниже уровня 2017 года, что также свидетельствует о значительно более низких темпах экономического роста.

Подобные несостыковки, в свою очередь, логично объясняют продолжающееся последние 5 лет падение реальных располагаемых

доходов населения, особенно на фоне роста номинальных заработных плат. Так, в первом полугодии 2019-го номинальные зарплаты в России выросли в годовом выражении на 7%, в реальном выражении (с учетом инфляции) рост составил 1,8%. Реальные располагаемые доходы населения при этом сократились – даже по новой методологии – за тот же период на 1,3%.

3) В проекте федерального бюджета отмечается, что при условии «быстрой реакции экономики к проводимым структурным изменениям государственной политики вероятна реализация целевого сценария развития экономики»:

1. Улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к правоохранительной и судебной системам будут способствовать росту инвестиций (5,8% в 2020 году) и быстрому восстановлению объемов товарного экспорта (6,1% в реальном выражении в 2020 году) после стагнации в текущем году;

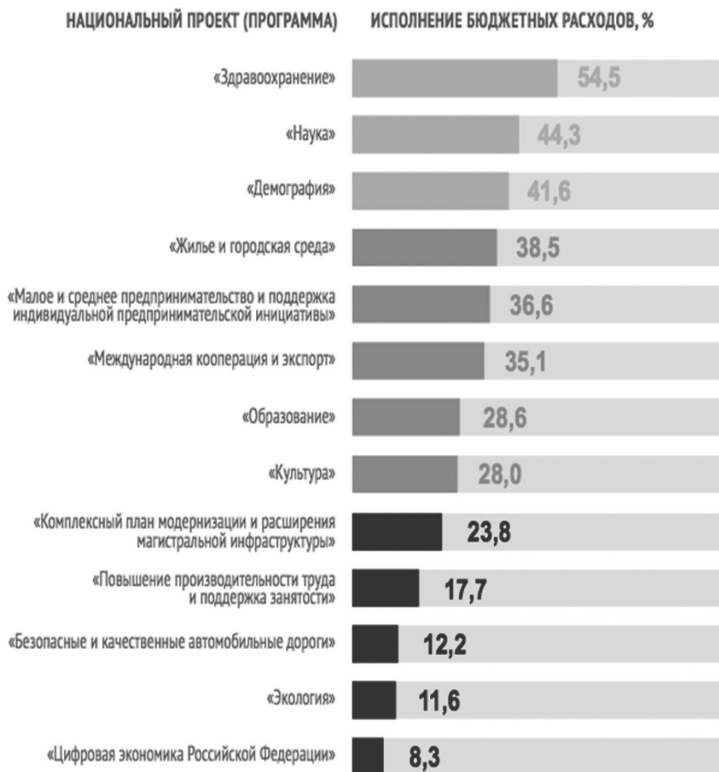
2. Динамичное внедрение цифровых технологий и ускоренное технологическое развитие приведет к значимому повышению производительности труда в ряде отраслей (2,0% в 2020 году) и эффективному распределению занятости внутри экономики, что обеспечит рост заработных плат на уровне 2,5% в 2020 году и повышение других компонентов доходов населения (в первую очередь, доходов от предпринимательской деятельности).

При этом оба вышеуказанных фактора абсолютно не нашли отражения в законотворческих, правоприменительных либо иных сферах деятельности Правительства. По мнению Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** ситуационное и хаотичное изменение законодательства России, неэффективные меры по борьбе с коррупцией, ужесточение законодательства в сфере экономической деятельности никоим образом не могут привести к росту доверия населения и бизнеса к правоохранительной и судебной системам, к росту инвестиций, к восстановлению объемов товарного экспорта.

Говоря о динамичном внедрении цифровых технологий стоит отметить темпы реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации», являющегося основным драйвером реализации цифровых технологий в нашей стране. Так, согласно данным Счетной Палаты Российской Федерации, исполнение указанного национального проекта является самым низким среди всех национальных проектов и составляет 8.3%, что, безусловно, говорит о том, что вероятность становления фактора развития цифровых тех-

нологий в качестве одного из основных источников экономического роста остается крайне низкой.

УРОВЕНЬ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ НА НАЦПРОЕКТЫ



В этой связи крайне оптимистичным и одновременно необоснованным выглядит прогноз Правительства Российской Федерации в части увеличения реальных располагаемых денежных доходов населения, если в 2018 и 2019 годах он ожидаемо предполагал небольшой прирост в 0.1%. Одновременно с этим безосновательным выглядит дальнейший существенный рост данного показателя: 1.5% в 2020 году и 2.2% в 2021 году.

Все вышеизложенные факторы, а также предполагаемое увеличение показателей производительности труда (его анализ будет пред-

ставлен ниже) будут являться, по мнению Правительства, основными источниками возможного роста экономики уже на 1,7% в 2020 году. По мнению Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, ни один из вышеуказанных источников не является проработанным и достоверно просчитанным вследствие, чего вызывают сомнения выводы *об оценках возможных темпов экономического роста*.

Аналогичные сомнения высказал и Всемирный банк, который снизил прогноз по росту российской экономики на 2019 год до 1%, что стало уже четвертым ухудшением прогноза по России с начала года. В январе рост прогнозировался на уровне 1,5%, в апреле — 1,4%, в июне — 1,2%. Замедление экономического роста объясняется несколькими факторами. Среди них низкий рост инвестиций и торговли, снижение роста розничных продаж в связи с повышением НДС, снижение промышленной активности в связи с реализацией соглашения ОПЕК+, ограничивающего добычу нефти, а также загрязнение нефтепровода «Дружба», в результате которого снизились объемы поставок нефти в Европу.

Партия **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** считает, что подобный бухгалтерский, наперсточный метод жонглирования цифрами и манипулирования различными показателями является неприемлемым для России и приведет к полной остановке экономического роста с последующей бесповоротной рецессией и технологическому отставанию.

В целом, структура ВВП по источникам формирования доходов в прогнозном периоде, по мнению Правительства, будет относительно стабильной. Доля оплаты труда и смешанных доходов будет находиться в диапазоне 46,4% – 47,6% ВВП, доля валовой прибыли в ВВП будет составлять 41,8% – 42,2%. Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» неоднократно заявляла, что целевым показателем доли оплаты труда является показатель в 50% ВВП, что может наступить лишь при реализации мер, направленных на преодоление социального неравенства и борьбу с бедностью, которых в предлагаемом Правительстве России проекте федерального бюджета критически не хватает.

Структура ВВП по источникам доходов

(в % к ВВП)

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Валовой внутренний продукт	100	100	100	100	100	100	100
Оплата труда	46,4	47,1	47,6	47,5	47,6	47,6	47,5
Чистые налоги на производство и импорт	11,8	10,8	10,7	10,5	10,4	10,4	10,3
Валовая прибыль экономики	41,8	42,1	41,7	42,0	42,0	42,0	42,7

Отдельного внимания заслуживает ряд показателей, реализация которых год от года не совпадает с прогнозами, заложенными в ежегодных проектах федерального бюджета.

Так, согласно данным Счетной Палаты Российской Федерации, доля инвестиций в основной капитал планировалась в объеме не менее чем 25% ВВП еще в 2015 году, а к 2018 году этот показатель должен был достигнуть 28%. Тем не менее в 2018 году он составил лишь 20,7%. Одновременно с этим в прогноз заложена впечатляющая динамика роста на будущие периоды: 21,6% за 2019 год, 22,6% за 2020 год, 23,4% за 2021 год, 24,0% за 2022 год, 24,5% – 2023 и 25% в 2025 году. Учитывая, что данный показатель планировался к достижению еще в 2015 году, подобные темпы вызывают критическую оценку. Более того, инвестиции в основной капитал согласно проекту федерального бюджета, являются одним из трех ключевых источников ускорения динамики российской экономики наряду с повышением конкурентоспособности экономики и реализацией внешнеэкономического потенциала. Закономерным является вопрос о том, на чем основана столь безапелляционная уверенность Правительства Российской Федерации в том, что инвестиции в основной капитал будут расти указанными беспрецедентными темпами, став одной из основ экономического роста страны. Проект федерального бюджета дает такое пояснение, указывая, что подобные темпы роста будут результатом реализации структурных реформ в экономике, не раскрывая их содержание и этапы реализации. Одновременно с этим именно отсутствие структурных реформ и подходов к экономике является главной претензией Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** к проектам федеральных бюджетов Правительства России на протяжении многих лет, в том числе и проекта действующего федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, в связи с чем мы

убеждены, что указанные темпы роста инвестиций в основной капитал не будут реализованы.

Аналогичная ситуация наблюдается и со столь важным экономическим показателем, также являющимся одним из ключевых факторов экономического роста, как производительность труда. Согласно данным Счетной Палаты Российской Федерации, увеличение производительности труда к 2018 году планировалось в 1.5 раза относительно уровня 2011 года. Одновременно с этим Росстат зафиксировал отсутствие в период с 2014 по 2017 года устойчивого роста производительности труда. Таким образом, планируемые целевые значения по итогам 2018 года достигнуты не были.

Одновременно с этим проект бюджета предполагает существенный рост производительности труда в грядущие годы: 1,9% в 2019 году, 1,7% – в 2020, 2,5% – в 2021, 2,6% – в 2022 году. Достижение указанных показателей предполагается за счет реализации национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Вместе с тем следует отметить ряд факторов, которые не учтены либо проигнорированы Правительством Российской Федерации и которые не позволят реализовать столь амбициозную динамику роста производительности труда:

1) Согласно данным Счетной Палаты Российской Федерации, уровень исполнения расходов по национальному проекту «Повышение производительности труда и поддержка занятости» одно из самых низких по итогам первого полугодия 2019 года и составляет 17,7%! Данный фактор в связке с низкой проработанностью включенных в национальный проект мероприятий являются критическими факторами, сдерживающими рост производительности труда;

2) Правительство Российской Федерации абсолютно не учитывает реализованную в 2018 году так называемую «пенсионную реформу» – повышение пенсионного возраста на 5 и 8 лет для женщин и мужчин соответственно, не оценивает последствия данного решения для рынка труда и для производительности труда, в частности. Безусловно, данное решение негативным образом скажется на росте производительности труда.

3) В целом, бюджетные ассигнования, предусмотренные в законопроекте Правительства России на реализацию национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", крайне низки и составляют в 2020 году 6 900,0 млн рублей, в 2021 году – 6 900,0 млн рублей, в 2022 году – 7 480,1 млн рублей.

Наименование федерального проекта	2019 год*	2020 год			2021 год			2022 год		
		Закон № 459- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо- проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Всего	7 140,0	6 900,0	6 900,0	100,0	6 900,0	6 900,0	100,0	7 480,1	7 480,1	100,0
в том числе:										
Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	1 053,0	868,9	868,9	100,0	883,7	883,7	100,0	888,9	888,9	100,0
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	3 921,8	4 300,5	4 300,5	100,0	4 198,8	4 198,8	100,0	4 773,7	4 773,7	100,0
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	2 165,2	1 730,6	1 730,6	100,0	1 817,5	1 817,5	100,0	1 817,5	1 817,5	100,0

Третья аналогичная проблема низкого качества прогнозирования связана с предполагаемыми в грядущие три года ценами на нефть и, как следствие, с решением по установлению цены отсечения в рамках бюджетного правила.

Согласно прогнозу, цены на нефть в 2019 году составят 62,2 долларов за баррель, в 2020 году – 57 долларов за баррель. Таким образом, Правительство России на протяжении последних двух лет получает колоссальные объемы сверхдоходов от экспорта нефти, что позволяет продолжать политику «стабилизации», реализуемую с 2004 года, когда сверхдоходы от продажи нефти стерилизовались и направлялись на «проедание» во времена экономической стагнации, которая наступала как раз по причине того, что указанные средства не направлялись на прорывное развитие, а откладывались в качестве резервов и имели значительно меньший эффект для экономики, чем могли бы принести.

Также Правительство намеренно закладывает постепенно повышающийся курс доллара по отношению к рублю (с 65.4 в 2019 году до 66.5 в 2022 году). Слабый рубль позволяет Правительству РФ прогнозировать более высокие доходы федерального бюджета прежде всего от экспорта нефти и газа, искусственно увеличивая доходы и занижая дефицит как на 2020 год, так и на плановый период 2021 и 2022 годы.

Стоит отметить, что представленный Правительством проект федерального бюджета, сбалансированный и основанный на заниженном курсе национальной валюты, в среднесрочной и долгосрочной перспективах приведут экономику к стагнации, неминуемо повлекут спад экономической активности, инвестиций и уровня жизни граждан. Однако при более высоких ценах на нефть, согласно консенсус-прогнозу, курс рубля, наоборот, будет укрепляться, и существует риск недополучения в доходную часть бюджета платежей от экспорта нефти и газа, что, в свою очередь, может разбалансировать основные параметры бюджета уже в 2020 году. Данные тезисы в полной мере подтвердились при разработке проекта Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в 2018 году, когда указанные риски также были отмечены. В результате Правительство Российской Федерации было вынуждено корректировать и без того профицитный бюджет с 481,74 млрд рублей до почти 2,139 трлн рублей профицита. При этом подавляющий объем указанной коррекции профицита состоял именно в коррекции нефтегазовых доходов: прирост по нефтегазовым доходам составил

1,6 трлн рублей, не нефтегазовым – 286 млрд рублей. Тем не менее даже столь колоссальный объем средств не позволил России выйти на темпы экономического роста выше среднемировых, что говорит о структурных и системных проблемах государственного управления.

В связи с изложенным Партия **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** критически относится как к заниженным прогнозируемым оценкам курса рубля относительно доллара США, так и к цене на нефть марки Urals, следствием чего является очередное принятие решения по отсечению «сверхдоходов» от продажи нефти и газа в размере выше 42,4\$ и направлению их в ФНБ. Указанные расчеты являются стратегическими ошибками в планировании федерального бюджета и не позволяют совершить экономический рывок путем достижения целей, установленных Президентом Российской Федерации. Мы убеждены, что нефтегазовые доходы должны работать внутри Российской Федерации, обеспечивая экономический рост в ближайшие годы. Кроме того, мы неоднократно подчеркивали неэффективность использования средств ФНБ в рамках действующей модели, при которой доходность от использования таких средств не превышает 1.6% годовых.

В целом ежегодное **“отодвигание”** достижения целевых показателей Указа Президента №204 и задач, поставленных им в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, равно как и понижение Правительством параметров экономического роста по мере приближения прогнозных сроков, ставит под вопрос достижение Правительством России поставленных национальных задач. Одновременно с этим их решение прогнозом отнесено на достаточно отдаленный срок. Если по мере его приближения прогнозы так и будут пересматриваться в сторону понижения, Указ №204 и Послание Президента останутся не выполненными, как не были выполнены в полном объеме не менее важные майские указы 2012 года. Учитывая стратегическую важность задач Указа № 204 и Послания Федеральному Собранию 2019 года, это не просто вопрос исполнительской дисциплины, а вопрос будущего России в современном мире.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» поддерживает стремление к долгосрочному удержанию на низких уровнях инфляции не выше 4% по всему трёхлетнему бюджету на 2020-2022 года (3% в 2020 году, 4% в 2021 году и 4% в 2022 году). Одновременно с этим вызывает сомнения реалистичность такого показателя инфляции, заложенного в проекте представленного бюджета.

В частности, Председатель Центрального Банка Российской Федерации Э.С. Набиуллина отмечала, что основными факторами, оказывающими влияние на повышение инфляции являлись:

1. ускорение прироста цен на отдельные продовольственные товары (сахар, яйца, мясные продукты и др);
2. ослабление курса национальной валюты;
3. ускорение роста цен на нефтепродукты – бензин;
4. повышение НДС до с 18 до 20%.

При этом все 4 вышеуказанных фактора находятся в зоне контроля и полномочий Правительства России (контроль за ростом цен на товары, а также на нефтепродукты, принятие решения и инициирование повышения НДС до 20%) и Банка России (поддержка и защита национальной валюты). Более того, два из четырех факторов, а именно ускорение роста цен на нефтепродукты и повышение НДС являются абсолютно рукотворными со стороны Правительства Российской Федерации.

В частности, Центральный банк России отметил в обзоре «Динамика потребительских цен», что повышение НДС до 20% с 1 января 2019 года уже в 2018 году повлияло на цены в отдельных отраслях, а впоследствии, как было указано выше, стало одним из четырех основных инфляционных факторов.

Аргументы о том, что повышение уровня инфляции в результате повышения НДС на 2% во многом абсорбируется за счет маржи производителей и продавцов, представляются абсолютно несостоятельными. Кроме того, Правительство России в проекте федерального бюджета признает, что повышение базовой ставки НДС внесло основной вклад в рост цен в январе 2019 года, а также, в целом, в первом квартале 2019 года.

Лишь один фактор планового повышения акцизов на бензин и дизель, а также завершения так называемого “налогового маневра” в нефтяной сфере уже привел к росту цен на топливо более чем на 15-20% в зависимости от субъекта Российской Федерации и вызвало кризис на розничном рынке ГСМ весной –летом 2019 года.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что Правительство России по-прежнему не признало своей ошибки по завершению налогового маневра. Налоговый маневр начинался 4 года назад на фоне низких цен на нефть на мировых рынках. Целью налогового маневра была поддержка экспортеров нефти, в том числе для повышения объемов

поступающих налоговых поступлений в бюджет при экспорте нефти. Одновременно с этим стоит отметить, что цена за баррель нефти Brent в период принятия решения о введении налогового маневра составляла 45-48 долларов, тогда как её цена в 2019 году – 62,2 долларов. Таким образом, экспортеры нефти при попустительстве Правительства получали сверхдоходы от продажи нефти зарубеж, что одновременно привело к дефициту и повышению цен на топливо на внутреннем рынке. В конечном счете, налоговый маневр может полностью нивелировать усилия Правительства по сдерживанию инфляции, поскольку повышение цен на топливо отражается на стоимости всех товаров, но что более важно, ударить как по бизнесу, так и по населению. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» поддерживает в этом вопросе позицию Президента Российской Федерации, который публично заявил о поддержке идеи о повышении экспортных пошлин в отношении реализуемой за пределы Российской Федерации нефти. Одновременно с этим «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступает за заморозку индексации акцизов на бензин и дизель, поскольку очередное повышение акцизов создает риски давления на инфляцию – цены растут по всей цепочке издержек как производства, так и потребления. Предлагаемые фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в качестве законодательной инициативы меры по остановке дальнейшего снижения экспортных пошлин только в 2020 году принесут 306 641 000 000 рублей дополнительных доходов.

Одновременно со всем вышеизложенным «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что таргетирование инфляции не может и не должно восприниматься как главная и по сути единственная цель денежно-кредитной политики, стремление к достижению которой фактически приносит ущерб экономическому росту, росту ВВП, реальным заработным плат и располагаемым доходам населения. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступает с законодательными предложениями, направленными на введение ответственности Центрального Банка Российской Федерации в части установления ответственности его Председателя и членов Совета директоров ЦБ РФ за экономический рост, благосостояние граждан и достижение ключевых экономических показателей.

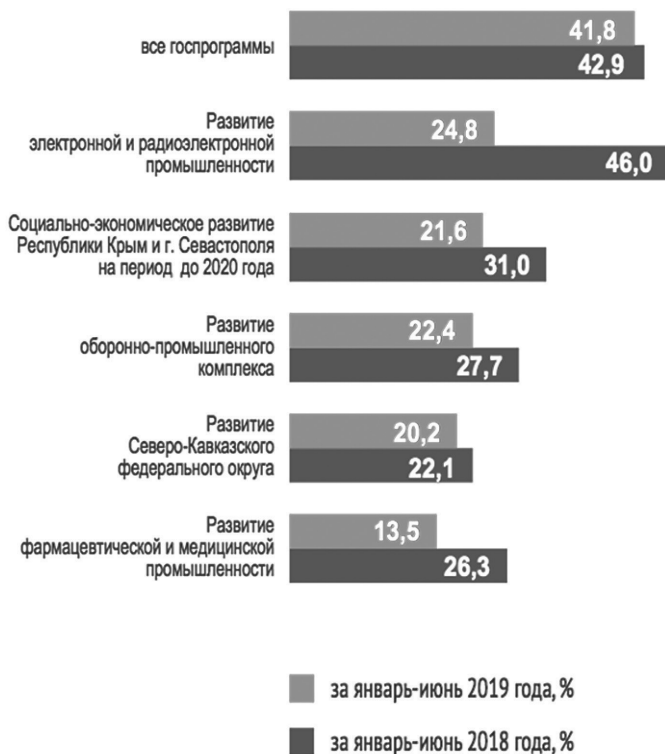
Одним из ключевых механизмов достижения национальных целей развития, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительство считает национальные проекты.

