

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ  
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ –  
ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»

**СР**

**СПРАВЕДЛИВАЯ  
РОССИЯ  
ПАТРИОТЫ  
ЗА ПРАВДУ**

**СМЕНА  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
И СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕЛИ  
РАЗВИТИЯ СТРАНЫ:  
ПЕРЕЧЕНЬ  
ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР  
В ЦЕЛЯХ АДАПТАЦИИ  
И РАЗВИТИЯ РОССИИ  
В СОВРЕМЕННЫХ  
УСЛОВИЯХ**

ОСНОВАНО НА МАТЕРИАЛАХ ПРОГРАММЫ «НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ КАК СТРАТЕГИЯ РЕАГИРОВАНИЯ  
НА ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ» СОВЕТА ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА, 29 МАРТА 2022 ГОДА

## **СОДЕРЖАНИЕ:**

<b>1. Экономические реформы.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Налоговые реформы.....</b>	<b>8</b>
<b>3. Реформы в сфере кредитно-денежной политики.....</b>	<b>12</b>
<b>4. Социальные реформы.....</b>	<b>14</b>
<b>5. Реформы в здравоохранении.....</b>	<b>17</b>

# 1. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ

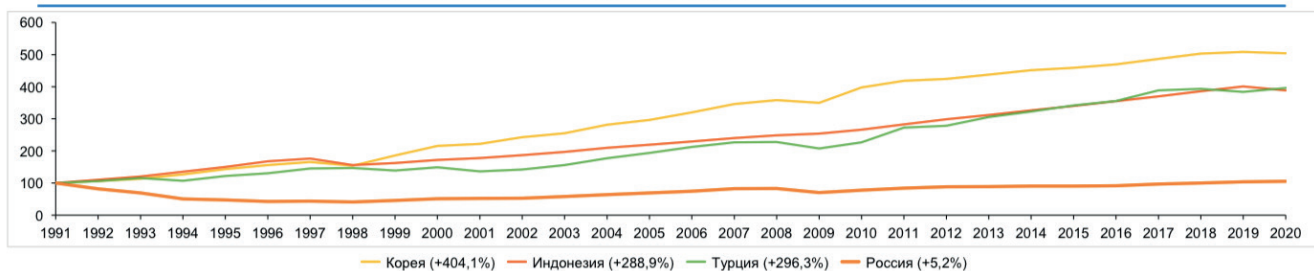
## 1) Развитие обрабатывающей промышленности

Несмотря на очевидную экономическую и социальную роль обрабатывающей промышленности, ее огромный потенциал, наличие ресурсов и сохранившиеся компетенции, развитие и управление данным сегментом экономики в последние десятилетия происходило по остаточному принципу как в части финансирования, так и в части государственного внимания и защиты.

На сегодняшний день прирост объема производства в обрабатывающих секторах за 30 лет составил всего 5,2 процента. Сегодня промышленность России играет в экономике гораздо меньшую роль, нежели во многих развитых и развивающихся странах.

Такие показатели обусловлены проводимой экономической политикой, недостаточностью оказываемых мер поддержки и неравной конкуренцией, с которой сталкиваются отечественные производители.

Динамика промышленного производства в обрабатывающих секторах, % к 1991 г.<sup>1</sup>



Доля занятых в обрабатывающей промышленности от общего числа занятых, 2019<sup>2</sup>



Экспорт продукции обрабатывающих производств, 2020 г., млрд \$ в ценах 2020 г.



**В этой связи необходимо принятие мер, направленных на поддержку обрабатывающего сектора экономики:**

- субсидирование кредитов на инвестиционные цели, реализацию льготных программ на оборотные средства, выдачу беспроцентных кредитов на выплату заработной платы при сохранении рабочих мест;
- предоставление отсрочки по выплатам налогов и платежей во внебюджетные фонды в отношении предприятий обрабатывающего сектора экономики;
- отмена таможенных пошлин на комплектующие, импортируемые отечественными товаропроизводителями, для производства конечного изделия;

- запрет на повышение налоговой нагрузки в отношении предприятий обрабатывающего сектора экономики.

**Основные эффекты от реализации указанных мер можно описать двумя мультипликаторами:**

- положительный бюджетный эффект с коэффициентом «2»;
- положительный экономический эффект с коэффициентом «3».

**Поддержка обрабатывающей промышленности дает мультипликативный эффект в краткосрочной перспективе, минимизируя потребность в бюджетном финансировании**



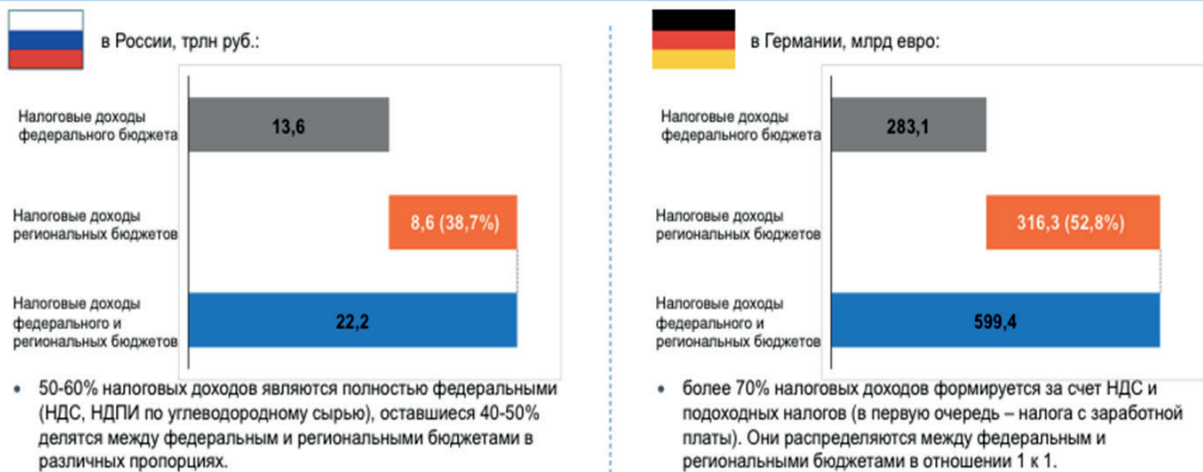
1. Государство субсидирует 25% от стоимости техники, следовательно, на 1 рубль государственной поддержки приходится 3 рубля внебюджетных инвестиций.
2. Таким образом, доход промышленного предприятия составляет 4 рубля, которые в этот же год дают 2,12 руб. налоговых отчислений.

В долгосрочной перспективе развитие собственных обрабатывающих производств обеспечит опережающие темпы роста ВВП России по сравнению с мировыми прогнозами и позволит достигнуть показателя в 7 процентов против нынешнего тупика в 3 процента. Сохранение существующей экономической системы и мер поддержки приведет к дальнейшей стагнации и снижению роли России в мировой экономике.

## 2) Изменение бюджетной политики в отношениях между федеральным центром и субъектами Российской Федерации

Сегодняшнее распределение налоговых доходов между федеральным и региональными бюджетами препятствует развитию регионов. В Российской Федерации две трети налоговых доходов поступают в федеральный бюджет, при этом большинство региональных бюджетов являются дефицитными.

**Распределение налоговых поступлений между федеральным и региональными бюджетами в 2020 г.**



**Регионы вынуждены большую часть бюджетов тратить на поддержание единых стандартов качества социальных услуг. Возможности и средства для развития остаются мало у кого из них.**

**В этой связи необходимо пересмотреть ряд положений законодательства, в частности:**

- установить, что уплата налогов организацией осуществляется по месту нахождения его основной деятельности, а не по месту регистрации головной организации;
- установить налоговые послабления в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность за пределами московского региона, стимулируя таким образом их естественный переток в менее развитые субъекты;
- предоставить субъектам большее количество субсидий и дотаций на выравнивание в целях достижения объема доходов бюджетов субъектов Российской Федерации не менее 60 процентов от общего объема доходов;
- продолжить реализацию мер по реструктуризации бюджетных кредитов субъектов Российской Федерации, полученных из федерального бюджета, а также приостановить их обслуживание в 2022 году в целях высвобождения средств для преодоления экономического спада.

**В результате** принятия вышеуказанных изменений субъекты Российской Федерации получают финансовые возможности и значительные стимулы к развитию. В случае принятия вышеуказанных мер региональные власти получают возможность реализовать свой потенциал в части оказания оперативной и гибкой поддержки своим предприятиям и отслеживания их состояния, а также своевременного информирования федерального правительства о выявлении системных проблем в тех или иных секторах экономики.