С точки зрения эффективности, прозрачности и открытости расходования бюджетных средств национальные проекты предполагают более совершенную систему, при которой должны предусматриваться методики, результаты и ответственные по каждому проекту и мероприятию должностные лица.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что действующий механизм государственных программ во многом исчерпал себя и нуждается в реформировании с точки зрения внедрения механизмов оценки эффективности расходуемых средств федерального бюджета. В частности, вызывает крайнюю обеспокоенность действующая методика Правительства Российской Федерации, направленная на оценку эффективности государственных программ. Согласно данной методике в случае, когда данных для оценки того или иного показателя недостаточно (нет фактических данных), признается, что программа исполнена на 50-70%. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает такой подход вопиющим нарушением бюджетного законодательства, не отвечающим задачам эффективного использования бюджетных средств. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что нельзя оценивать программы, данные по которым отсутствуют.

Кроме того, вызывает критическое беспокойство уровень исполнения расходов по отдельным государственным программам, отмеченные Счетной Палатой Российской Федерации как исполненные за первое полугодие 2019 года менее чем на 25% и существенно ниже, нежели в предыдущие годы. Речь идет, в частности, о 5 госпрограммах (электронная промышленность, Крым, ОПК, Северный Кавказ, фармацевтика):

УРОВЕНЬ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ НА ГОСПРОГРАММЫ



В этой связи важнейший инструмент бюджетного планирования и бюджетного процесса, государственные программы, нуждается в скорейшем реформировании с точки зрения повышения эффективности и прозрачности расходующихся бюджетных средств.

Вместе с тем Правительство Российской Федерации самым активным образом реализует иной, новый вышеупомянутый бюджетный инструмент – национальные проекты.

Так, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в целом запланированы в 2020 году в объеме 1 982 673,5 млн рублей, в 2021 году – 2 217 754,6 млн рублей, в 2022 году – 2 692 925,6 млн рублей.

Оценка общего объема финансового обеспечения реализации национальных проектов в 2019-2024 годах представлена в таблице ниже:

млрд рублей

Наименование	2019*	2020	2021	2022	2023	2024	2019-2024
ВСЕГО	1 777,6	1 982,7	2 217,8	2 692,9	2 514,3	2 281,7	13 466,9
Культура	14,2	14,7	17,8	20,8	21,9	20,4	109,8
Цифровая экономика	108,0	124,2	177,9	258,0	233,4	198,6	1 100,1
Образование	108,0	125,9	134,7	119,2	118,0	122,3	728,2
Жилье и городская среда	105,3	105,2	108,4	189,1	193,1	190,0	891,1
Экология	56,9	88,0	123,0	146,2	152,1	123,4	689,7
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	60,6	38,5	51,3	95,4	93,6	74,9	414,4
Производительность труда и поддержка занятости	7,1	6,9	6,9	7,5	7,8	8,2	44,4
Здравоохранение	160,3	299,7	240,0	253,5	210,4	207,4	1 371,4
Демография	525,9	616,0	634,8	588,3	463,9	434,3	3 263,2
Безопасные и качественные автомобильные дороги	129,7	104,3	137,4	23,9	23,2	22,4	440,9
Наука	37,0	47,4	69,8	96,1	97,9	91,4	439,6
Международная кооперация и экспорт	86,2	74,5	124,0	219,4	206,7	177,8	888,6
Комплексный план модернизации и развития магистральной инфраструктуры	378,3	337,2	391,9	675,4	692,3	610,5	3 085,5

Информация о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение реализации национальных проектов по мероприятиям национальных проектов в 2020-2022 годах

Наименование	2019 год*	2020 год			2021 год			2022 год			
		Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %	
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100	
ВСЕГО на реализацию национальных проектов	1 779 046,5	1 876 516,8	1 982 673,5	105,7	2 101 815,3	2 217 754,6	105,5	2 567 829,2	2 692 925,6	104,9	
в том числе:											
Национальный проект "Демография"	525 902,3	532 721,0	616 028,4	115,6	538 214,4	634 753,2	117,9	487 455,5	588 255,7	120,7	
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	424 758,2	445 875,9	527 906,4	118,4	459 245,2	555 870,6	121,0	442 228,0	543 079,7	122,8	
Федеральный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	64 801,9	39 704,7	39 380,2	99,2	39 445,9	39 445,9	100,0	4 345,8	4 345,8	100,0	
Федеральный проект "Старшее поколение"	10 170,6	16 739,7	15 337,8	91,6	14 183,3	13 806,9	97,3	14 901,7	14 525,3	97,5	
Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья"	784,2	892,1	2 214,0	248,2	508,6	805,0	158,3	508,6	805,0	158,3	

Наименование	2019 год*	2020 год			2021 год			2022 год		
		Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Федеральный проект "Спорт – норма жизни"	25 387,4	29 508,6	31 190,0	105,7	24 831,4	24 824,8	100,0	25 471,4	25 499,9	100,1
Национальный проект "Здравоохранение"	160 335,3	299 092,9	299 705,7	100,2	238 753,5	239 954,0	100,5	250 642,9	253 541,8	101,2
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	10 633,3	14 480,0	14 480,0	100,0	7 359,0	7 359,0	100,0	5 295,0	5 295,0	100,0
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	11 631,6	13 255,1	13 255,1	100,0	10 339,6	10 339,6	100,0	16 595,3	16 595,3	100,0
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	100 992,3	188 818,3	189 451,9	100,3	180 801,4	182 005,2	100,7	183 929,3	186 813,1	101,6
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	13 264,5	21 588,4	21 588,4	100,0	10 621,0	10 621,0	100,0	17 288,1	17 288,1	100,0

Наименование	2019 год*			2020 год			2021 год			2022 год		
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100		
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	5 601,2	4 420,2	4 419,3	100,0	3 566,2	3 562,9	99,9	1 229,0	1 244,1	101,2		
Федеральный проект "Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий"	4 014,1	11 309,2	11 309,2	100,0	12 596,1	12 596,1	100,0	11 928,4	11 928,4	100,0		
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	14 168,3	45 191,7	45 191,7	100,0	13 440,2	13 440,2	100,0	14 347,8	14 347,8	100,0		
Федеральный проект "Развитие экспорта медицинских услуг"	30,0	30,0	30,0	100,0	30,0	30,0	100,0	30,0	30,0	100,0		

Наименование	2019 год*	2020 год			2021 год			2022 год		
		Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Национальный проект "Образование"	108 038,5	122 696,4	125 932,3	102,6	133 324,1	134 715,1	101,0	118 367,6	119 249,8	100,7
Федеральный проект "Современная школа"	50 747,2	45 229,6	47 022,2	104,0	45 550,8	46 550,8	102,2	³⁸ 160,8	38 251,4	100,2
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	9 856,4	12 633,7	12 637,2	100,0	14 415,9	14 415,9	100,0	¹² 265,9	12 199,9	99,5
Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"	700,0	700,0	700,0	100,0	1 000,0	1 000,0	100,0	2 000,0	2 000,0	100,0
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	3 200,0	16 650,0	17 120,0	102,8	16 650,0	16 730,0	100,5	¹³ 300,0	13 380,0	100,6
Федеральный проект "Учитель будущего"	1 732,0	1 700,0	1 732,0	101,9	2 650,0	2 682,0	101,2	2 732,0	2 732,0	100,0
Федеральный проект "Молодые профессионалы"	27 758,7	23 788,4	24 530,0	103,1	23 763,8	24 571,5	103,4	²³ 763,8	24 236,8	102,0
Федеральный проект "Новые возможности для каждого"	880,0	880,0	976,3	110,9	1 350,0	1 350,0	100,0	1 350,0	1 350,0	100,0
Федеральный проект "Социальная активность"	3 312,7	1 281,9	5 329,1	415,7	1 275,0	5 626,7	441,3	3 007,0	3 311,4	110,1
Федеральный проект "Экспорт образования"	9 613,5	14 358,8	14 987,4	104,4	20 880,3	20 880,3	100,0	²⁰ 880,3	20 880,3	100,0

Наименование	2019 год*			2020 год			2021 год			2022 год		
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100			
Федеральный проект "Социальные лифты для каждого"	890,0	898,0	100,9	900,0	908,0	100,9		908,0		908,0	100,0	
Реализация мероприятий национального проекта "Образование"	4 584,0	0,0	0,0	4 888,5	0,0	0,0		0,0		0,0	-	
Национальный проект "Жилье и городская среда"	105 250,3	105 249,8	100,0	108 364,9	108 362,8	100,0		189 130,0		189 138,3	100,0	
Федеральный проект "Жилье"	23 460,1	26 229,8	100,0	29 344,9	29 342,8	100,0		32 830,0		32 838,3	100,0	
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"	43 600,0	43 600,0	100,0	43 600,0	43 600,0	100,0		45 240,0		45 240,0	100,0	
Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	35 400,0	35 420,0	100,0	35 420,0	35 420,0	100,0		111 060,0		111 060,0	100,0	
Национальный проект "Экология"	56 909,3	87 989,6	96,9	127 235,5	123 025,2	96,7		146 802,0		146 248,0	99,6	
Федеральный проект "Чистая страна"	6 271,0	10 498,7	100,0	16 785,9	16 785,9	100,0		18 199,3		18 199,3	100,0	

Наименование	2019 год*			2020 год		2021 год		2022 год				
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100			
Федеральный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами"	13 003,9	10 208,7	78,5	16 403,5	12 200,5	74,4	17 809,3	17 090,1	96,0			
Федеральный проект "Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности"	1 964,1	1 248,8	63,6	6 019,9	6 019,9	100,0	7 726,8	7 726,8	100,0			100,0
Федеральный проект "Чистый воздух"	17 354,0	17 354,0	100,0	20 206,2	20 206,2	100,0	22 228,1	22 368,1	100,6			
Федеральный проект "Чистая вода"	11 450,0	11 450,0	100,0	24 180,0	24 180,0	100,0	36 550,0	36 550,1	100,0			
Федеральный проект "Оздоровление Волги"	19 804,9	20 804,6	105,0	21 137,4	22 136,2	104,7	23 224,8	23 226,2	100,0			
Федеральный проект "Сохранение озера Байкал"	4 512,9	4 512,9	100,0	6 050,0	6 050,0	100,0	5 893,8	5 893,8	100,0			
Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов"	1 564,0	1 563,7	100,0	2 651,0	2 650,7	100,0	2 807,0	2 808,2	100,0			
Федеральный проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма"	687,3	686,5	99,9	804,7	800,9	99,5	1 110,7	1 125,2	101,3			

Наименование	2019 год*			2020 год			2021 год			2022 год		
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100			
Федеральный проект "Сохранение лесов"	9 666,4	6 661,8	95,9	6 996,9	5 995,0	85,7	5 252,2	5 260,2	100,2			
Федеральный проект "Внедрение наилучших доступных технологий"	3 000,0	3 000,0	100,0	6 000,0	6 000,0	100,0	6 000,0	6 000,0	100,0			
Национальный проект "Безопасные и качественные дороги" автомобильные дороги"	129 736,3	104 274,2	100,0	137 396,3	137 396,3	100,0	23 878,9	25 881,3	100,0			
Федеральный проект "Дорожная сеть"	111 200,0	76 600,0	100,0	111 500,0	111 500,0	100,0	100,0	100,0	100,0			
Федеральный проект "Общесистемные меры развития Дорожного хозяйства"	6 716,9	15 152,5	100,0	14 615,4	14 615,4	100,0	14 448,0	14 448,0	100,0			
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"	10 769,4	11 471,7	100,0	10 280,9	10 280,9	100,0	8 480,9	8 483,3	100,0			
Федеральный проект "Автомобильные дороги Минобороны России"	1 050,0	1 050,0	100,0	1 000,0	1 000,0	100,0	850,0	850,0	100,0			
Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"	7 140,0	6 900,0	100,0	6 900,0	6 900,0	100,0	7 480,1	7 480,1	100,0			

Наименование	2019 год*	2020 год			2021 год		2022 год			
		Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Федеральный проект "Системные меры по повышению производительности труда"	1 053,0	868,9	868,9	100,0	883,7	883,7	100,0	888,9	888,9	100,0
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	3 921,8	4 300,5	4 300,5	100,0	4 198,8	4 198,8	100,0	4 773,7	4 773,7	100,0
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	2 165,2	1 730,6	1 730,6	100,0	1 817,5	1 817,5	100,0	1 817,5	1 817,5	100,0
Национальный проект "Наука"	36 992,2	42 965,8	47 391,4	110,3	55 111,0	69 783,5	126,6	80 404,9	96 136,7	119,6
Федеральный проект "Развитие научной и научно-производственной кооперации"	5 792,3	11 429,4	12 596,9	110,2	7 115,1	7 915,1	111,2	9 790,4	10 650,8	108,6

Наименование	2019 год*	2020 год			2021 год			2022 год		
		Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Федеральный проект "Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации"	22 699,8	20 736,4	23 446,7	113,1	36 095,9	37 143,3	102,9	58 104,4	59 370,8	102,2
Федеральный проект "Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок"	8 500,0	10 800,0	11 347,8	105,1	11 900,0	24 725,1	207,8	12 510,0	26 135,1	208,9
Национальный проект "Цифровая экономика"	108 048,5	123 656,7	124 205,6	100,4	177 898,9	177 887,1	100,0	258 015,0	258 039,5	100,0
Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды"	264,9	264,9	264,9	100,0	264,9	264,8	100,0	265,0	265,5	100,2
Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	41 714,1	48 121,3	48 121,0	100,0	67 920,1	67 916,3	100,0	105 859,0	105 858,2	100,0
Федеральный проект "Кадры для цифровой экономики"	10 499,4	13 315,8	13 314,5	100,0	22 421,7	22 415,9	100,0	30 420,0	30 445,4	100,1

Наименование	2019 год*			2020 год			2021 год			2022 год		
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100			
Федеральный проект "Информационная безопасность"	5 568,8	5 454,1	97,9	4 902,4	4 828,3	98,5	1 051,0	1 051,0	100,0			100,0
Федеральный проект "Цифровые технологии"	25 471,7	25 471,7	100,0	41 578,8	41 578,6	100,0	67 342,0	67 342,1	100,0			100,0
Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	30 914,1	31 579,4	102,2	40 810,9	40 883,3	100,2	53 078,0	53 077,3	100,0			100,0
Национальный проект "Культура"	13 907,2	14 706,9	105,7	17 030,7	17 828,9	104,7	20 725,8	20 757,7	100,2			
Федеральный проект "Культурная среда"	10 002,2	10 002,2	100,0	12 925,7	12 925,7	100,0	16 120,8	16 134,8	100,1			100,1
Федеральный проект "Творческие люди"	3 575,0	3 574,7	100,0	3 775,0	3 775,2	100,0	3 475,0	3 492,9	100,5			100,5
Федеральный проект "Цифровая культура"	330,0	1 130,0	342,4	330,0	1 130,0	342,4	1 130,0	1 130,0	100,0			100,0
Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	37 964,6	38 526,0	101,5	50 701,5	51 278,7	101,1	95 139,0	95 444,9	100,3			
	60 575,3											

Наименование	2019 год*			2020 год			2021 год			2022 год		
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	2	3	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100			
Федеральный проект "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"	0,0	0,0	-	0,0	494,4	-	0,0	251,4	-			
Федеральный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	29 465,0	27 977,3	96,2	35 395,8	35 395,8	100,0	55 658,9	55 658,9	100,0			100,0
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	23 856,3	6 810,3	88,3	9 835,7	9 918,5	100,8	32 034,1	32 088,6	100,2			
Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	5 373,0	1 836,0	208,9	4 608,0	4 608,0	100,0	5 914,0	5 914,0	100,0			
Федеральный проект "Популяризация предпринимательства"	1 881,0	1 341,0	100,0	862,0	862,0	100,0	1 532,0	1 532,0	100,0			

Наименование	2019 год*			2020 год			2021 год			2022 год		
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100			
Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"	74 549,2	74 548,2	100,0	123 979,9	123 975,3	100,0	219 340,4	219 353,8	100,0	219 340,4	219 353,8	100,0
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	29 080,0	25 419,4	87,4	49 650,8	46 053,8	92,8	118 117,2	114 807,2	97,2			
Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	33 809,6	33 808,5	100,0	66 519,0	66 514,3	100,0	95 000,0	95 013,4	100,0			
Федеральный проект "Логистика международной торговли"	7 790,4	7 790,4	100,0	5 540,9	5 540,9	100,0	4 493,5	4 493,5	100,0			
Федеральный проект "Экспорт услуг"	821,3	821,3	100,0	821,3	821,3	100,0	831,8	831,8	100,0			
Федеральный проект "Системные меры развития международной кооперации и экспорта"	3 047,9	6 708,5	220,1	1 447,9	5 044,9	348,4	897,9	4 207,9	468,6			
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	378 262,1	337 215,7	104,8	386 904,5	391 894,5	101,3	670 447,1	675 398,1	100,7			

Наименование	2019 год*			2020 год			2021 год			2022 год		
	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законо-проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо-проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	3	4	5=4/3*100	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Федеральный проект "Европа – Западный Китай"	13 245,7	13 245,7	100,0	13 245,7	13 245,7	100,0	28 031,2	24 381,0	87,0	137 594,1	137 594,1	100,0
Федеральный проект "Морские порты России"	34 063,1	34 063,1	100,0	34 063,1	34 063,1	100,0	67 492,5	67 802,5	100,5	35 563,1	35 563,1	100,0
Федеральный проект "Северный морской путь"	15 805,8	17 293,2	109,4	15 805,8	17 293,2	109,4	30 988,8	29 098,4	93,9	75 292,2	75 302,1	100,0
Федеральный проект "Железнодорожный транспорт и транзит"	6 756,3	2 290,2	33,9	6 756,3	2 290,2	33,9	8 739,5	8 739,5	100,0	2 824,3	2 824,3	100,0
Федеральный проект "Транс-портно-логистические центры"	330,0	330,0	100,0	330,0	330,0	100,0	540,0	540,0	100,0	4 600,0	4 600,0	100,0
Федеральный проект "Ком-муникации между центрами экономического роста"	170 495,5	190 495,5	111,7	170 495,5	190 495,5	111,7	175 454,3	180 704,3	103,0	248 508,1	248 508,1	100,0
Федеральный проект "Развитие региональных аэропортов и маршрутов"	30 421,4	28 313,7	93,1	30 421,4	28 313,7	93,1	36 479,2	39 717,0	108,9	50 064,7	54 634,5	109,1
Федеральный проект "Высокоскоростное железнодорожное сообщение"	88,0	88,0	100,0	88,0	88,0	100,0	88,0	88,0	100,0	70 000,0	70 000,0	100,0
Федеральный проект "Внутренние водные пути"	50 546,0	51 096,3	101,1	50 546,0	51 096,3	101,1	39 090,9	40 823,8	104,4	46 000,6	46 371,9	100,8

* – показатели СБР по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Таким образом, учитывая, что общий объем расходов федерального бюджета в 2020 году в редакции Правительства составит 19 503,3 млрд рублей, то общая доля национальных проектов (1 982,7 млрд рублей) составит около 10,2% расходов федерального бюджета, что, на взгляд «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», является недостаточным объемом внедрения проектного подхода.

Одновременно с этим критическую обеспокоенность на фоне роста доходов помимо эффективности использования бюджетных средств вызывает их освоение как таковое. Согласно данным Минфина России, к сентябрю 2019 года освоено менее 60% бюджетных средств федерального бюджета, что является самым низким показателем с 2012 года.

Согласно данным Счетной Палаты, менее трети из всего объема средств, выделенных в рамках национальных проектов на развитие инфраструктуры, было потрачено к концу июня.