### **3) Реализация политики протекционизма в отношении отечественных организаций в части участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации (ВТО)**

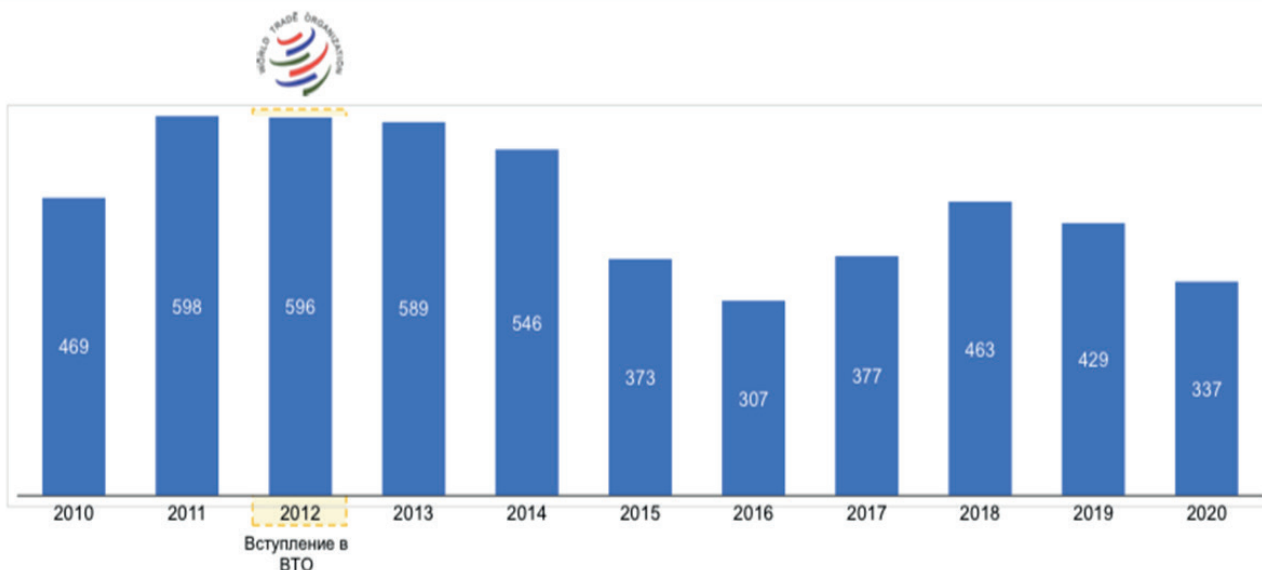
В вопросах защиты интересов отечественных производителей чрезвычайно актуальной является проблема соразмерности предпринимаемых в этом направлении мер, текущей ситуации и перспектив развития. Ситуация осложнилась после вступления России в ВТО, действующую по правилам, обеспечивающим преимущества более сильных ее членов, то есть стран, успевших закрепить свои позиции на мировом рынке промышленной и сельскохозяйственной продукции, а также в законодательстве ВТО. Остальным на данном этапе предлагается лишь приспособляться к этим правилам.

В результате Россия в экономическом плане практически ничего не приобрела после вступления в ВТО.

Отказавшись от протекционизма и приоритета национального производства, государство не нарастило не только высокотехнологичный, но даже и сырьевой экспорт. Положение улучшилось лишь когда государство начало реализовывать самостоятельные меры по стимулированию экспорта.

## После вступления России в ВТО, объём экспорта продукции из страны стал сокращаться

Динамика экспорта товаров, млрд долл. США (в ценах 2020 г.)\*



На основании изложенного предлагается Российской Федерации денонсировать Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации. Соответствующий проект федерального закона №91393-8 находится на рассмотрении Государственной Думы.

Реализация указанных мер позволит за счет исключения из правовой системы России ограничительных норм, связанных с осуществлением торговли, реализовать в полной мере политику протекционизма отечественных организаций на внутреннем рынке и постепенное их выведение на экспортные рынки.

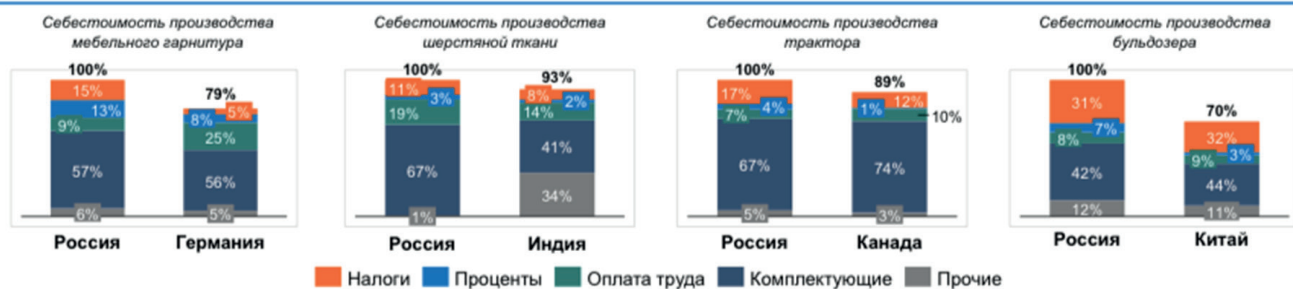
### 4) Поддержка производственной сферы

Существующая система регулирования производственной сферы **не отвечает ее интересам и не способствует ее развитию**. Количество организаций производственной сферы на сегодняшний день по разным оценкам 7-8 процентов от общего количества организаций, что является значительно более низким показателем, чем в развитых странах.

**Тарифные меры регулирования должны быть диверсифицированы в зависимости от условий функционирования того или иного сектора промышленности**



## На современном этапе производить в России не выгодно



**Необходимо проводить курс новой индустриализации, первыми шагами по достижению которой должны стать:**

- определение перечня производственных сфер, имеющих потенциал для роста, и обеспечение приоритетных условий для отечественных производителей на внутреннем рынке;
- введение отсрочки по налоговым выплатам в отношении сельскохозяйственных производителей до момента сезонной уборки урожая;
- оказание государственной поддержки напрямую государством, снижая объем проводимых через кредитные организации субсидий;
- упрощение процедуры сертификации сельскохозяйственной и иной техники путем временного применения (признания) документов, подтверждающих проведение сертификации, испытаний по безопасности, оформленных в других государствах и не действующих в Российской Федерации и на территории Таможенного союза.



## 2. НАЛОГОВЫЕ РЕФОРМЫ

Налоговая реформа является одним из самых действенных инструментов преодоления кризисных явлений в экономике, стимулирования отечественной промышленности и бизнеса в целом. Содержанием налоговой реформы должно стать снижение налоговой нагрузки в целом и для юридических, и для физических лиц.

### 1) Отмена «Налогового маневра» в нефтяной сфере, «обнуление» топливных акцизов и перенос НДС



Для стимулирования отечественной промышленности необходимо ликвидировать последствия «налогового маневра» и ввести дифференцированный возврат НДС. Сегодня на деле осуществляется форсированное изъятие природной ренты за счет повышения внутренних налогов и акцизов. Экспортные пошлины, напротив, снижаются. Налоги приводят к росту внутренних цен на энергетические ресурсы, а с 2022 года такая же система применяется и в отношении металлургии. При этом обеспеченность недорогим сырьем является конкурентным преимуществом страны и должна стать базой для развития несырьевой экономики.

В целях реализации указанного предложения по отмене налогового маневра фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ внесла законопроект №743083-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О таможенном тарифе» в части увеличения ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров,



выработанных из нефти», предусматривающий возможность применять пониженные корректирующие коэффициенты в отношении вывозных таможенных пошлин для стабилизации цен на топливо на розничном внутреннем рынке.

С учетом имеющихся ограничений на применение пошлин необходимы действия, повышающие привлекательность переработки относительно экспорта сырой нефти: отмена топливных акцизов и привлечение ФАС по контролю за снижением цен на рынке нефтепродуктов. Целесообразно снизить НДС, сохраняя его в целом как механизм платы частного бизнеса за использование российских недр, но перенося нагрузку с внутреннего рынка на экспортный.

В целях введения дифференцированного возврата НДС экспортерам сырья фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ был внесен законопроект №1024843-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации (о налогообложении налогом на добавленную стоимость экспортируемых сырьевых товаров)».

Введение системы дифференцированного возврата НДС при экспорте в зависимости от уровня переработки сырья и добавленной стоимости на территории страны показало эффективность в странах Азии (например, в Китае).

**Благодаря отмене возврата НДС экспортерам сырья в бюджет дополнительно поступит более 1 трлн.рублей, а отечественная промышленность получит подешевевшее сырье, и, следовательно, повысит свою конкурентоспособность, ускорит темпы экономического роста.**

## **2) Снижение ставки НДС с 20 до 15 процентов**

В январе 2019 года были внесены изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации, которыми была увеличена ставка НДС с 18 до 20 процентов. При внесении законопроекта предполагался рост поступления этого вида налога на 600 000 млн. рублей и декларировалось направление дополнительных средств на реализацию национальных проектов.