Согласно данным Центрального Банка Российской Федерации, отставание по тратам к концу августа достигло 700 млрд рублей и стоило экономике около 1 процентного пункта роста. При этом рост экономики в 2019 году составит только около 1%, что ниже, чем поставленная Правительством цель в 1,3%, и является самым слабым показателем с 2016 года.

Счетная Палата Российской Федерации отмечает, что уровень исполнения расходов на реализацию национальных проектов и Комплексного плана (32,4%) на 10,1 процентного пункта ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (42,5%). На низком уровне (менее 25%) исполнены расходы по 4 нацпроектам и Комплексному плану в первом полугодии 2019 года. Не осуществлялись расходы по 9 из 76 федеральных проектов. Расходы на закупку товаров (работ, услуг) в рамках нацпроектов составили лишь 9,3%, на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации – 18,5%. Не начато предоставление 60 из 100 субсидий юридическим лицам в объеме 70,4 млрд рублей.

В целом «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» солидарна с позицией Счетной Палаты Российской Федерации, которая критически оценивает уровень исполнения расходов на нацпроекты.

УРОВЕНЬ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ НА НАЦПРОЕКТЫ



Кроме того, особое внимание Счетной Палатой в отчетном году уделено системному мониторингу реализации Указа Президента Российской Федерации №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в разрезе реализуемых национальных проектов.

Анализ национальных проектов позволил уже на предварительной стадии выявить риски недостижения стратегических целей Российской Федерации. Серьезным недостатком системы показателей национальных проектов, по мнению Счетной Палаты Российской Федерации, является отсутствие организованного статистического наблюдения по ним. В результате к моменту утверждения паспортов национальных проектов более 75% показателей не имели утвержденных методик расчета и не были включены в федеральный план статистических работ. В ряде случаев значения целевых показателей носили предварительный характер и должны

были уточняться после утверждения методик, включая базовые значения показателей. При этом Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ) предусмотрено требование по разработке и утверждению методик расчета показателей не позднее декабря 2019 года. В связи с этим велика вероятность уточнения плановых значений показателей и оценки хода реализации национальных проектов не ранее 2020 года. Отсутствие достоверной информации о значениях целевых показателей создает риски принятия недостаточно обоснованных или несвоевременных решений в ходе реализации национальных проектов.

Анализ ожидаемых результатов федеральных проектов, утвержденных в составе паспортов национальных проектов, также выявил со стороны Счетной Палаты Российской Федерации ряд недостатков. Отдельные результаты не в полной мере характеризовали решение соответствующих задач или носили обеспечивающий характер (например, утверждение нормативных правовых актов или методических документов, предоставление межбюджетных трансфертов и другие). В случаях, когда ожидаемые результаты были представлены числовыми характеристиками, сведения об организации статистического наблюдения по ним отсутствовали. Неопределенность результатов федеральных проектов также создает риски принятия неверных или несвоевременных решений о ходе национальных проектов.

Значительное количество целевых показателей национальных проектов вычисляется с годовой периодичностью. При этом более 77% ожидаемых результатов реализации национальных проектов запланированы на четвертые кварталы, в связи с чем проведение регулярного мониторинга со стороны Счетной Палаты Российской Федерации в течение года не представляется возможным.

Таким образом, ключевыми инструментами осуществления мониторинга национальных проектов становятся планы их реализации и объемы освоенных средств федерального бюджета, что, безусловно, представляется недостаточным.

Кроме того, анализ интеграции национальных проектов в государственные программы Российской Федерации и реализации ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов в рамках национальных проектов выявил ряд проблем со стороны Счетной Палаты Российской Федерации. Так, цели и задачи национальных проектов и государственных программ Российской Федерации ока-

зались недостаточно согласованы. Отмечались случаи, когда цели и задачи национальных проектов не были отражены в госпрограммах. Проекты паспортов госпрограмм в ряде случаев не содержали параметры финансового обеспечения, содержащиеся в проектах паспортов национальных проектов.

Исходя из изложенного, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» заявляет, что:

– неосвоение бюджетных средств без каких-либо объективных причин уже стоило Российской Федерации 1% экономического роста в текущем финансовом году, падения реальных располагаемых доходов граждан, а также делает бессмысленными все меры, против которых выступала «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», в том числе повышение пенсионного возраста, повышение НДС, обложение налогом самозанятых и т.д. Мы глубоко убеждены, что такие результаты работы должны уже повлечь персональную ответственность должностных лиц по итогам 2019 года;

– следующим шагом, требующим реализации уже сейчас, является существенное изменение подходов к оценке эффективности как реализуемых государственных программ, так и национальных проектов. Критерий освоения бюджетных средств не должен рассматриваться как удовлетворительный при оценке результативности и эффективности государственной программы или национального проекта;

– в целях повышения эффективности реализации национальных проектов и государственных программ в субъектах Российской Федерации, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступает за реформу бюджетного процесса, результатом которой должно стать доведение распределенных по итогам принятия федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период средств до субъектов Российской Федерации не позднее января соответствующего финансового года.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» настаивает на том, что Правительство Российской Федерации по-прежнему не представило ни в одном официальном документе, в том числе в действующем проекте федерального бюджета, объективную оценку последствий принятого закона о повышении возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин, положения которого вступили в силу уже с 1 января 2019

года. По оценкам «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» фактический уровень безработицы в перспективе 10 лет увеличится более чем на 200% от нынешнего уровня. Одновременно с этим Правительство не закладывает в перспективе 2020-2022 годов какого-либо повышения роста безработицы, оставляя её на уровне 3.4 млн человек в течение всех трех лет.

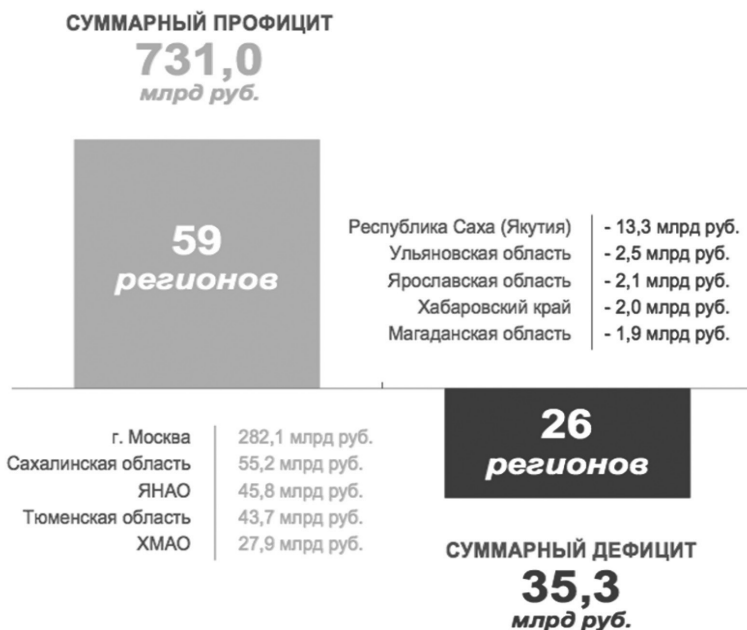
Кроме того, Правительство Российской Федерации допускает наличие противоречащих формальной логике данных, указывая, что при одновременном увеличении количества рабочей силы с 75.5 до 77.2 млн человек в 2020-2024 годах, численности занятых в экономике с 72.1 до 73.9 в 2020-2024 годах, и сохранении количества безработных на стабильном уровне в 3.4 млн человек в 2020-2024 годах, уровень безработицы будет снижаться с 4.5 до 4.3% к рабочей силе, тогда как напротив, исходя из всех вышеизложенных цифр, уровень безработицы должен стать выше, но никак не ниже. Подобные логически противоречия, по мнению фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», являются недопустимыми при долгосрочном планировании и свидетельствуют о низком качестве такого планирования.

Возвращаясь к отсутствию оценки принятого решения о повышении пенсионного возраста, стоит отметить, что Правительство по-прежнему так же как и год назад не имеет и не планирует осуществлять финансовые расчеты относительно потенциальной нагрузки на здравоохранение и объем социальных выплат населению в связи с неминуемым увеличением числа лиц с инвалидностью, равно как и представляет необъективные прогнозы показателей производительности труда. Правительство в своих позитивных оценках динамики роста производительности труда с 1.7 до 2.6% не учитывает данные в связи с повышением возраста выхода на пенсию для граждан, поскольку принуждение граждан к более длительному периоду трудовой деятельности, чем они рассчитывали, в том числе ввиду состояния здоровья, неминуемо повлечет снижение уровня производительности труда, поэтому закладываемый Правительством рост представляется необоснованно оптимистичным. Правительство, напротив, указывает, что повышение пенсионного возраста окажет положительное влияние на рынок труда за счет увеличения конкуренции на рынке труда, при этом не указывая на источники и количество рабочих мест.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает представленные Правительством прогнозы неверными и воспринимает их как попытку скрыть имеющиеся проблемы, которые возникают и будут возникать ввиду повышения пенсионного возраста граждан. По сути в действующем социально-экономическом прогнозе попросту проигнорировано повышение пенсионного возраста граждан и последствия введения такого повышения.

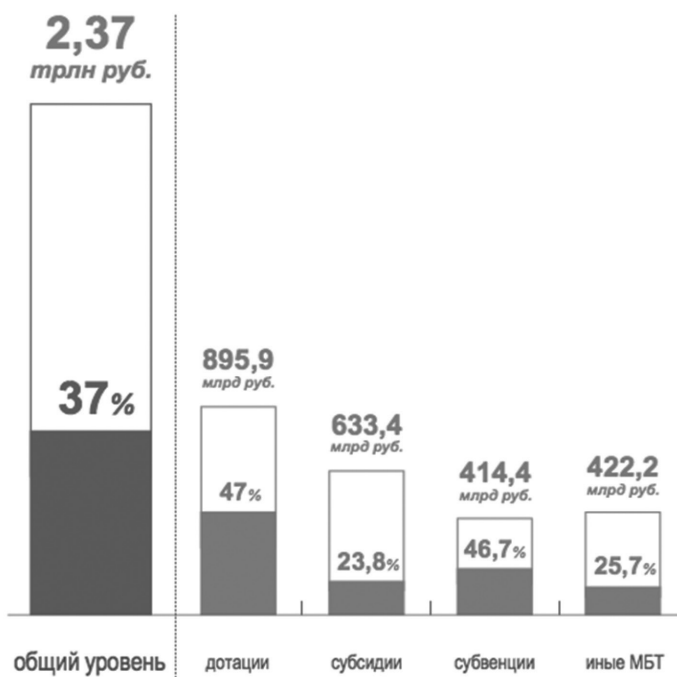
Кроме того, говоря об уровне безработицы, доле экономически активного населения, производительности труда, экономическом росте, Правительство России не предлагает структурных изменений по выравниванию бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Так, Счетная Палата Российской Федерации при оценке исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации отчетливо выявляет тенденцию к продолжению реализации существующих диспропорций между субъектами Российской Федерации: богатые субъекты Российской Федерации продолжают богатеть исполнять бюджеты с профицитом, а бедные – беднеть и исполнять их с дефицитом:

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ



Кроме того, сохраняется проблема оперативного доведения межбюджетных трансфертов до бюджетов субъектов Российской Федерации, что является существенным сдерживающим фактором как экономического роста отдельного субъекта, так и Российской Федерации в целом. Так, Счетной Палатой Российской Федерации за первое полугодие 2019 года было отмечено общее исполнение межбюджетных трансфертов лишь на 37%. При этом уровень исполнения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации оказался на самом низком уровне – лишь 23,8%:

ИСПОЛНЕНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ (МБТ) на 1 полугодие 2019 года



Говоря об объеме государственного долга регионов, стоит отметить, что, несмотря на его снижение в части субъектов Российской Федерации, в целом наблюдается ровно та же структурная диспропорция, касающаяся того, что бедные регионы продолжают наращивать государственный долг, а более обеспеченные – снижать его:

ИЗМЕНЕНИЕ ГОСДОЛГА РЕГИОНОВ



«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» заявляет, что отсутствие структурных реформ, направленных на борьбу с имеющимися перекосами в уровне жизни в различных субъектах Российской Федерации, отсутствие баланса в налоговой и бюджетной политике, в распределяемых и делегируемых полномочиях между федерацией и субъектами Российской Федерации, критически низкая поддержка села и сельских территорий остаются причинами социального дисбаланса между субъектами Российской Федерации, перенаселения столицы России – г. Москвы и неконтролируемых миграционных потоков в её направлении на фоне демографической катастрофы и критического уровня социального обеспечения, уровня оплаты труда и безработицы в отдельных регионах Урала, Сибири, Крайнего Севера, центральной России.

Представленный проект федерального бюджета, к сожалению, сохраняет текущее положение, не предлагая структурных налоговых, бюджетных, социальных и иных мер, направленных на решение вышеуказанных задач.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что одним из механизмов, направленных на выравнивание положений субъектов Российской Федерации, снижение неконтролируемых миграционных потоков, увеличение количества граждан России и, как следствие, экономически активного населения является принятие беспрецедентных мер по стимулированию рождаемости и поддержке демографии.

В этом ключе «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не может не поддерживать наличие отдельного национального проекта «Демография». Одновременно с этим, несмотря на то, что указанный проект получил большее по сравнению с другими проектами финансирование (616 млрд рублей в 2019 году), очевидно, что, с учетом имеющихся демографических проблем указанной суммы недостаточно для перелома негативных демографических тенденций и выхода на естественный прирост населения в долгосрочной перспективе.

Национальный проект «Демография»

Расходы федерального бюджета в 2019-2022 годах на реализацию национального проекта «Демография»
представлены в таблице 4.1.1.1. млн рублей

Наименование федерального проекта	2019 год*	2020 год			2021 год			2022 год		
		Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 459- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Паспорт проекта	Законо- проект	Δ к паспорту проекта на 2022 год, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Всего	525 902,3	532 721,0	616 028,4	115,6	538 214,4	634 753,2	117,9	487 455,5	588 255,7	120,7
<i>в том числе:</i>										
Федеральный проект "Финансовая поддержа- ка семей при рождении детей"	424 758,2	445 875,9	527 906,4	118,4	459 245,2	555 870,6	121,0	442 228,0	543 079,7	122,8
Федеральный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	64 801,9	39 704,7	39 380,2	99,2	39 445,9	39 445,9	100,0	4 345,8	4 345,8	100,0
Федеральный проект "Старшее поколение"	10 170,6	16 759,7	15 337,8	91,6	14 183,3	13 806,9	97,3	14 901,7	14 525,3	97,5
Федеральный проект "Укрепление обще- ственного здоровья"	784,2	892,1	2 214,0	248,2	508,6	805,0	158,3	508,6	805,0	158,3
Федеральный проект "Спорт – норма жизни"	25 387,4	29 508,6	31 190,0	105,7	24 831,4	24 824,8	100,0	25 471,4	25 499,9	100,1

* – показатели СБР по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на реализацию национального проекта "Демография", в 2020 году составят 616 028,4 млн рублей, в 2021 году – 634 753,2 млн рублей, в 2022 году – 588 255,7 млн рублей.

Предусмотренные в Законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2020 году увеличены на 83 307,4 млн рублей, в 2021 году – на 96 538,8 млн рублей, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год, увеличены на 100 800,2 млн рублей.

Одновременно с этим «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не поддерживает уменьшение бюджетных ассигнований:

1) на предоставление материнского (семейного) капитала в 2020 году на 20 617,4 млн рублей, в 2021 году на 18 263,4 млн рублей, в 2022 году на 25 778,6 млн рублей;

2) Сокращение параметров финансового обеспечения федерального проекта "Старшее поколение" (в 2020 и 2021 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 459-ФЗ, в 2022 году по сравнению с объемами, предусмотренными паспортом национального проекта на 2022 год).

3) Кроме того, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» категорически не поддерживает подход Правительства Российской Федерации, предложенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, рассматривающий миграционную политику (в частности, упрощение получения вида на жительство и гражданства России для отдельных категорий иностранных граждан) в качестве мер по улучшению демографической ситуации в Российской Федерации.

В этой связи «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» настаивает на принятии комплекса демографических мер в отношении 14 различных категорий семей с детьми путем оказания им более 35 различных видов поддержки, суммарные расходы по которому составят 1.4 трлн рублей ежегодно. Реализация таких мер в среднесрочной перспективе приведет к:

- повышению суммарного коэффициента рождаемости до 2.25 ребенка на одну женщину;
- увеличению числа многодетных семей на 150%;
- увеличению доли рождений вторых и последующих детей в общей численности рождений на 65%;

- сокращению доли малоимущих граждан за счет выделения государственной социальной помощи на основании социального контракта и увеличение обратившихся за такой помощью до 30%;
- снижению доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума на 3%;
- увеличению реальных денежных доходов населения;
- снижению смертности от всех причин с 12 случаев на 1 тысячу человек до 9.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена в необходимости существенного ограничения роста тарифов естественных монополий: индексация тарифов на уровне ниже инфляции не позволит увеличить немонетарную составляющую инфляции.

Согласно представленному проекту федерального бюджета индексация тарифов составит:

1. Регулируемые цены и тарифы в сфере газоснабжения

Параметры индексации оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, включая население, в 2020 году будут сохранены на уровне 3,0% ежегодно. В 2021 – 2024 годах ежегодный рост указанных цен также не превысит 3%.

2. Цены и тарифы в электроэнергетике

Размер индексации тарифов на передачу электрической энергии населению в среднем по Российской Федерации сохранится на уровне 5,0% ежегодно. Такими же темпами будут расти и регулируемые тарифы на электроэнергию для населения.

Динамика нерегулируемых цен для конечных потребителей, кроме населения, на розничном рынке в 2020 году в среднем составит 5,6%, в период 2021 – 2024 годов – от 2,9% до 3,5%.

3. Цены и тарифы в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Рост тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, как и предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги в 2020 – 2024 годах, сохранятся на уровне, предусмотренном прогнозом социально-экономического развития

Российской Федерации на период до 2024 года, одобренном на заседании Правительства Российской Федерации 20 сентября 2018 г., с ориентацией на уровень инфляции.

4. Тарифы на железнодорожные перевозки

В прогнозный период индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования будет осуществляться в соответствии с порядком, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. №2991-р. С учетом этого в 2020 году индексация составит 3,5%, в 2021 году – 3,7%, в 2022 году – 3,6%, в 2023 году – 3,8% и 2024 году – 3,9%.

При этом в базе индексации сохранятся установленные ранее целевые надбавки к тарифам:

- по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования – в размере 2%;
- по компенсации расходов, связанных с корректировкой налогового законодательства Российской Федерации, – в размере 1,5% в 2019 – 2021 годах.

Несмотря на то, что Правительство стремится к достижению показателей, заложенных «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИЕЙ» в рамках разработки альтернативных проектов федеральных законов о федеральном бюджете за предыдущие календарные годы, в целом «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что тарифы естественных монополий крайне высоки. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» неоднократно предлагала как минимум на трехлетний срок зафиксировать нулевой рост тарифов естественных монополий. В противном случае мы имеем ситуацию, при которой неэффективность госкомпаний компенсируется ростом тарифа и платежей населения. Напротив, при принятии предложений фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» среднесрочный экономический эффект будет значительно выше, нежели возможные прибыли организаций, осуществляющих свою деятельность в вышеуказанных тарифных сферах.

В целом, заложенные Правительством отклонения в ту или иную сторону по различным макроэкономическим показателям позволяют Правительству маневрировать и «образовывать» дополнительные доходы либо «рост» производства и экономики, хотя всё это можно

было учесть на начальной стадии процесса формирования бюджета.

Эти же отклонения приводят к тому, что структура российской экономики в ближайшее время не изменится. Правительство не предложило в бюджете мер и механизмов по диверсификации экономики. Ведущую роль будет играть ТЭК, экспорт нефти и газа и инвестиции в экспортный ТЭК, а также беспрецедентные льготы в отношении компаний в сфере топливно-энергетического комплекса, которые станут одной из основных причин снижения нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Подробнее рассмотрим Основные направления бюджетной и налоговой политики, которые должны представлять собой поэтапные меры по обеспечению экономического роста. Основные направления содержат меры побюджетной консолидации и меры по мобилизации доходных источников бюджета.