Исполнение этого закона подтвердило правильность прогноза по дополнительным поступлениям НДС в консолидированный бюджет РФ. За первое полугодие 2019 года рост поступления составил 307 060 млн. руб. Но в то же время выросли налоговые вычеты в сферах добычи, производства и реализации нефти, нефтепродуктов, природного газа, металла, угля и электроэнергии. Т.е. в сферах энергетики, добычи и первичной переработки природных ресурсов. Так, сумма вычета, заявленного по ставке 0% при экспорте нефти и нефтепродуктов ТОЛЬКО крупнейшими налогоплательщиками, составила 147 338 млн. руб. Таким образом, задекларированное повышение ставки НДС для увеличения финансирования национальных проектов себя не оправдало. Налоги, которые легли дополнительным бременем на всю экономику и граждан страны, пошли на дополнительные выплаты в перечисленные выше сферы, которые и без этого повышения дохода являются самыми высокодоходными и с самой высокой заработной платой в стране.

**В целях снижения ставки НДС нашей фракцией был разработан законопроект №903200-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части изменения ставки налога на добавленную стоимость».**

**Снижение ставки НДС с 20 до 15 процентов приведет к снижению поступления этого вида налога в консолидированный бюджет РФ на сумму порядка 1 трлн. руб. в год.** Но, в то же время, уменьшение ставки НДС безусловно приведет к росту ВВП. По мнению ряда авторитетных экспертов, 1 процент снижения НДС приведет к ежегодному росту ВВП на 1 процент за счет увеличения суммы, остающейся в распоряжении предприятий, в первую очередь в сегменте перерабатывающей промыш-

ленности, которая будет направлена на развитие предприятий и повышение уровня оплаты труда.

**В свою очередь, рост ВВП приведет к росту поступления НДС, и других поступлений в бюджет** и внебюджетные фонды, но уже от перерабатывающей промышленности за счет увеличения объема производства и роста оплаты труда.

По экспертным оценкам, рост ВВП на 5 процентов приведет к росту:

- НДС – 150 млрд. руб;
- налога на прибыль – 200 млрд. руб;
- НДФЛ – 100 млрд. руб.
- поступления страховых взносов во внебюджетные фонды на 220 млрд. руб. (рост поступления страховых взносов учитывается для анализа баланса, т.к. с их увеличением будут снижены дотации из бюджета)

**Динамика компенсации выпадающих доходов консолидированного бюджета приведена в таблице. (млрд. руб.)**

Года Применения закона	Выпадающие до- ходы бюджета	Выпадающие до- ходы бюджета (нарастающим)	Рост дополнительных поступлений					Сальдо потерь бюджета	Сальдо потерь бюджета нарастающим	
			НДС	Налог на прибыль	НДФЛ	Внебюд- фонды	Всего			Всего на- растающим
1	1 000	1 000	150	200	100	220	670	670	- 330	- 330
2	1 050	2 050	300	400	200	440	1 340	2 010	+290	- 40
3	1 100	3 150	450	600	300	660	2 010	4 020	+ 910	+ 870
4	1 150	4 300	600	800	400	880	2 680	6 700	+ 1 530	+ 2 400

В результате, снижение ставки НДС с 20 до 15 процентов уже на третий год применения приведет к превышению дополнительных налоговых поступлений над выпадающими доходами на 870 млрд. руб., и затем прогнозируется их стабильный рост.

### 3) Инвестиционная льгота налога на прибыль

**Необходимо вернуть доказавшую свою эффективность в 1999 – 2001 гг. инвестиционную льготу по налогу на прибыль**



Среди необходимых точечных изменений и механизмов налоговой политики можно выделить инвестиционную льготу по налогу на прибыль, доказавшую свою эффективность в ходе преодоления кризиса 1998 года, которая обеспечила высокие темпы роста инвестиций и сбора налога на прибыль.

Если при предоставлении инвестиционной льготы в размере 50% вся прибыль обрабатывающих секторов будет израсходована на инвестиции, то затраты бюджета на внедрение механизма составят 250 млрд. рублей ( 50% всех поступлений по данному налогу), при этом рост производства в следствие увеличения инвестиций в первый же год составит до 1800 млрд. рублей, а налоговые отчисления возрастут почти на 1000 млрд. рублей.

В целях реализации данного предложения фракцией был разработан законопроект «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части регулирования отдельных вопросов инвестиционного налогового вычета».

#### 4) Установление гибкой системы налоговых ставок налога на прибыль



<sup>1</sup> Источник: показатель OECD «General government revenue»

Серьезной проблемой является недостаточная проработанность механизмов стимулирования организаций по инвестированию средств в основные фонды, инфраструктуру, научные исследования и иные направленные на развитие бизнеса меры поддержки. Реализация таких мер должна быть закреплена на уровне федерального законодательства в целях перенаправления прибыли организациями с выплаты дивидендов на развитие организации.

**Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части изменения налоговых ставок налога на прибыль организаций», разработанным фракцией,** предлагается установить пониженную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций в размере 18 процентов в случае, если организация вкладывает в развитие бизнеса значительно больше средств, чем на вывод дивидендов. Одновременно с этим законопроектом предлагается облагать повышенным налогом выводимые организацией дивиденды в случае, если их размер значительно превышает объем инвестиций в основные фонды.

**Это позволит** более активно развивать организации, которые за счет созданных налоговых инструментов изъятия сверхприбылей, направляемых на выплату дивидендов, будут иметь экономические стимулы вкладывать средства в целях поддержки и развития таких организаций и обеспечения более высоких темпов роста их экономических показателей, что приведет к улучшению экономической ситуации в Российской Федерации в целом.

### 3. РЕФОРМЫ В СФЕРЕ КРЕДИТНО-ДЕНЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Современная кризисная ситуация в финансово-кредитной сфере РФ характеризуется и **недостаточной величиной**, и **низкой доступностью инвестиционных ресурсов** для отечественных производителей, что не позволяет не только обеспечить необходимые темпы роста отечественного производства, но и **мобилизовать** производственную сферу в должной мере.

Следовательно, **стратегические решения** в данной области, принимаемые в целях обеспечения роста экономической активности внутри страны, должны быть связаны, главным образом, с **комплексным и программным** изменением именно факторов инвестиционной политики.

Здесь можно выделить два ключевых фактора: **ресурсный и мотивационный**.

Активизация первого фактора связана с необходимостью реформирования деятельности такого мощного отечественного ресурсодержателя, как **Фонд национального благосостояния (ФНБ)**.

Активизация второго – с постановкой задачи Центробанку РФ по своевременному, системному и планомерному регулированию величины **ключевой ставки**.

В настоящее время большая часть средств ФНБ размещается в иностранных активах под крайне низкие проценты (Рис.1).



Рис.1. Динамика изменения объема средств ФНБ (с.19 Принципов Стратегии экономического развития России до 2035г. – материалы ТПП РФ)

Необходимо сделать так, чтобы ФНБ перестал быть средством инвестирования иностранных экономик и, тем более, **экономик недружественных стран**. Следует переориентировать структурную политику ФНБ в направлении финансирования, прежде всего, отечественных производителей, причем, преимущественно через российские финансовые и кредитные институты.

Первым шагом здесь должно стать **реформирование структурных соотношений в активе ФНБ**, посредством снижения величины вложений в долговые обязательства недружественных стран и увеличения величины средств, размещаемых во внутренних финансово-кредитных институтах в цепочке движения средств к их потребителям (эта цепочка, к слову, должна стать наиболее короткой).

Во-вторых, необходимо обеспечить возможность более масштабного **прямого** финансирования производственных проектов и объектов внутри страны.

И, наконец, **не должно быть и чрезмерного увеличения объема (заморозки средств) ФНБ**. Объем ФНБ должен быть **актуально** обоснованным и динамичным в соответствии и с перспективными, и – текущими целями.

Задача по **кардинальному росту внутренних инвестиций** является приоритетной. Однако решить ее одним изменением структурной политики ФНБ нельзя в полной мере при неоптимальной величине ключевой ставки. **Средства должны быть доступными и ликвидными.**

Понятно, что необходимость оперативного повышения ключевой ставки Центробанком была вызвана ситуацией. Однако со спекуляцией можно бороться и иными, например, административными мерами, а мотивировать инвестиционную и производственную активность можно только большей доступностью кредитных средств. Т.о., помимо правильного аккумулирования ресурсных средств необходимо разработать комплекс первоочередных мер, направленных на **программное и ситуационное** снижение ключевой ставки.

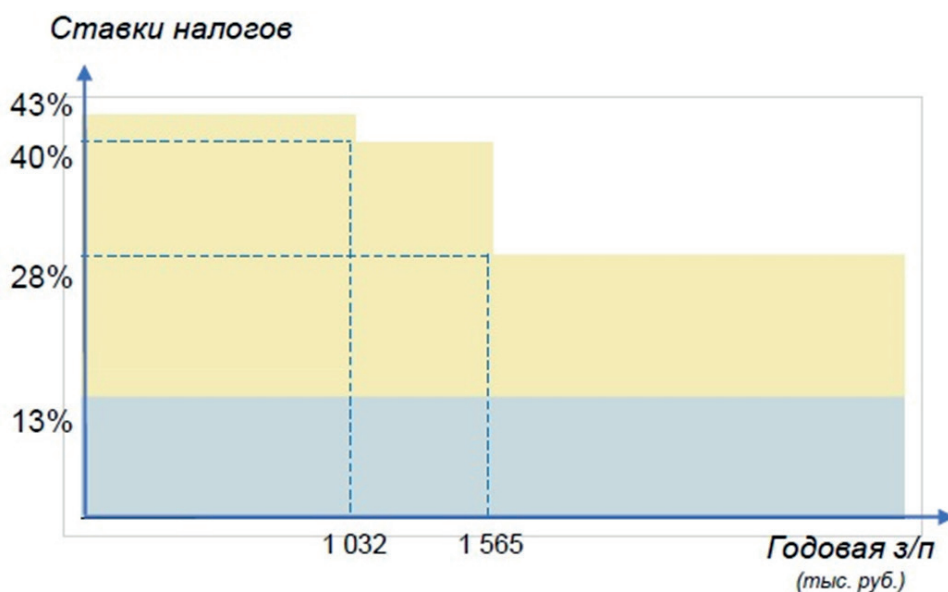
При сбалансированном действии двух перечисленных выше факторов может быть обеспечена возможность последовательного получения **синергического** (за счет совместного действия двух факторов) эффекта в инвестиционном обеспечении деятельности отечественных производителей. Тем самым будет сделан энергичный шаг в деле **антикризисного программирования и ресурсного (финансового) обеспечения национальной экономики.**



## 4. СОЦИАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

С фонда оплаты труда в настоящее время налоговыми резидентами РФ выплачиваются налог на доходы физических лиц (НДФЛ) и социальные взносы. На доходы налоговых резидентов РФ предусмотрена прогрессивная ставка: 13%, если основная налоговая база за налоговый период менее 5 млн руб. или равна этой сумме, либо 650 тыс. руб. и 15% с суммы основной налоговой базы свыше 5 млн руб., если такая сумма за налоговый период превысила 5 млн руб. Социальные взносы начисляются по регрессивной шкале: с выплат, не превышающих предельную базу совокупно ставки составляют 30%, но в случаях превышения предельной базы (от 1 032 тыс. руб.) ставка снижается до 15,1% (при годовых выплатах от 1 565 тыс. руб.).

К заработной плате абсолютного большинства работников применяется максимальная совокупная ставка отчислений, равная 43%.



**Необходимо скорректировать налогообложение доходов физических лиц, установив более равномерную шкалу сборов с фонда заработной платы.**

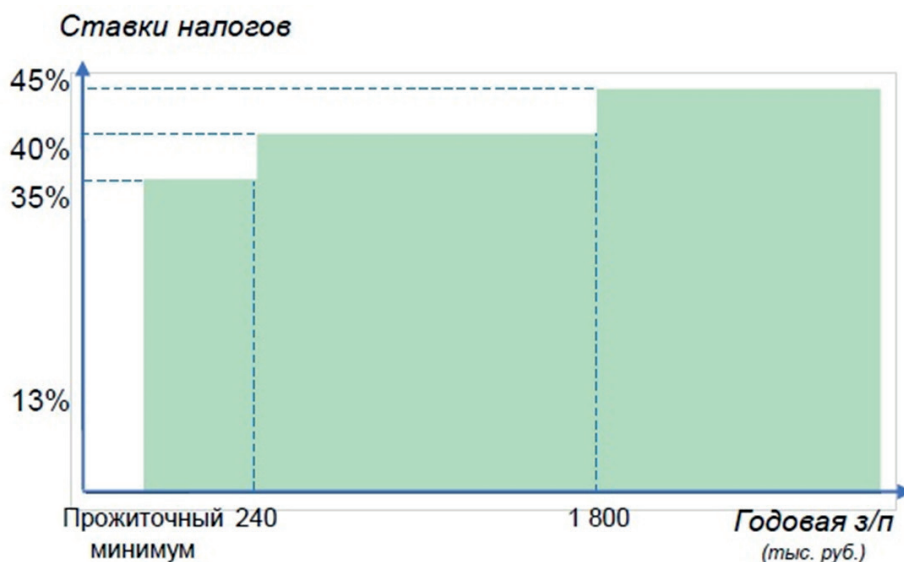
Наша партия в период 2008-2018 гг. вносила на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в главу 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц» 11 раз. В его последней редакции (№ 384276-7) предлагалось введение ставок НДФЛ по доходам до 24 млн руб. в год – 13%; по доходам свыше 24 млн руб. – 18%.