Программа бюджетной консолидации Правительства представляет собой применение «бюджетного правила», согласно которому доходы выше цены отсечения на нефть в 42.4\$ за баррель изымаются из экономики и направляются в Фонд национального благосостояния.

Хотя в прогноз бюджета заложен профицит в размере 876,1 млрд рублей, он полностью сформирован за счет дополнительных нефтегазовых доходов. При этом, несмотря на заверения Правительства Российской Федерации о диверсификации экономики и снижении зависимости Российской Федерации от нефтегазового экспорта, показатель ненефтегазового дефицита остается стабильным начиная с 2018 года и до 2022 года включительно:

Наименование	2018 год (отчет)	2019 год Закон № 459-ФЗ	2020 год			2021 год			2022 год	
			Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к законопроекту на 2021 год, %
Нефтегазовый дефицит	-6 276,4	-6 358,3	-6 711,9	-6 596,2	98,3	-7 066,3	-7 066,9	100,0	-7 435,7	105,2

Указанные данные свидетельствуют о стабильной и сохраняющейся высокой зависимости Российской Федерации от экспорта углеводородного сырья.

**Основные характеристики федерального бюджета на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов**

млрд рублей

Наименование	2018 год год (отчет)	2019 год			2020 год			2021 год			2022 год	
		Закон № 459-ФЗ	Закон № 459-ФЗ	Закон № 459-ФЗ	Закон № 459-ФЗ	Закон № 459-ФЗ	Закон № 459-ФЗ	Закон № 459-ФЗ	Закон- проект	Закон- проект	Закон- проект	Δ к законопроекту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100		
Доходы, всего	19 454,4	20 174,9	20 218,6	20 379,4	100,8	20 978,0	21 246,5	101,3	22 058,3	103,8		
% к ВВП	18,7	18,5	18,3	18,1		17,7	17,7		17,2			
Расходы, всего	16 713,0	18 293,7	18 994,3	19 503,3	102,7	20 026,0	20 634,0	103,0	21 763,3	105,5		
% к ВВП	16,1	16,8	17,2	17,3		16,9	17,1		16,9			
в том числе условно утвержденные						1 001,3	515,9	51,5	1 088,2	210,9		
% к общему объему расходов						5,0	2,5		5,0			
Дефицит (-) / Профицит (+)	2 741,4	+1 881,2	+1 224,4	+876,1	71,6	+952,0	+612,5	64,3	+295,0	48,2		
% к ВВП	2,6	1,7	1,1	0,8		0,8	0,5		0,2			
Нефтегазовый дефицит	-6 276,4	-6 358,3	-6 711,9	-6 596,2	98,3	-7 066,3	-7 066,9	100,0	-7 435,7	105,2		
% к ВВП	6,0	5,8	6,1	5,8		6,0	5,9		5,8			

В 2020 – 2022 годах прогнозируется увеличение доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 20 174,9 млрд рублей в 2019 году до 20 379,4 млрд рублей в 2020 году (+2,1% к 2019 году), 21 246,5 млрд рублей в 2021 году (+4,3 % к 2020 году) и 22 058,3 млрд рублей в 2022 году (+3,8% к 2021 году).

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет на 2020 год прогнозируется в объеме 7 472,2 млрд рублей, из них базовые доходы составят – 5 139,3 млрд рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 2 332,9 млрд рублей. В 2021 и 2022 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составляет 7 679,4 млрд рублей и 7 730,6 млрд рублей, из них базовые доходы, соответственно, составят – 5 444,9 млрд рублей и 5 695,0 млрд рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 2 234,5 млрд рублей и 2 035,6 млрд рублей.

По отношению к ВВП доходы будут постепенно сокращаться с 18,5% ВВП в 2019 году и 18,1% ВВП в 2020 году до 17,7% ВВП в 2021 году и 17,2% ВВП в 2022 году.

Указанная динамика обусловлена снижением нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 7,6% ВВП в 2019 году до 6,0% ВВП к 2022 году вследствие следующих факторов:

- снижения цен на энергоносители к структурно сбалансированному уровню при относительно стабильным в реальном выражении курсе рубля к доллару США;
- сокращения доли нефтегазового сектора в структуре ВВП на фоне отстающих темпов роста (снижения по отдельным позициям) физических объемов добычи и экспорта данной продукции;
- роста выпадающих доходов, связанных с предоставленными предприятиям топливно-энергетического комплекса льготами.

Стоит отметить, что **беспрецедентные льготы, выдаваемые в индивидуальном порядке предприятиям ТЭК не поддерживаются Партией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**. Мы убеждены, что экспортеры сырья, в том числе осуществляющие деятельность в сфере ТЭК, должны быть обложены повышенными налогами, пошлинами и сборами в целях перераспределения указанных средств для поддержки обрабатывающей промышленности, высокотехнологичного производства.

Доходы федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

млрд рублей

Показатель	2019 год Закон № 459-ФЗ	Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Доходы, всего	20 174,9	20 379,4	21 246,5	22 058,3
в %% к ВВП	18,5	18,1	17,7	17,2
в том числе:				
Нефтегазовые доходы	8 239,5	7 472,2	7 679,4	7 730,6
в %% к ВВП	7,6	6,6	6,4	6,0
в том числе:				
Базовые нефтегазовые доходы	5 062,5	5 139,3	5 444,9	5 695,0
в %% к ВВП	4,6	4,6	4,5	4,4
Ненефтегазовые доходы	11 935,5	12 907,1	13 567,1	14 327,6
в %% к ВВП	10,9	11,4	11,3	11,1
Доля в общем объеме доходов, %	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
Нефтегазовые доходы	40,8	36,7	36,1	35,0
Ненефтегазовые доходы	59,2	63,3	63,9	65,0
Темпы прироста доходов в номинальном выражении к предыдущему году, %	3,7%	2,1%	4,3%	3,8%

Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2019-2022 гг.

млрд рублей

Показатель	2019*	2020	2021	2022
Источники финансирования дефицита	-1 881,2	-876,1	-612,5	-295,0
Источники внутреннего финансирования дефицита	-1 569,0	<u>-550,1</u>	<u>-575,5</u>	<u>-69,2</u>
Использование ФНБ	4,7	4,5	4,3	4,1
Государственные ценные бумаги	1 566,6	1 740,2	1 549,0	1 825,9
Приватизация	13,2	11,3	3,6	3,6
Бюджетные кредиты	53,1	75,3	150,9	157,0
Увеличение остатков на счете по зачислению доп. нефтегазовых доходов в ин. валюте	-3 177,0	-2 332,9	-2 234,6	-2 035,7
Прочие	-29,7	-48,4	-48,8	-24,2
Источники внешнего финансирования	-312,2	<u>-326,0</u>	<u>-37,0</u>	<u>-225,7</u>
Заемные источники	-156,9	-135,9	171,5	41,1
Государственные кредиты	-151,8	-185,4	-205,6	-264,2
Прочие	-3,5	-4,7	-2,9	-2,7

*с учетом изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Государственный долг Российской Федерации в 2019-2022 гг.

млрд рублей

Показатель	2019*	2020	2021	2022
Объем государственного долга	15 439,5	17 201,9	19 117,7	21 204,0
% ВВП	14,2	15,2	15,9	16,5
в т.ч. по государственным гарантиям	3 351,4	3 448,9	3 533,5	3 613,6
% ВВП	3,1	3,1	2,9	2,8
Внутренний государственный долг	11 142,2	12 981,3	14 643,7	16 619,3
% к общему объему	72,2	75,5	76,6	78,4
в т.ч. по государственным гарантиям	1 793,2	1 823,2	1 853,2	1 883,2
Внешний государственный долг	4 297,3	4 220,6	4 474,1	4 584,8
% к общему объему	27,8	24,5	23,4	21,6
в т.ч. по государственным гарантиям	1 558,3	1 625,7	1 680,3	1 730,4

*оценка

Накопление средств в ФНБ будет осуществляться за счет дополнительных нефтегазовых доходов. Фонд национального благосостояния в 2019-2022 гг.

млрд рублей

Показатель	2019*	2020	2021	2022
Объем ФНБ на начало года	4 036,0	8 172,0	11 059,5	13 658,0
% ВВП	3,7	7,2	9,2	10,6
остатки средств на счетах по учету средств ФНБ в Банке России	2 355,6	6 546,7	9 570,7	12 165,0
% ВВП	2,2	5,8	8,0	9,5
иные финансовые активы	1 680,4	1 625,3	1 488,8	1 493,0
% ВВП	1,6	1,4	1,2	1,2
Объем ФНБ на конец года	8 172,0	11 059,5	13 658,0	16 196,3
% ВВП	7,5	9,8	11,3	12,6
остатки средств на счетах по учету средств ФНБ в Банке России	6 546,7	9 570,7	12 165,0	14 715,5
% ВВП	6,0	8,5	10,1	11,5
иные финансовые активы	1 625,3	1 488,8	1 493,0	1 480,8
% ВВП	1,5	1,3	1,2	1,2

*оценка

Первичный структурный дефицит федерального бюджета на среднесрочную перспективу закладывается на уровне 0,4%-0,5% ВВП.

Основными источниками финансирования дефицита будут выступать внутренние заимствования. Средства Фонда национального благосостояния будут использоваться в целях софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации. Использование средств ФНБ в целях финансирования дефицита федерального бюджета или бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на предстоящий период 2020-2022 годов не предполагается.

Таким образом, Правительство Российской Федерации продолжает противоречивую и губительную политику абсорбирования дополнительных нефтегазовых доходов при заниженной цене отсечения в 42.4\$, наращивая по непонятным причинам государственный долг и стоимость его обслуживания с 15.4 до 21.2 (!) трлн рублей в период с 2019 до 2022 года при одновременном несоразмерном наращивании объемов ФНБ с 4036 трлн рублей в 2019 году до 13 658 трлн рублей в 2022 году.

Таким образом, имея существенный профицит, колоссальные дополнительные нефтегазовые доходы, Правительство России продолжает политику сдерживания экономического роста, сжатия денежной массы, недостаточного финансирования ключевых социальных и инфраструктурных сфер, одновременно с этим реализуя абсолютно антинародные решения, негативно сказывающиеся на социальном благополучии населения и динамике экономического роста, такие как повышение пенсионного возраста, повышение налоговых ставок, в том числе НДС с 18 до 20% и т.д.

При огромном количестве острых социальных и экономических проблем целесообразность использования доходов от сравнительно дорогой нефти на скупку иностранной валюты чрезвычайно сомнительна.

Сама мысль формировать базовые, обязательные расходы бюджета, исходя из осторожной оценки нефтяных доходов, вполне разумна, так как позволяет избежать острого бюджетного кризиса в случае очередного падения цен на мировом рынке. Но представляется, что дополнительные доходы бюджета в периоды, когда цены на нефть высоки, можно использовать с гораздо большей пользой.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступает категорически против всех вышеуказанных мер Правительства и считает необходимым

пересмотреть подходы Правительства Российской Федерации к экономической парадигме развития нашей страны в сторону стимулирования экономического роста, спроса среди населения, обрабатывающих и высокотехнологичных производств и широкой социальной, в том числе пенсионной, демографической и иной поддержки граждан.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что необходимо пересмотреть подход к бюджетной модели в целом и изменить его приоритеты, сделав его бюджетом развития, и направлять в него все или значительную часть дополнительных нефтегазовых доходов, чтобы на эти деньги реализовать программы развития и модернизации экономики.

Кроме того, даже небольшое смягчение бюджетного правила позволит значительно увеличить базовые расходы бюджета, то есть реализовать важные социальные и экономические программы. Так, председатель Счетной Палаты Российской Федерации неоднократно отмечал, что если повысить базовую цену нефти до 45 долларов за баррель, это практически не увеличит риски для бюджета, но в период реализации Указа № 204, до 2024 года, дало бы дополнительно до 10 трлн рублей на реализацию поставленных в нем задач.

Необходимо отметить, что применение бюджетного правила в его нынешнем виде уже сыграло свою роль в дестабилизации валютного рынка во 2-3 кварталах 2018 года. В этот период курс рубля снижался, несмотря на дорожающую нефть. Однако в соответствии с бюджетным правилом, которое не учитывает динамику курса и ситуацию на финансовых рынках, при дорогой нефти необходимо покупать валюту, а это еще больше ослабляло рубль. В результате в 2018 году Банк России несколько раз был вынужден приостанавливать покупку валюты для Минфина России. В том числе 23 августа он остановил ее сначала сроком на 1 месяц, а затем до конца 2018 года.

Это показывает, что на практике выполнение бюджетного правила в его нынешнем виде оказалось невозможным из-за неоднократно создаваемых им угроз для финансовой стабильности.

Таким образом, бюджетное правило требует серьезной корректировки из-за встроенного в него механизма финансовой дестабилизации в определенных повторяющихся ситуациях. При его корректировке наряду с обеспечением финансовой стабильности необходимо учитывать также задачи создания оптимальных условий

для экономического развития Российской Федерации и достижения национальных целей, определенных Указом №204 и посланием Президента Федеральному Собранию от 2019 года.

Это может быть достигнуто, во-первых, некоторым повышением базовой цены нефти (ориентировочно до 45 долларов за баррель), а во-вторых, использованием дополнительных нефтегазовых доходов, получаемых при более высокой цене на нефть, не только и не столько на покупку валюты, сколько на реализацию дополнительных социальных и экономических программ, в том числе через реализацию бюджета развития.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что конструкция «бюджетного правила» приводит к тому, что искусственное ограничение расходов федерального бюджета ставит крест на росте производительных расходов, на опережающей инфляцию индексации социальных обязательств государства (в настоящее время социальные обязательства государства индексируются по сути, с опозданием на год – по уровню инфляции прошлого относительно текущего года), на предоставлении финансовых ресурсов реальному сектору экономики.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что вместо искусственного снижения общего объема расходов суммой трех показателей (Нефтегазовые доходы, исходя из базовой цены на нефть + нефтегазовые доходы + расходы на обслуживание государственного долга), эффективнее было бы их увеличить: использовать не базовую цену на нефть, а прогнозную, заложенную в федеральном бюджете, либо, как было указано выше, увеличить цену отсечения: вместо 42.4\$ установив как минимум 45\$, как «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагала сделать поправками к «бюджетному правилу».

Стратегия ограниченного увеличения бюджетных расходов Правительством с точки зрения «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» приводит к невозможности:

- осуществления структурной перестройки экономики;
- наращивания производительных расходов, которые обеспечат предприятия;
- насыщение реального сектора экономики деньгами;
- поддержания выхода на докризисные темпы роста и производства, и благосостояния граждан.

Неувеличение общих расходов бюджета приведут к тому, что сложившаяся с 2004 года ситуация, когда абсолютно вся экономика про-

должает зависеть от конъюнктуры цен на нефтегазовое сырье в мире, сохранится. При таком подходе ни о каком технологическом прорыве речи не может и идти. Напротив, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что такой путь – это путь стагнации уже в ближайшие годы и неминусового технологического отставания в долгосрочной перспективе.

Расходы по разделу «Здравоохранение» и «Образование», несмотря на незначительное увеличение, по-прежнему являются критически недофинансированными, по мнению «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», которая убеждена в необходимости поэтапного перехода к приоритетному финансированию указанных разделов как минимум до 7% от общего объема расходов федерального бюджета по каждому разделу. Текущие накопившиеся проблемы указанных разделов невозможно решить в рамках предлагаемого увеличения их финансирования. К тому же, при столь значительных дополнительных доходах федерального бюджета, полученных за счет благоприятной конъюнктуры на нефтяном рынке.

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ сокращаются, однако в силу нестабильности региональных бюджетов такая ситуация, с точки зрения «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», не является приемлемой. Ведь эта нестабильность, по большому счёту, создаётся политикой межбюджетных отношений, проводимой Правительством Российской Федерации.

С одной стороны, федеральный центр предоставлял бюджетные кредиты регионам на замещение коммерческих кредитов с целью оздоровления региональных финансов и снижения долговой нагрузки на субъекты РФ. С другой стороны, Правительство РФ отбирает доходные источники у субъектов РФ.

На самом деле, на поступление доходов в региональные бюджеты самое значительное влияние оказывает не общеэкономическая ситуация в регионе или стране, а изменения федерального законодательства, которые происходят с подачи Правительства РФ при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В большинстве случаев изменения Налогового кодекса для субъектов России – это потери доходов региональных бюджетов.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что без перенастройки налоговой системы в пользу бюджетов субъектов Российской Федерации в целях придания им большей финансовой независимости, ответственности и мотивации к увеличению доходной базы своих бюджетов, межбюджетные отношения и система федеративно-

го бюджетного устройства останутся в тупике, при котором единственным выходом по изысканию средств субъектами Российской Федерации на первоочередные нужды будет не эффективность государственного управления, а умение добиться выделения дополнительных средств из федерального бюджета. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что субъекты России должны быть финансово и экономически самостоятельны.

Несмотря на продление моратория на создание новых (*и изменение состава действующих*) КГН с установлением предельного срока действия договора о создании КГН до 1 января 2023 года, КГН сохраняются и их наличие до указанного периода является прямыми убытками для бюджетов субъектов Российской Федерации. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не поддерживает сохранение КГН и считает целесообразным его ликвидацию в ближайшее время. В противном случае справедливым представляется выделение дополнительных бюджетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации в размере недополученных доходов в связи с недочислением их субъектами КГН. Так, в частности, в 2016 году КГН заплатили в консолидированный бюджет 298 млрд руб. налога на прибыль, что в два раза меньше, чем эти же компании перечислили в 2011 г., примерно в два раза сократилась и доля поступлений от КГН. Пока КГН функционируют, региональные бюджеты будут иметь «дыры» в доходах по налогу на прибыль, причем точно спрогнозировать выпадающие доходы от КГН при утверждении бюджета субъекта России на очередной финансовый год весьма сложно, эта сумма не является постоянной и неизменной из года в год.

Сохраняется и изъятие у субъектов РФ 1% ставки по налогу на прибыль организаций, что также приводит к наличию у них выпадающих доходов. Указанное решение действует уже четвертый год вследствие чего субъекты терпят убытки. То, что Правительство возвращает регионам через механизм предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и через гранты за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий – лишь частичная компенсация в неполном объеме. Правительство не скрывает, что собираемость данного налога составляет 98,5%, именно поэтому федеральный бюджет изымает 1% данного налога у субъектов. Кроме того, согласно проекту федерального бюджета, сумма поступлений данного налога год от года будет только расти. В период 2019–2022 годов поступления по налогу на прибыль организаций составят:

	2019 год (оценка)		2020 год		2021 год		2022 год	
	млн руб.	% от ВВП	млн руб.	% от ВВП	млн руб.	% от ВВП	млн руб.	% от ВВП
Налог на прибыль всего	1 182 154,8	1,1	1 210 335,6	1,1	1 241 181,2	1,0	1 305 701,1	1,0
Налог на прибыль по соответствующим ставкам	640 602,4	0,6	655 595,7	0,6	698 857,7	0,6	737 264,6	0,6
Налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции	108 619,2	0,1	104 433,8	0,1	74 738,9	0,1	69 976,6	0,1
Налог на прибыль организаций с доходов иностранных организаций	31 177,5	0,03	31 869,7	0,03	33 865,6	0,03	35 717,8	0,03
Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов	308 981,6	0,3	323 157,5	0,3	331 865,8	0,3	354 777,7	0,3
Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов	92 774,0	0,1	95 278,9	0,1	101 853,2	0,1	107 964,4	0,1

В 2020 году по сравнению с уточненной оценкой 2019 года объем поступлений увеличится на 28 180,9 млн рублей или на 2,4%, в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличится на 30 845,6 млн рублей или на 2,5%, в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 64 520,0 млн рублей или на 5,2 %.

Ежегодно федеральный центр изымает в свою пользу 1% всех этих средств – это недополученные доходы субъектов Российской Федерации. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» убеждена, что они должны быть возвращены субъектам Российской Федерации.

В цедом, ситуационность принимаемых решений и отсутствие расчетов их последствий для субъектов России стало обыденностью при разработке проекта федерального бюджета, с чем «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» категорически не согласна. Кроме того, уже стала нормой практика позднего, в конце года, в ноябре-декабре, приня-

тия изменений в законодательство, влияющих на доходы субъектов РФ. Решения Правительства принимаются без оглядки на регионы, и федеральный центр, несмотря на декларирование невмешательства во влияние на доходные источники региональных бюджетов на самом деле оказывает существенное влияние.

В это связи «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступает за запрет принятия законов, вступающих в силу с 1 января следующего года, ухудшающих налоговое положение субъектов Российской Федерации, в период с сентября до конца декабря соответствующего календарного года.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что проводимая Правительством РФ политика усугубит дифференциацию субъектов. Требуется принятие дополнительных механизмов по снижению долговой нагрузки регионов, необходимо сглаживание в дифференциации экономического развития субъектов РФ. Можно обеспечивать сбалансированность бюджетов и другими мерами, которые предлагает «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – вводить дополнительные отчисления от федеральных налогов в пользу субъектов, перераспределять пропорции зачисления акцизов и т.д.

Предлагаемые фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» альтернативные подходы к бюджетной и налоговой политике базируются на программных положениях Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** и исходят из введения модели роста государственных расходов, сосредоточения государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере, приоритизации государственного инвестиционного спроса, расширенной поддержки наиболее уязвимых слоёв населения, ликвидации внутренних ограничений экономического роста.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагает комплекс мер, за счет внедрения которых в Российской Федерации будет реализована модель роста государственных расходов. Источником такой модели будет являться перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление с одновременным установлением высокого налогового бремени на крупные капиталы и ренту:

- установление дифференцированной ставки возмещения НДС для экспортеров с полной отменой возмещения НДС для экспортеров сырья;
- остановка «налогового маневра» и прекращение снижения ставок вывозных таможенных пошлин в рамках указанного

- «налогового маневра» в нефтегазовой сфере;
- отмена снижения на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ;
 - дополнительное увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ;
 - введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, с соответствующим администрированием;
 - введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды;
 - введение налогообложения престижного потребления – расширение применения налога на роскошь;
 - отмена предусмотренной нормы о совершенствовании системы материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих в 2020 и последующих годах;
 - введение на законодательном уровне норматива выплаты дивидендов государственными компаниями в размере не менее 50% от объема чистой прибыли;
 - повышение налогообложения организаций, являющихся системообразующими для Российской Федерации путем установления в отношении них обязанности по нахождению их в юрисдикции Российской Федерации;
 - реформа системы государственных закупок в целях повышения их конкуренции ввиду осуществления около 93% госзакупок оборотом в 30 трлн рублей неконкурентными способами в настоящий момент;
 - антикоррупционные меры, в том числе введение конфискации имущества коррупционера и его близких лиц в случае недоказанности законности происхождения имущества;
 - пересмотр (до 45\$ в 2020-2022 гг) действующего «бюджетного правила»;
 - реформа государственного управления, сокращение государственного аппарата, где общий объем нарушений, согласно оценкам Счетной Палаты РФ, составляет от 516 до 965 млрд рублей;
 - введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта;
 - реформирование лесного хозяйства, в том числе временное ограничение вывоза (экспорта) кругляка;
 - реформирование рыбного хозяйства.

За счет реализации предлагаемых мер «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», суммарные изменения бюджетной системы выглядят следующим образом:

+699,9 млрд рублей дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации;

+ 10 407,5 (11 059,5 (планируемый Правительством объем ФНБ на конец 2020 года при цене отсечения 42.4\$) – 652 (объем коррекции зачисляемых в ФНБ средств в связи с увеличением цены отсечения до 45\$) дополнительных доходов, направляемых за счет нефтегазовых источников доходов в ФНБ (на 652 млрд рублей меньше, чем планировало Правительство за счет коррекции «бюджетного правила»);

+5534,6 млрд рублей дополнительных доходов средств федерального бюджета.

Профицит федерального бюджета при этом составит **969,3 млрд рублей**.

За счет перераспределения налоговой нагрузки региональные бюджеты получают дополнительные доходные источники, а дополнительные доходы федерального бюджета, прежде всего, необходимо направить на реализацию социальных обязательств государства по образованию и здравоохранению и доведение их финансирования до уровня 7% от общего объема расходов федерального бюджета по каждому из разделов (с учетом общего объема расходов федерального бюджета в размере 19 503,3 млрд рублей указанные расходы на образование должны быть повышены как минимум на 453,6 млрд рублей (с 911,6 до 1365,2 млрд рублей), расходы на здравоохранение на 343,1 млрд рублей (с 1022,1 до 1365,2 млрд рублей)), реализацию комплексной демографической программы, реформированию пенсионной системы, социальной поддержке «детей войны» и совершеннолетних детей-сирот, погашению долгов государства перед гражданами по вкладам Сберегательного банка, открытым до 1991 года и др.

При этом указанный баланс федерального бюджета в рамках предусмотренной модели роста государственных расходов уже предусматривает такие меры как:

- отмена повышения пенсионного возраста и в целом пересмотр пенсионной системы в рамках внесенного проекта федерального закона №600425-7 «О страховой пенсионной системе в Российской Федерации»;
- снижение на 2% и возврат ставки налога на добавленную стои-

- мость до уровня 18%;
- предоставление льгот инновационному бизнесу;
 - перераспределение налога на прибыль организаций в пользу субъектов;
 - предоставление бюджетных кредитов субъектам РФ в сумме 150 млрд рублей;
 - дополнительная поддержка отраслей экономики;
 - обеспечение индексации пенсий на 6%;
 - обеспечение индексации пенсий работающим пенсионерам;
 - индексацию материнского капитала;
 - введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота);
 - налоговые льготы инновационному бизнесу;
 - корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков;
 - отмена повышения ставки утилизационного сбора;
 - дополнительные меры поддержки сельского хозяйства;
 - дополнительные средства, выделяемые субъектам Российской Федерации в качестве межбюджетных трансфертов на поддержку инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации;
 - выплаты “сгоревших” сбережений граждан, помещенных на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации в период до 20 июня 1991 г., на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 г., в государственные ценные бумаги СССР и РСФСР, размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 г. в целевые долговые обязательства Российской Федерации с использованием долгового рубля;
 - установление социальной доплаты до уровня прожиточного минимума гражданам, чьи доходы после вычета НДФЛ оказались ниже МРОТ;
 - установление дополнительных мер поддержки «детям Великой Отечественной войны»;
 - комплексные меры демографической поддержки, реализованные во внесенном проекте федерального закона 648546-7 О социальной поддержке семей, имеющих детей, включающие в себя меры поддержки следующим категориям граждан:

- меры поддержки малоимущих семей;
 - меры поддержки многодетных семей;
 - меры поддержки беременных женщин;
 - меры поддержки семей с детьми до трех лет;
 - меры поддержки семей, в которых рожден первый ребенок
 - меры поддержки молодых семей;
 - меры поддержки студенческих семей;
 - меры поддержки семей, имеющих детей-инвалидов;
 - меры поддержки семей, в которых проживают инвалиды с детства;
 - меры поддержки матерей, награжденных орденом «Родительская слава»;
 - меры поддержки детей военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы;
 - меры социальной поддержки детей-инвалидов, детей, оба родителя которых являются инвалидами или один из родителей является инвалидом и самостоятельно воспитывает детей (ребенка);
 - меры социальной поддержки обучающихся из малоимущих семей, семей, находящихся в социально опасном положении, семей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
 - меры социальной поддержки студентов до 23 лет;
 - меры социальной поддержки семей с детьми на первоначальный взнос по договорам займа на приобретение (строительство) жилого помещения;
 - налоговые льготы для многодетных семей, чей среднедушевой доход не превышает уровень прожиточного минимума;
 - повышенные гарантии взыскания алиментов.
- отмена транспортного налога;
 - отмена эксперимента налогообложения самозанятых граждан – налога на профессиональный доход (НПД);
 - выплаты лицами, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы;
 - меры по обеспечению жильем детей-сирот;
 - вышеуказанные дополнительные ассигнования по разделам «Образование» и «Здравоохранение» на сумму 453,6 млрд рублей и 343,1 млрд рублей соответственно;

- дополнительные дотации субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- дополнительные средства бюджетам субъектов РФ на модернизацию коммунальной инфраструктуры и на проведение капитального ремонта;
- поддержку валютных ипотечников;
- иные важнейшие меры, отраженные в таблице «Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета в 2020 году».

Кроме того, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Альтернативном бюджете на 2020 год сформулировала предложения:

- по оптимизации расходов госкорпораций и увеличению отдачи от госактивов;
- оптимизации и реформированию государственного управления
- по росту эффективности инвестиционных расходов;
- по низкой стоимости долгосрочного капитала;
- по предоставлению субъектам РФ долгосрочных инвестиционных трансфертов.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что стратегической целью текущего федерального бюджета, сформированного в условиях высоких доходов, должен стать экономический рост. Ключевая задача Правительства Российской Федерации и высших органов власти – создавать условия для такого роста. Для этого нужны смелые решения по поддержке экономики и граждан, а не по ограничениям расходов бюджета и дополнительным секвестрам, как предлагает Правительство. Нужна корректировка бюджетного правила, необходим рост расходов на реальный сектор экономики, необходимо снижение налоговой нагрузки на предприятия, необходимо предоставление дешевых кредитных ресурсов, необходимо перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление, пересмотр политики межбюджетных отношений и многие другие меры, предлагаемые в Альтернативном федеральном бюджете на 2020 год фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

**Основные параметры
Альтернативного федерального
бюджета на 2020 год**

Фракция
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

23 октября 2019 года

Часть 1

Бюджетная и налоговая политика «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» и Правительства РФ

Основные задачи бюджетной политики

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ
<p>1. Введение модели роста государственных расходов, сосредоточение государственных финансовых ресурсов на прорывных направлениях политики государства в социально-экономической сфере, приоритизация государственного инвестиционного спроса.</p>	<p>1. Повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы России в целях исполнения обязательств государства, снижение государственного участия в экономике, сокращение государственных инвестиционных расходов.</p>
<p>2. Концентрация бюджетных ресурсов на развитии реального сектора экономики, расширенной поддержке наиболее уязвимых слоёв населения, стабилизации и повышении устойчивости экономики к внешним шокам, сохранении достаточных, но не излишних средств путем корректировки механизма «бюджетного правила» в объединённом суверенном фонде – ФНБ – как источника долгосрочных внутренних инвестиций.</p>	<p>2. Введение новой конструкции бюджетных правил, изъятие из экономики нефтегазовых доходов выше базовой цены на нефть, сохранение низких темпов индексации социальных выплат, отсутствие конкретных мер по внедрению проектного подхода к формированию бюджета.</p>
<p>3. Смена модели экономического роста, перераспределение на- логовой нагрузки, расширение частного инвестиционного спроса налоговыми и бюджетными мерами, создание условий для ускоренного роста внутреннего потребительского спроса, ликвидация внутренних ограничений экономического роста.</p>	<p>3. Сохранение действующей модели экономического роста, обеспечение макроэкономической стабильности – предсказуемости внутренних экономических условий при отсутствии фундаментальных источников для экономического прорыва.</p>
<p>4. Расширение налоговых и бюджетных форм поддержки субъектов РФ для формирования сбалансированности региональных и местных бюджетов, недопущение сокращения источников доходов региональных бюджетов.</p>	<p>4. Построение системы межбюджетных отношений путем перераспределения отчислений от доходных источников в пользу федерального бюджета, оптимизация и сокращение форм поддержки бюджетов субъектов РФ.</p>
<p>5. Реализация комплексной программы поддержки демографии.</p>	<p>5. Ограничение поддержки демографии в рамках соответствующего национального проекта.</p>
<p>6. Приоритизация государственных расходов по направлениям «Здравоохранение» и «Образование» и доведение их объема до 7% от общего объема расходов федерального бюджета по каждому разделу.</p>	<p>6. Ограничение поддержки образования и здравоохранения в пределах 4,6 и 5,2% соответственно.</p>

Основные подходы налоговой политики

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ
1. Не поддерживается.	1. Продолжение политики завершеного налогового маневра в нефтяной отрасли: сохранение тенденции к высокому НДПИ и низким экспортным пошлинам.
2. Немедленная ликвидация системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков.	2. Решение о ликвидации отложено до 2023 года. За этот период субъекты РФ потеряют до 1.5 трлн рублей.
3. Не поддерживается.	3. Сохранение высоких ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств.
4. Не поддерживается.	4. Ежегодная индексация акцизов на бензин, дизель и моторные масла.
5. Не поддерживается.	5. Сохранение сниженной на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ: 3% в федеральный бюджет, 17% в бюджеты субъектов РФ (вместо 2% и 18% соответственно) до 2020 года как минимум.
6. Немедленное увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ: 2% в федеральный бюджет, 18% в бюджеты субъектов РФ (вместо 3% и 17% соответственно, действующие в настоящее время).	6. Не поддерживается.
7. Не поддерживается.	7. Перераспределение нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам.
8. Увеличение размера ставки по налогу на прибыль, зачисляемую в региональные бюджеты, до 19% в бюджеты субъектов РФ и 1% в федеральный бюджет.	8. Не поддерживается.
9. Не поддерживается.	9. Понижение порога беспошлинного ввоза товаров физическими лицами.
10. Отмена транспортного налога.	10. Не поддерживается.
11. Законодательное закрепление обязанности отчисления 50% прибыли в качестве дивидендов государственными компаниями.	11. Не поддерживается.

Основные подходы налоговой политики

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ
1. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц. Введение дифференцированных ставок НДФЛ для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и лиц, не ведущих предпринимательскую деятельность.	Не поддерживается.
2. Введение налогообложения престижного потребления – расширение применения налога на роскошь.	Не поддерживается.
3. Введение плоской шкалы социальных взносов в бюджеты Пенсионного фонда и Фонда социального страхования (со всего фонда оплаты труда, без применения предельной базы для начисления страховых взносов).	Не поддерживается.
4. Снижение ставки налога на добавленную стоимость до 18%.	Не поддерживается.
5. Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки.	Не поддерживается.
6. Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота).	Не поддерживается.
7. Установление дифференцированной ставки возмещения НДС для экспортеров с полной отменой возмещения НДС для экспортеров сырья.	Не поддерживается.
8. Ужесточение контроля за администрированием и взиманием сборов по водным биологическим ресурсам (рыбная отрасль).	Не поддерживается.
9. Индексация ставок на вырубку леса.	Не поддерживается.
10. Перевод в юрисдикцию Российской Федерации системообразующих компаний.	Не поддерживается.
11. Увеличение до 50% норматива дивидендов от объема чистой прибыли для государственных компаний.	Не поддерживается.
12. Отмена снижения ставок вывозных таможенных пошлин с последующим их увеличением.	Не поддерживается.

**Оценка дополнительных и выпадающих доходов
при реализации основных подходов бюджетной и налоговой
политики Альтернативного бюджета в 2020 году**

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета
Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, с соответствующим администрированием	+ 560 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Возврат возраста выхода на пенсию на прежний уровень: 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин и реформирование пенсионной системы, в том числе индексация пенсий на уровне 6% в год в отношении работающих и неработающих пенсионеров	- 1200 млрд рублей (федеральный бюджет)
Повышение уровня отсеечения нефтегазовых доходов в рамках «бюджетного правила» до 45%	+ 652 млрд рублей (федеральный бюджет), - 652 (ФНБ)
Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота)	- 250 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды	+ 120 млрд рублей (бюджеты государственных внебюджетных фондов)
Введение налогообложения престижного потребления – расширение применения налога на роскошь	+ 120 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Возврат к ставке НДС 18%	- 64 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение обязательного норматива 50% отчислений дивидендов в размере 75% для государственных компаний	+ 200 млрд рублей (федеральный бюджет)
Отмена повышения ставки утилизационного сбора	- 150,2 млрд рублей (федеральный бюджет)
Установление дифференцированной ставки возмещения НДС для экспортеров с полной отменой возмещения НДС для экспортеров сырья	+ 2 067 млрд рублей (федеральный бюджет)
Потери по налогу на прибыль в связи с отменой возмещения НДС экспортёрам сырья	- 360 млрд рублей, из них федеральный бюджет – 36 млрд рублей, бюджеты субъектов РФ – 324 млрд рублей

Усиление контроля и администрирования взимания сборов за водные биологические ресурсы (рыбная отрасль), увеличение ставок на вырубку леса	+ 70 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты)
Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки	- 70 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Прекращение повышения НДС и отмена снижения ставок вывозных таможенных пошлин с последующим их увеличением	+ 306,6 млрд рублей (федеральный бюджет)
Корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков	+ 298 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена снижения на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ	- 175,9 млрд рублей (федеральный бюджет),
Дополнительное увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ	+ 175,9 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена перераспределения нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам, вместе с отменой повышения указанных акцизов	- 109,6 млрд рублей (федеральный бюджет)
Повышение налогообложения организаций, являющихся системообразующими для Российской Федерации путем установления в отношении них обязанности по нахождению их в юрисдикции Российской Федерации	от + 100 млрд рублей (федеральный бюджет)
Реализация антикоррупционного пакета «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ»	+ 50 млрд рублей (федеральный бюджет)
Снижение расходов на материальное стимулирование государственных гражданских служащих, а также снижение объема резервного фонда Правительства РФ	+ 209 млрд рублей (федеральный бюджет)
Реформа системы государственных закупок в целях повышения конкуренции и исключения положений, позволяющих не применять положения федерального законодательства о государственных закупках в том числе взаимозависимым юридическим лицам	+ 1 800 млрд рублей (федеральный бюджет)
Введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта	+ 150 млрд рублей (федеральный бюджет)

Дополнительные бюджетные ассигнования, выделяемые на государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	- 50 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные межбюджетные трансферты, выделяемые субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на поддержку инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации	+ 50 млрд рублей (бюджеты субъектов РФ) - 50 млрд рублей (федеральный бюджет)
Ежегодные выплаты в размере не менее 5% от общей суммы задолженности "сгоревших" сбережений граждан, помещенных на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации в период до 20 июня 1991 г., на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 г., в государственные ценные бумаги СССР и РСФСР, размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 г. в целевые долговые обязательства Российской Федерации с использованием долгового рубля	- 1 100 млрд рублей (федеральный бюджет)
Комплекс мер социальной поддержки "детей войны"	- 159 млрд рублей (федеральный бюджет)
Обеспечение жильем совершеннолетних детей-сирот	= 200 млрд рублей (федеральный бюджет)
Комплексные меры демографической поддержки семей, имеющих детей	- 1 400 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные бюджетные ассигнования по разделу "Образование" в целях доведения объема расходов до 7% от общего объема расходов.	- 453,6 млрд рублей (федеральный бюджет)
Дополнительные бюджетные ассигнования по разделу "Здравоохранение" в целях доведения объема расходов до 7% от общего объема расходов.	- 343,1 млрд рублей (федеральный бюджет)

**Оценка дополнительных и выпадающих доходов
при реализации основных подходов бюджетной и налоговой
политики Альтернативного бюджета в 2020 году**

Бюджетная система РФ	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы по сравнению с проектом Правительства РФ
Федеральный бюджет	25 914 млрд рублей
Из них на предоставление бюджетных кредитов	150,0 млрд рублей
Из них дополнительно на компенсацию сбережений СССР	1100 млрд рублей
Бюджеты субъектов РФ	+699,9 млрд рублей
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	+ 120 млрд рублей
Дополнительные средства ФНБ в результате корректировки «бюджетного правила» до 45 долларов.	+10 407,5 млрд рублей (на 652 млрд рублей меньше, чем заложено в проекте бюджета Правительства РФ).

За счет реализации предлагаемых мер «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», суммарные изменения бюджетной системы выглядят следующим образом:

+699,9 млрд рублей дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации;

+ 10 407,5 (11 059,5 (планируемый Правительством объем ФНБ на конец 2020 года при цене отсечения 42.4\$) – 652 (объем коррекции зачисляемых в ФНБ средств в связи с увеличением цены отсечения до 45\$) дополнительных доходов, направляемых за счет нефтегазовых источников доходов в ФНБ (на 652 млрд рублей меньше, чем планировало Правительство за счет коррекции «бюджетного правила»);

+5534,6 млрд рублей дополнительных доходов средств федерального бюджета;

+ 120 млрд рублей дополнительных доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Таким образом, внедрив ряд социально-значимых мер и скорректировав стерилизацию нефтегазовых доходов в сторону увеличения расходной части бюджета в целях долгосрочного развития Российской Федерации, достигается утверждение оптимальных параметров бюджета развития, бюджета роста государственных расходов.

ЧАСТЬ 2

Основные параметры Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ: доходы, расходы, профицит, государственный долг

Основные характеристики Альтернативного бюджета в 2020 г.

	2020 год Правительство РФ	2020 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Доходы, всего	20 379, 4	25 914 (+5534,6)
В том числе:		
Расходы, всего	19 503, 3	24 994, 7
Профицит федерального бюджета	+ 876, 1	+ 969, 3

В 2020 году, равно как и в последующие годы, профицит федерального бюджета образуется за счет дополнительных нефтегазовых доходов, носящих конъюнктурный характер, что противоречит подходам «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», предлагающей модель структурных реформ и роста государственных расходов.

Таблица прогноза объема Фонда национального благосостояния на 2020 год

Показатели	Правительство 2020 год	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» 2020 год
Объем ФНБ на начало года	8 172,0	8 172,0
Пополнение ФНБ	2 856,1	2235, 5
Использование средств ФНБ	4,5	-
Объем ФНБ на конец года	11 059,5	10 407,5

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагает направлять часть средств, поступивших от дополнительных нефтегазовых доходов в 2020 году (652 млрд рублей) путем корректировки «бюджетного правила» на увеличение расходов федерального бюджета в целях долгосрочного развития Российской Федерации, финансирования образования, здравоохранения, фундаментальной науки, поддержки субъектов Российской Федерации и т.д.

Таким образом, сумма пополнения ФНБ в 2020 году по-прежнему останется достаточной и составляет 10 407,5 млрд рублей, что, по мнению «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», является достаточным.

Объем государственного долга Российской Федерации в 2020-2022 годах

млрд рублей

Показатели	2018 год (отчет)		2019 год*		2020 год		2021 год			2022 год	
					Закон № 459- ФЗ	Закон № 459- ФЗ	Δ к закону, %	Закон- проект	Δ к закону, %	Закон- проект	Δ к законопроекту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100	
Объем государственного долга РФ, всего	12 591,3	15 566,8	17 618,9	17 201,9	97,6	19 523,6	19 117,7	97,9	21 204,0	110,9	
% к ВВП	12,1	14,3	15,9	15,2		16,5	15,9		16,5		
в том числе:											
Объем государственного внутреннего долга РФ	9 176,4	11 329,5	13 500,0	12 981,3	96,2	15 176,3	14 643,7	96,5	16 619,3	113,5	
% к общему объему	72,9	72,8	76,6	75,5		77,7	76,6		78,4		
из них:											
по государствен- ным гарантиям РФ	1 426,9	1 926,7	1 956,7	1 823,2	93,2	1 986,7	1 853,2	93,3	1 883,2	101,6	
% к общему объему	11,3	12,4	11,1	10,6		10,2	9,7		8,9		
Объем государственного внешнего долга РФ	3 414,9	4 237,3	4 118,8	4 220,6	102,5	4 347,3	4 474,1	102,9	4 584,8	102,5	
% к общему объему	27,1	27,2	23,4	24,5		22,3	23,4		21,6		
из них:											
по государствен- ным гарантиям РФ	803,6	1 650,3	1 714,2	1 625,7	94,8	1 785,6	1 680,3	94,1	1 730,4	103,0	
% к общему объему	6,4	10,6	9,7	9,5		9,1	8,8		8,2		

* – в соответствии с Законом № 459-ФЗ (с учетом изменений).

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» критически относится к наращиванию объема государственного долга с 17 201,9 млрд рублей в 2020 году до 21 204,0 млрд рублей в 2022 году при наличии существенного профицита федерального бюджета и текущих прогнозах дополнительных объемов нефтегазовых доходов и убеждена в нецелесообразности существенного увеличения долговых обязательств при наличии имеющихся дополнительных средств федерального бюджета.

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации 2020-2022 годы

Обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации

Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию государственного внутреннего долга Российской Федерации определяются на основании условий выпуска и объемов выпуска государственных ценных бумаг Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации по сравнению с показателями Закона № 459-ФЗ уменьшится в 2020 году на 73 924,3 млн рублей, в 2021 году на 57 890,2 млн рублей, что обусловлено фактическим исполнением Программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2018 году в объеме меньше запланированного, а также сокращением государственных внутренних заимствований Российской Федерации в 2019 году.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2022 году относительно объемов расходов, предусмотренных Законопроектом на 2021 год, увеличатся на 113 000,0 млн рублей в связи с планируемым ростом государственного внутреннего долга Российской Федерации.

Основной объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2020-2022 годах будет приходиться на облигации федерального займа с постоянным купонным доходом и облигации федерального займа с переменным купонным доходом.

Обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации

Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию государственного внешнего долга Российской Федерации определяются на основании международных договоров и соглашений, оригинальных графиков платежей иностранным кредиторам в соответствии с двусторонними соглашениями, условий выпуска и объемов выпуска государственных ценных бумаг.

Объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с показателями Закона № 459-ФЗ увеличится в 2020 году на 3 316,1 млн рублей, а в 2022 году относительно объемов расходов, предусмотренных Законопроектом на 2021 год, увеличатся на 5 658,7 млн рублей, что связано в основном с ростом государственного внешнего долга Российской Федерации и с изменением курсов иностранных валют по отношению к рублю.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» полагает нецелесообразным увеличение долговых обязательств государства при наличии существенного профицита федерального бюджета ввиду того, что увеличивающиеся расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации – это прямые убытки федерального бюджета.

Часть 3

Зарезервированные средства в федеральном бюджете, индексация зарплат, пенсий, тарифов естественных монополий

Резервный фонд Правительства РФ и иные ассигнования в 2020 году (млрд рублей)

	2019 год Правительство РФ	2019 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	3
Всего	219,1	0
в том числе		
Резервный фонд Правительства РФ	10	0
Зарезервированные средства на материальное стимулирование государственным гражданским служащим (чиновники)	209,1	0,0

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: из общего объема зарезервированных или не распределенных по конкретным видам расходов средств предлагается 219,1 млрд, рублей направить на поддержку отдельных отраслей реального сектора экономики.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выражает несогласие с тенденцией существенного роста материальной мотивации федеральных государственных гражданских служащих в последующие годы. Так, в 2020 году такая мотивация предусмотрена в объеме 209 130 029,1 тыс. рублей, на 2021 год в объеме 282 901 599,7 тыс. рублей и на 2022 год в объеме 294 218 375,3 тыс. рублей.

Рост тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ (для населения)

	2020 год Правительство РФ	2020 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Электроэнергия	5%	0%
Тепловая энергия	3%	0%
Водоснабжение и водоотведение	3%	0%
Газ	3%	0%
Железнодорожные перевозки	3,5%	0%

Часть 4
Реализация бюджетной политики в соответствии
с основными подходами фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
к формированию расходов федерального бюджета
по разделам классификации расходов

Расходы федерального бюджета по разделам классификации
расходов на 2020 год

Наименования разделов	2019 год (оценка*)	2020 год Правительство РФ	2020 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	4	6
ВСЕГО	19 139 290,1	19 503 319,9	24 944 700,0
Общегосударственные вопросы	1 643 030,8	1 555 355,4	1 356 225,4
Национальная оборона	3 210 898,7	3 100 823,9	3 100 823,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 233 112,6	2 458 212,2	2 458 212,2
Национальная экономика	2 896 504,1	2 638 282,8	2 943 842,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	290 309,4	251 569,6	551 569,6
Охрана окружающей среды	195 848,4	348 412,7	498 612,7
Образование	899 561,4	911 563,3	1 365 163,3
Культура, кинематография	141 216,9	138 435,6	138 435,6

Наименования разделов	2019 год (оценка*)	2020 год Правительство РФ	2020 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	4	6
Здравоохранение	739 198,2	1 022 078,1	1 365 178,1
Социальная политика	4 856 523,6	5 010 577,1	8 850 577,1
Физическая культура и спорт	86 813,5	69 891,0	69 891,0
Средства массовой информации	88 250,2	92 446,9	92 446,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	819 039,0	896 955,5	1 095 005,6
Межбюджетные трансферты общего характера	1 038 983,3	1 008 715,7	1 058 715,7

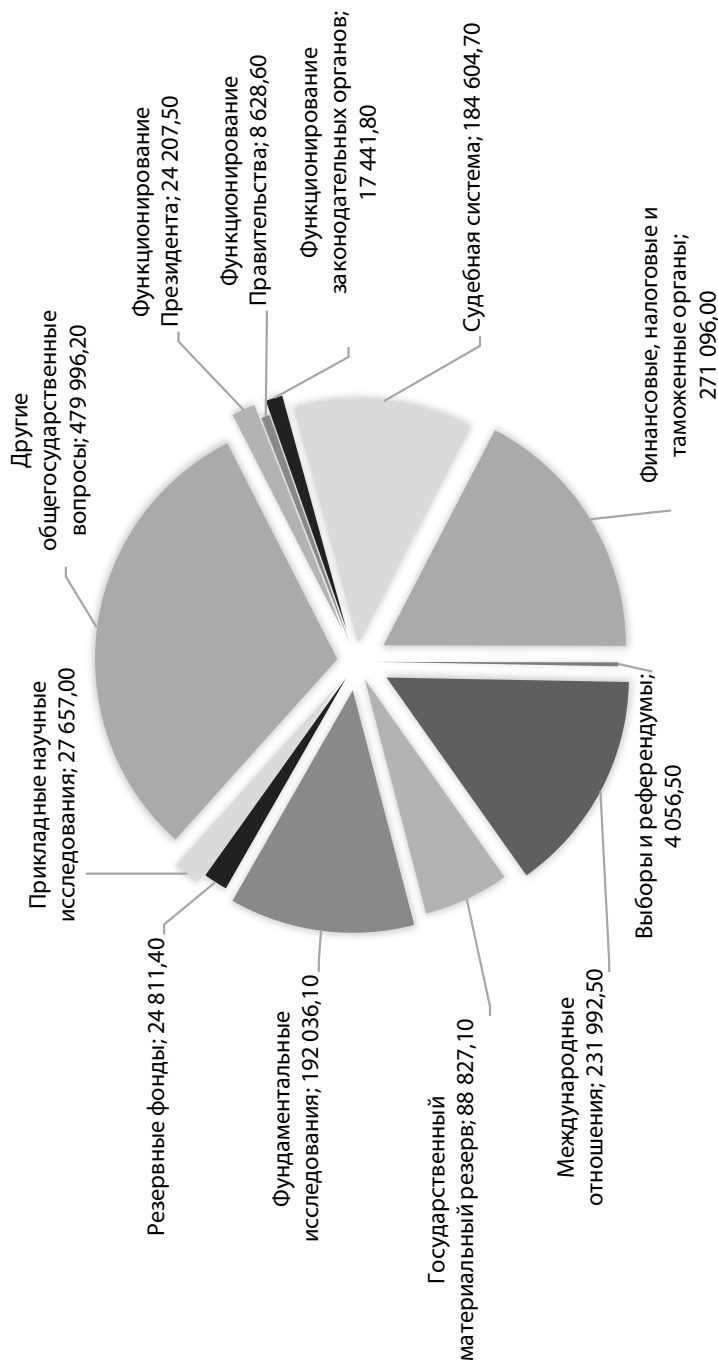
* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2019 г.

Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2020 году, млн рублей

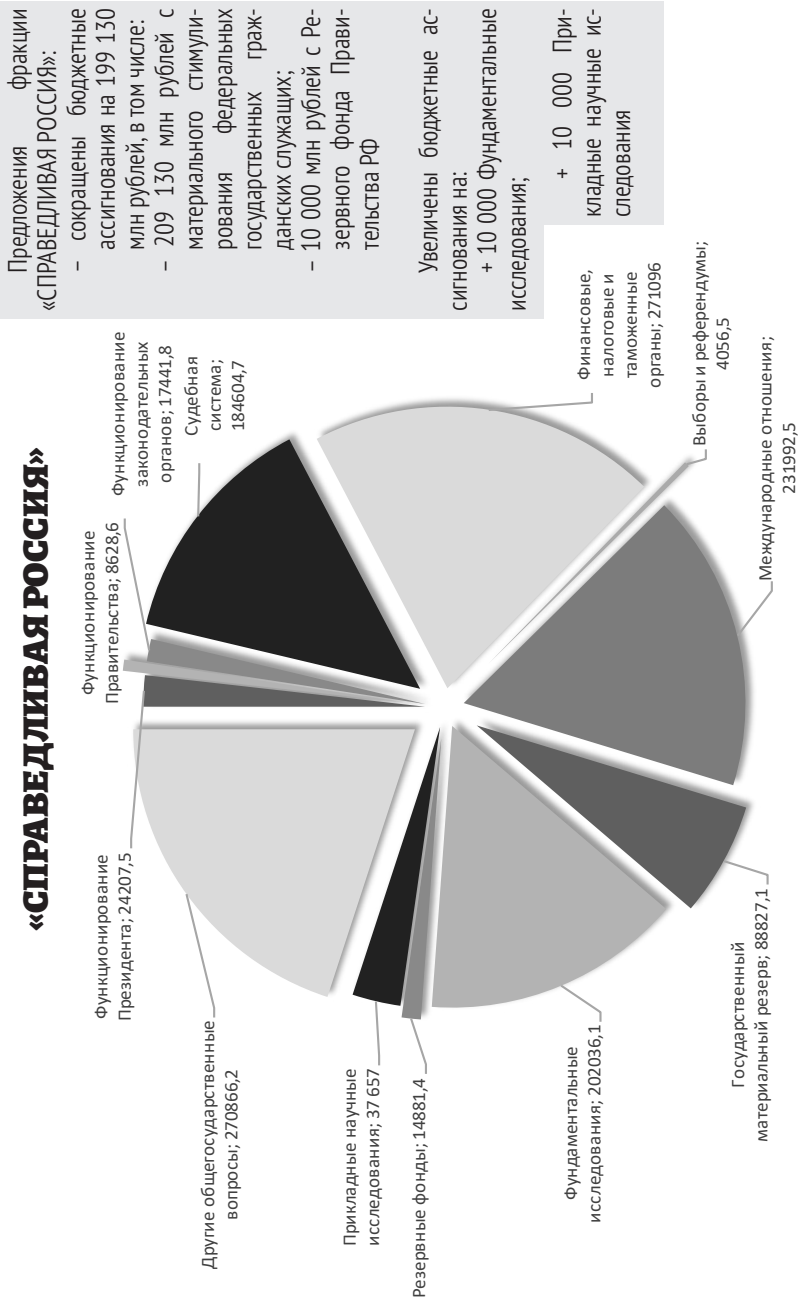
	2020 год Правительство РФ	2020 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Общегосударственные вопросы	1 555 355,4	1 356 225,4
Функционирование Президента	24 207,5	24 207,5
Функционирование Правительства	8 628,6	8 628,6
Функционирование законодательных органов	17 441,8	17 441,8
Судебная система	184 604,7	184 604,7
Финансовые, налоговые и таможенные органы	271 096,0	271 096,0
Выборы и референдумы	4 056,5	4 056,5
Международные отношения	231 992,5	231 992,5
Государственный материальный резерв	88 827,1	88 827,1
Фундаментальные исследования	192 036,1	202 036,1 (+10 000)
Резервные фонды	24 811,4	14 881,4 (-10 000)
Прикладные научные исследования	27 657,0	37 657,0 (+10 000)
Другие общегосударственные вопросы	479 996,2	270866,2 (-209 130)

Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2020 году, млн рублей

ПРАВИТЕЛЬСТВО



Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2020 году, млн рублей

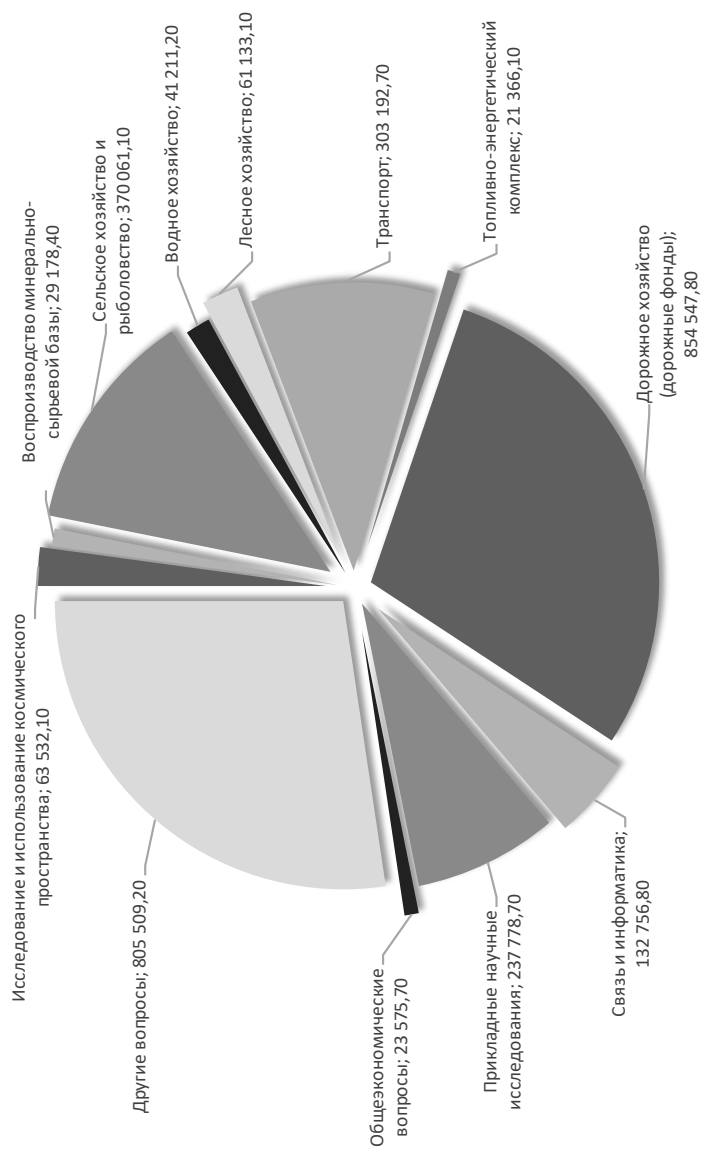


**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Национальная экономика» в 2020 году (млн рублей)**

	2020 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Национальная экономика	2 638 282,8	2 943 842,9
Общэкономические вопросы	23 575,7	23 575,7
Топливо-энергетический комплекс	21 366,1	21 366,1
Исследование и использование космического пространства	43 532,1	63 532,1 (+20 000)
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	29 178,4	29 178,4
Сельское хозяйство и рыболовство	290 061,1	370 061,1 (+80 000)
Водное хозяйство	21 211,2	41 211,2 (+20 000)
Лесное хозяйство	41 133,1	61 133,1 (+20 000)
Транспорт	283 192,7	303 192,7 (+20 000)
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	784 547,8	854 547,8 (+70 000)
Связь и информатика	132 756,8	132 756,8
Прикладные научные исследования	237 778,7	237 778,7
Другие вопросы	729 949,1	805 509,2 (+75 560)

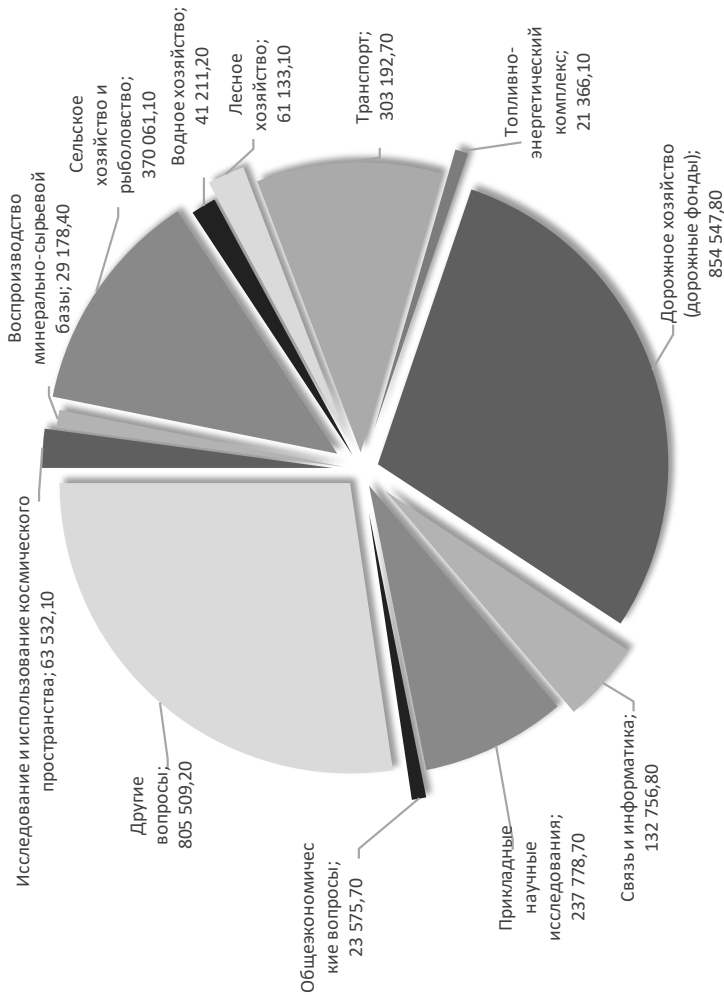
Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2020 году (млн рублей)

ПРАВИТЕЛЬСТВО



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2020 году (млн рублей)

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



Дополнительные ассигнования направлены:

+ 20 млрд рублей на исследование и использование космического пространства в связи с существенным сокращением бюджетных ассигнования на данный подраздел в сравнении с 2019 годом;

+ 80 млрд рублей на поддержку отраслей сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства, закупки техники и субсидированию % ставки по кредитам;

+ 40 млрд дополнительной поддержки лесного и водного хозяйства;

+ 20 млрд рублей на поддержку доступности внутрироссийских межрегиональных авиaperевозок для населения и поддержку авиапредприятий на Крайнем Севере и Дальнем Востоке;

+ 70 млрд рублей на поддержку дорожного хозяйства;

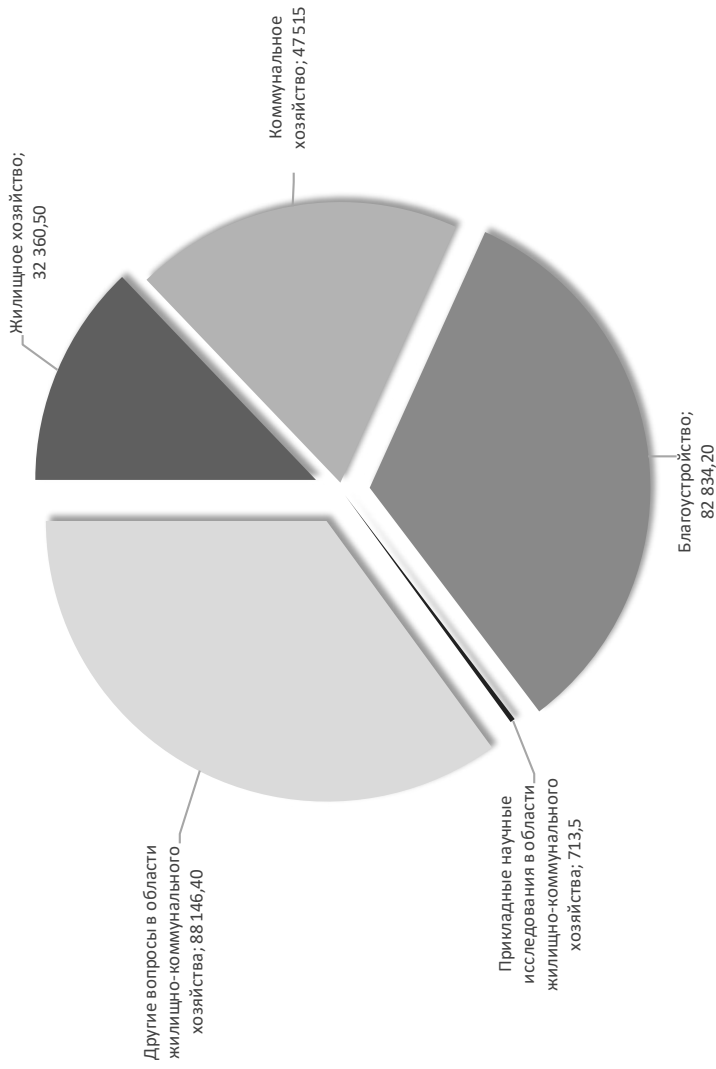
+ 75,56 млрд рублей на поддержку реального сектора экономики, промышленности.

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2020 году (млн рублей)**

	2020 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Жилищно-коммунальное хозяйство	251 569,6	551 569,6
в том числе:		
Жилищное хозяйство	32 360,5	32 360,5
Коммунальное хозяйство	47 515,0	97 515,0 (+50 000)
Благоустройство	82 834,2	82 834,2
Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	713,5	713,5
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	88 146,4	338 146,4 (+250 000)

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2020 году (млн рублей)

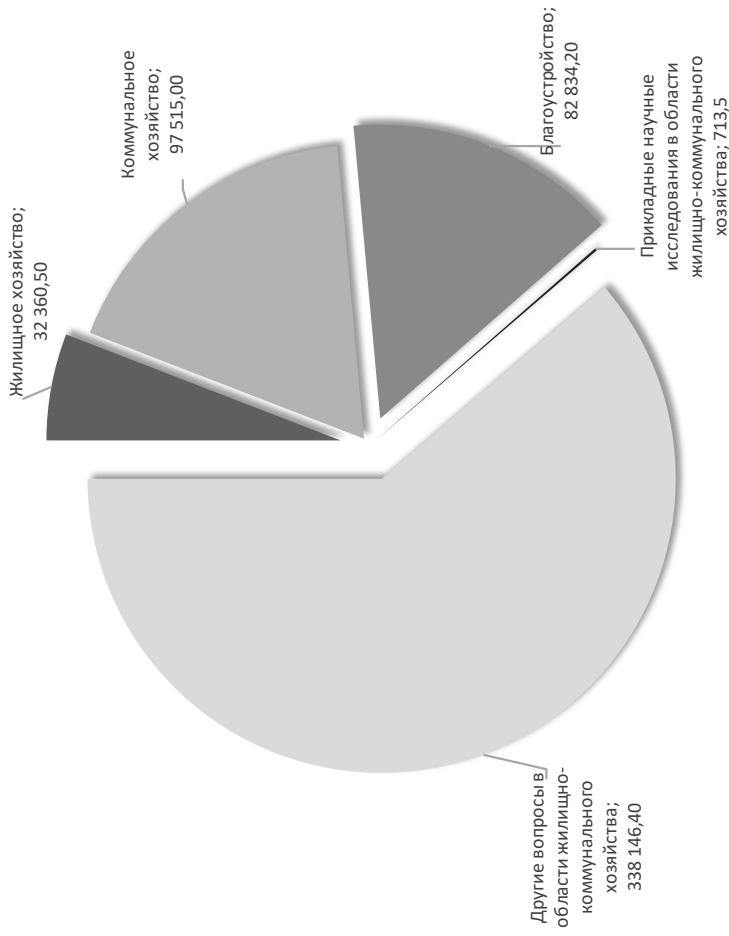
ПРАВИТЕЛЬСТВО



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2020 году (млн рублей)

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»:
+ 50 млрд, рублей на обновление коммунальной инфраструктуры субъектов РФ,
+50 млрд, рублей – на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья,
+45 млрд, рублей – для предоставления средств субъектам РФ на проведение капремонта,
+5 млрд, рублей – на расширение предоставления помощи валютным ипотечникам.
+150 млрд рублей – на обеспечение жильем совершеннолетних детей-сирот

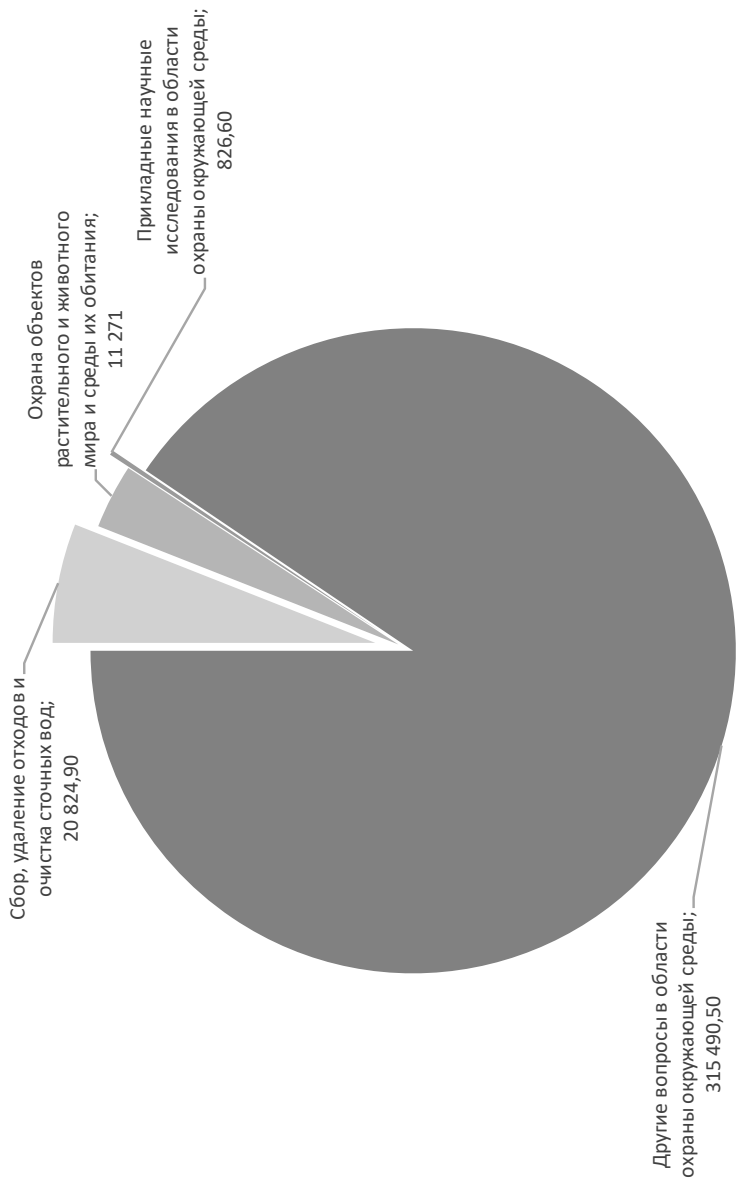


**Распределение бюджетных ассигнований на Охрану окружающей среды
в 2020 году, млн рублей**

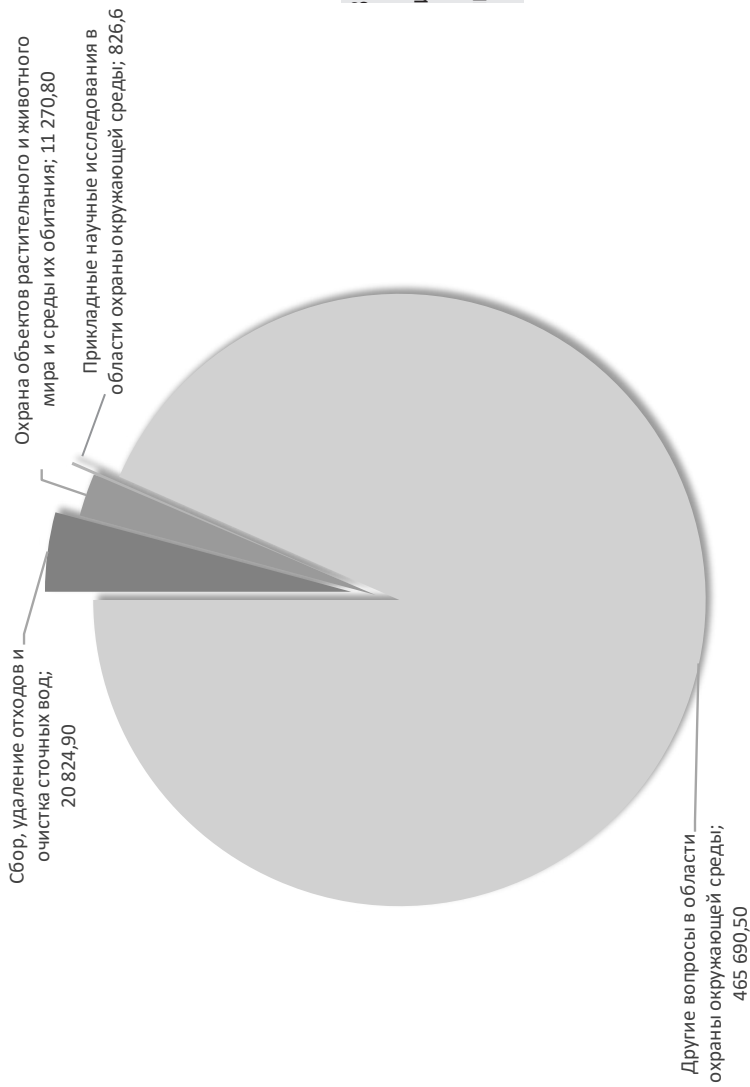
	2020 год Правительство РФ	2020 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Охрана окружающей среды	348 412,7	498 612,7
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	20 824,9	20 824,9
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	11 270,8	11 270,8
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	826,6	826,6
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	315 490,5	465 690,5 (+ 150 200)

Распределение бюджетных ассигнований на Охрану окружающей среды в 2020 году, млн рублей

ПРАВИТЕЛЬСТВО



Распределение бюджетных ассигнований на Охрану окружающей среды в 2020 году, млн рублей «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



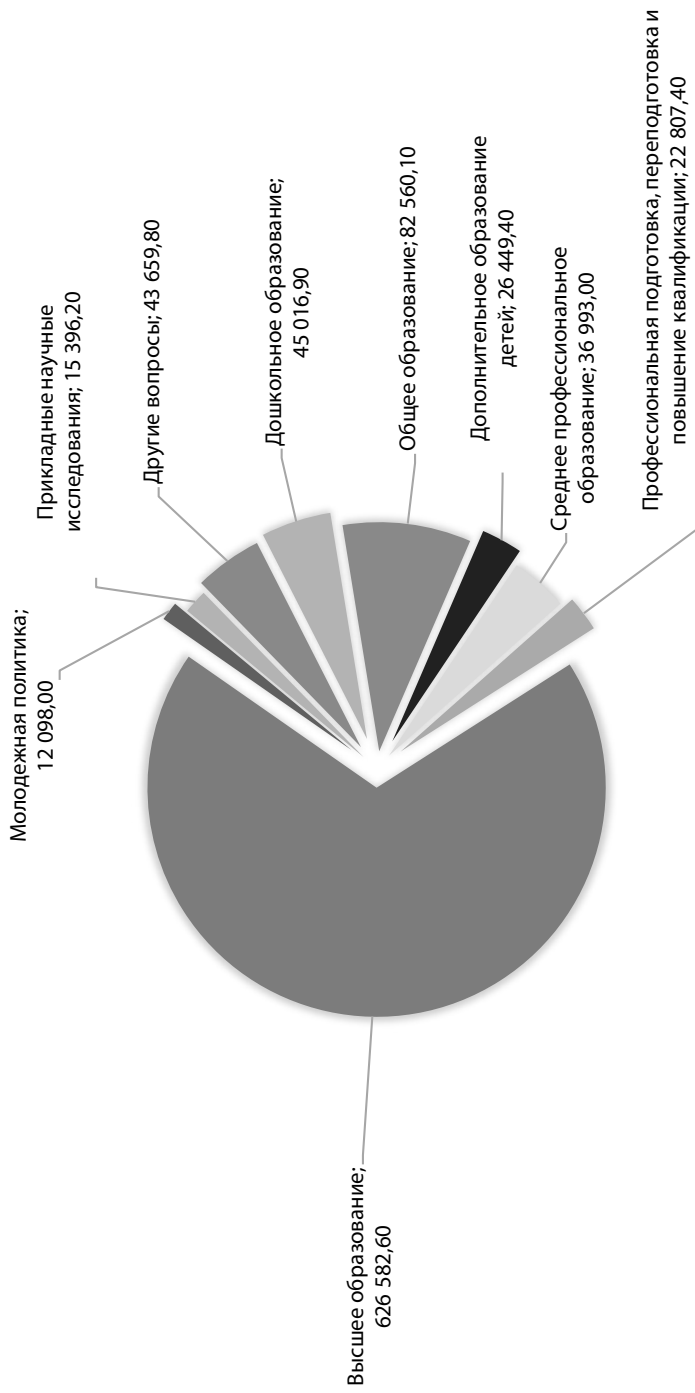
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
отменить повышение
и утилизационного
повлечет за собой
зные расходы в раз-
млрд рублей

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Образование» в 2020 году (млн рублей)**

	2020 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Образование	911 563,3	1 365 163,3 (+453 600,0)
Дошкольное образование	45 016,9	74 778 (+29 711,1)
Общее образование	82 560,1	123 840,1 (+ 41 280)
Дополнительное образование детей	26 449,4	39 674,1 (+ 13 224,7)
Среднее профессиональное образование	36 993,0	55 489,5 (+18 496,5)
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	22 807,4	34 211,1 (+11 403,7)
Высшее образование	626 582,6	930 489,5 (+303 906,9)
Молодежная политика	12 098,0	18 147 (+ 6049)
Прикладные научные исследования	15 396,2	23 094,3 (+7698,1)
Другие вопросы	43 659,8	65489,7 (+21 829,9)

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Образование» в 2020 году (млн рублей)

ПРАВИТЕЛЬСТВО

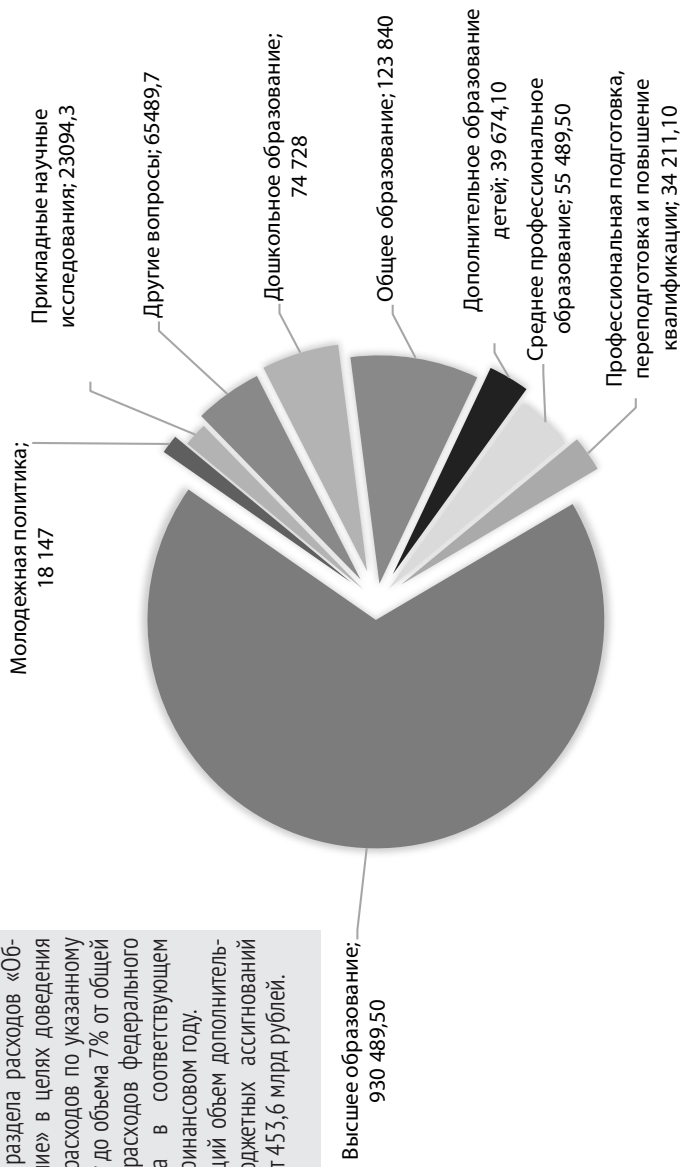


Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2020 году (млн рублей)

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дополнительные ассигнования направлены на каждый подраздел раздела расходов «Образование» в целях доведения общих расходов по указанному разделу до объема 7% от общей суммы расходов федерального бюджета в соответствующем (2019) финансовом году.

Общий объем дополнительных бюджетных ассигнований составит 453,6 млрд рублей.

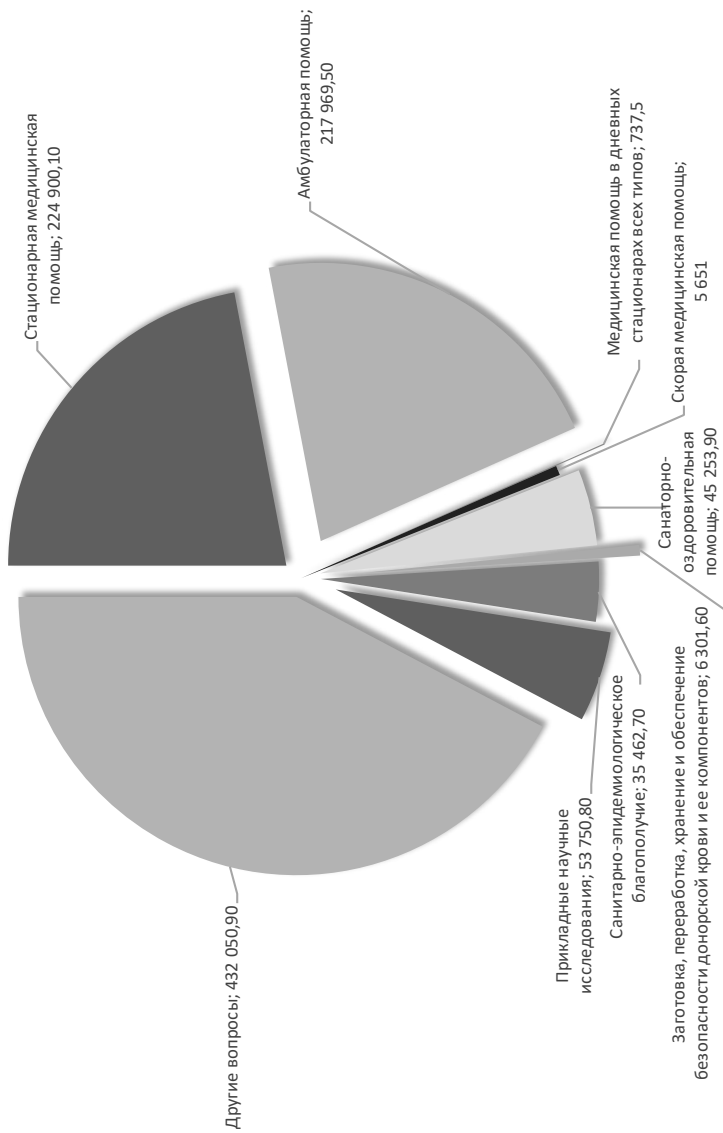


**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Здравоохранение» в 2020 году (млн рублей)**

	2020 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Здравоохранение	1 022 078,1	1 365 178,1 (+343 100)
в том числе:		
Стационарная медицинская помощь	224 900,1	300 466,5 (+ 75 566,4)
Амбулаторная помощь	217 969,5	291 207,2 (+73 237,7)
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	737,5	985,3 (+247,8)
Скорая медицинская помощь	5 651,0	7 549,7 (+1898,7)
Санаторно-оздоровительная помощь	45 253,9	60 459,2 (+15 205,3)
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	6 301,6	8 418,9 (+ 2 117,3)
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	35 462,7	47 378,1 (+11915,4)
Прикладные научные исследования	53 750,8	71 811 (+18 060,2)
Другие вопросы	432 050,9	576 902,2 (+144 851,3)

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2020 году (млн рублей)

ПРАВИТЕЛЬСТВО

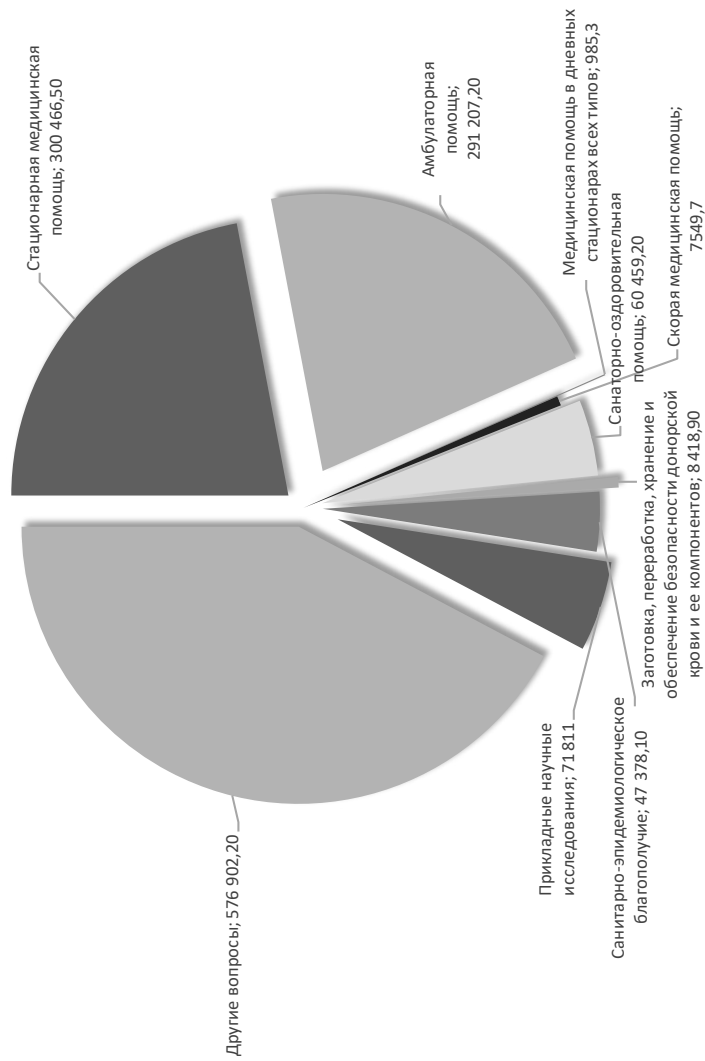


Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2020 году (млн рублей)

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дополнительные ассигнования направлены на каждый подраздел расходов «Здравоохранение» в целях доведения общих расходов по указанному разделу до объема 7% от общей суммы расходов федерального бюджета в соответствующем (2020) финансовом году.

Общий объем дополнительных бюджетных ассигнований составит 343,1 млрд рублей.

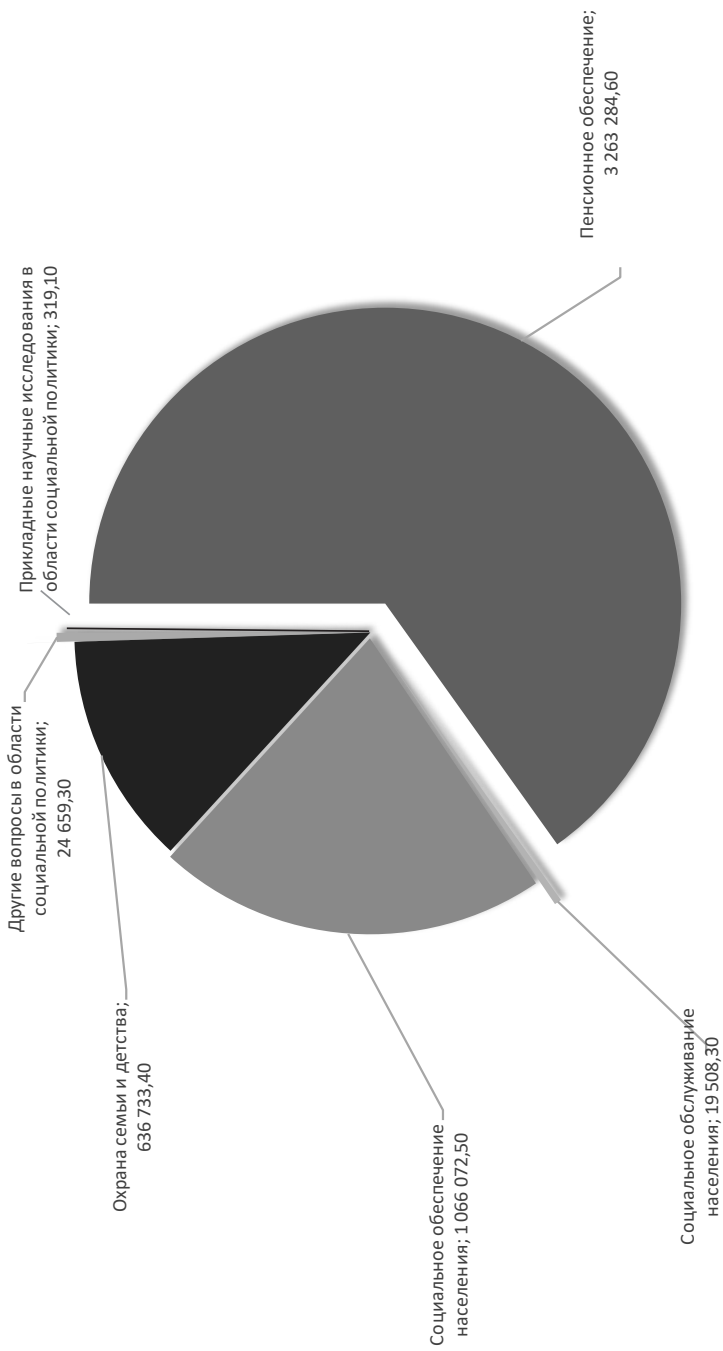


**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика»
в 2020 годах (млн рублей)**

	2020 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Социальная политика	5 010 577,1	8 850 577,1 (+3 840 000)
в том числе:		
Пенсионное обеспечение	3 263 284,6	4 463 284,6 (+ 1 200 000)
Социальное обслуживание населения	19 508,3	19 508,3
Социальное обеспечение населения	1 066 072,5	1 116 072,5 (+50 000)
Охрана семьи и детства	636 733,4	2 126 733,4 (+1 490 000)
Прикладные научные исследования в области социальной политики	319,1	319,1
Другие вопросы в области социальной политики	24 659,3	1 134 659,3 (+ 1 100 000)

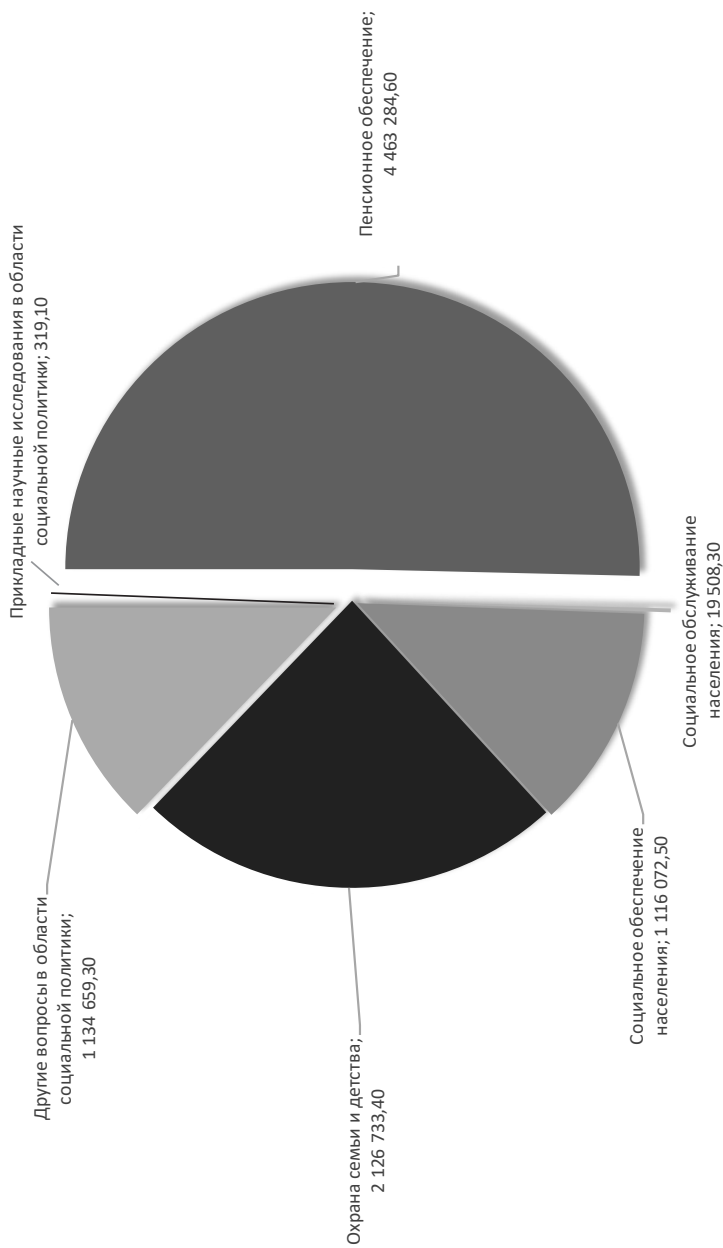
Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2020 годах (млн рублей)

ПРАВИТЕЛЬСТВО



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2020 годах (млн рублей)

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»



Дополнительные ассигнования направлены:

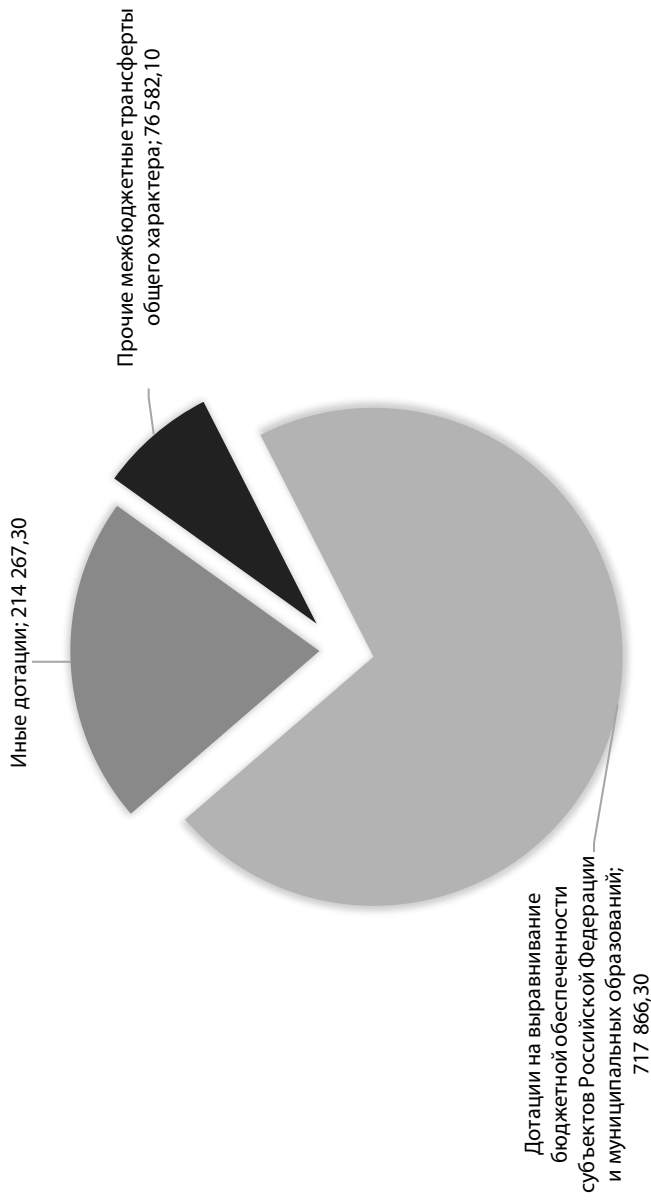
- + 1 200 000 млн рублей – меры, направленные на финансирование сохранения текущего возраста выхода на пенсию (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин), на индексацию пенсий до 6,0% и на полную индексацию пенсий работающим и не работающим пенсионерам на уровне 6% годовых;
- + 1 400 000 млн рублей на реализацию комплексных мер демографической поддержки семей, имеющих детей;
- + 1 100 000 млн рублей на ежегодные выплаты в размере не менее 5% от общей суммы задолженности “стореших” сбережений граждан, помещенных на вклады в Сберегательный банк Российской Федерации в период до 20 июня 1991 г., на вклады в организации государственного страхования Российской Федерации по договорным (накопительным) видам личного страхования в период до 1 января 1992 г., в государственные ценные бумаги СССР и РСФСР, размещение которых производилось на территории РСФСР в период до 1 января 1992 г. в целевые долговые обязательства Российской Федерации с использованием долгового рубля;
- + 159 000 млн рублей на комплекс мер социальной поддержки “детей войны”;
- + 50 000 млн рублей на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации;
- + 90 млрд, рублей на доп. индексацию материнского капитала.

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы
Российской Федерации» в 2020 году (млн рублей)**

	2020 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1 008 715,7	1 058 715,7 (+50 000)
в том числе		
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	717 866,3	717 866,3
Иные дотации	214 267,3	214 267,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	76 582,1	126 582,1 (+50 000)

**Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу
«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы
Российской Федерации» в 2020 году (млн рублей)**

ПРАВИТЕЛЬСТВО

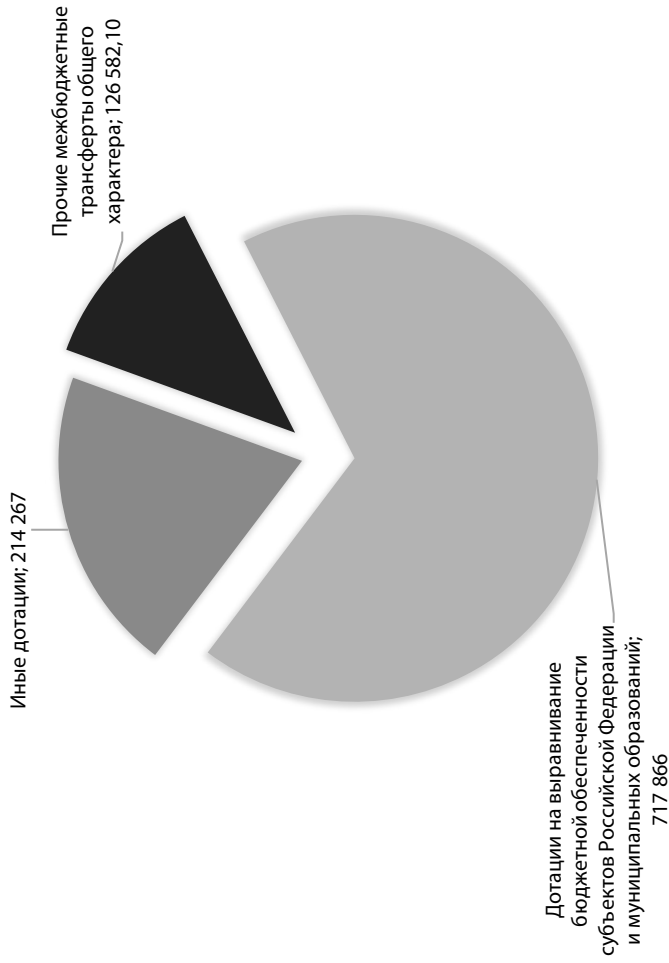


Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетной системы Российской Федерации» в 2020 году (млн рублей)
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

+ 50 млрд рублей дополнительных межбюджетных трансфертов, выделяемых субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета на поддержку инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации.

В представленной таблице не учитываются и не включаются дополнительные доходы субъектов РФ, образующие в результате принятия программных предложений «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ», в размере:

- + 699,9 млрд рублей дополнительных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации;
- + 150 млрд рублей на предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации по ставке 0,1% годовых.



Отпечатано в ООО «ЭйПиСиПублишинг», г. Москва, ул. Онежская, д. 24
по заказу Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**. Подписано в печать 14.10.2019.
Формат издания 60*90/16. Тираж 100 экземпляров.