Законопроектом «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (№ 147595-7) предлагалось установить на период 2017-2018 гг. плоскую шкалу



взносов, зафиксировав действующие ставки вне зависимости от предельной налогооблагаемой базы.

С целью выравнивания шкалы сборов с фонда заработной платы предлагается рассмотреть возможность объединения НДФЛ и взносов в социальные фонды в Единый подоходный налог (ЕПН). С годовой суммы заработной платы до 240 тыс. руб. предлагается взимать 35%, с доходов от 240 до 1800 тыс. руб. – 40%, с части заработной платы свыше 1800 тыс. руб. – 45%. **При этом необходимо отменить налогообложение доходов малооплачиваемых работников.**



Переход от регрессивной (43%, 40%, 28%) к справедливой (35%, 40%, 45%) шкале налогов позволит снизить налоговую нагрузку на промышленные предприятия без роста налогов со среднего класса и в целом уменьшит налоговую нагрузку на абсолютное большинство граждан.

**Снижение налоговой нагрузки на фонд оплаты труда приведёт к снижению неформальной занятости.** Успешным подтверждающим примером является введение налогового режима для самозанятых работников, которое привело к взрывному росту этой категории плательщиков. Рост собираемости при переходе на равномерную шкалу налогов за счет снижения неформальной занятости может дать до 1,6 трлн руб. ежегодно (без учёта эффекта от роста экономики).

**Кроме того, наша партия предлагает комплекс мер с целью стимулирования занятости категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы.** Законопроектом № 72369-8 предлагается установить правовые, экономические и организационные основы квотирования рабочих мест для организаций и индивидуальных предпринимателей с численностью работников не менее 100 человек в размере от 1 до 5 процентов от численности работников для граждан, испытывающих трудности в поиске работы. Условия квотирования рабочих мест согласно законопроекту могут быть установлены законодательным актом субъекта Российской Федерации. Данная мера в настоящее время частично реализуется Законом г. Москвы от 22 декабря 2004 г. № 90 «О квотировании рабочих мест» (установлены квоты для инвалидов и молодёжи, в том числе, обучающейся по программам высшего профессионального образования в возрасте от 21 года до 26 лет, ищущих работу впервые) и Законом Волгоградской области от 6 июля 2010 г. № 2070-ОД «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области». А также законопроектом № 72439-8 предлагается установить пониженные на 50% ставки страховых взносов для работодателей, которые организуют за счет собственных средств рабочие места для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и выполняют нормы о квотировании рабочих мест, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Данные законопроекты открывают возможность пополнения бюджетов субъектов Российской Федерации с помощью компенсационных выплат и создают условия для гарантии занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Отдельный важнейший вопрос социальной политики – поддержка семей с детьми. Сегодня этот вопрос находится в фокусе внимания Президента Российской Федерации.

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ предлагает принять ряд дополнительных решений в указанной сфере:

- Законопроектом (№ 839769-7) предлагается внести в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» изменение, предусматривающее возможность направления средств материнского (семейного) капитала на оплату получения образования ребенком (детьми) по образовательным программам дошкольного образования, реализуемым индивидуальными предпринимателями.

- На рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона №70720-8, которым предлагается сократить сроки действия Федерального закона «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13<sup>2</sup> Федерального закона «Об актах гражданского состояния» с той целью, чтобы в отношении многодетных семей обеспечить выплату на погашение займа не до 1 июля 2023 года, а до 31 декабря 2022 года.

Принятие новых мер поддержки семей с детьми позволит перейти к гарантированию реального прожиточного минимума и даст новый импульс экономическому развитию через повышение потребительского спроса.

## **5. РЕФОРМЫ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ**

**Решать вопросы охраны здоровья населения в масштабах всей страны должно государство с использованием всех имеющихся у него ресурсов.** Сейчас логично формализовать эту практику и совершенствовать российскую систему здравоохранения.

**Главные предложения по реформированию здравоохранения Российской Федерации:**

- 1) увеличение государственного финансирования здравоохранения до 7% валового внутреннего продукта (ВВП);
- 2) создание системы всеобщего лекарственного обеспечения в амбулаторных условиях;
- 3) увеличение оплаты труда и обеспечение безопасности медицинских работников;
- 4) обеспечение россиян, страдающих редкими заболеваниями, лекарственным лечением за счет федерального бюджета.

### **1) Увеличение государственного финансирования здравоохранения до 7% валового внутреннего продукта (ВВП)**

**Данное положение является программным требованием Социалистической политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ».**

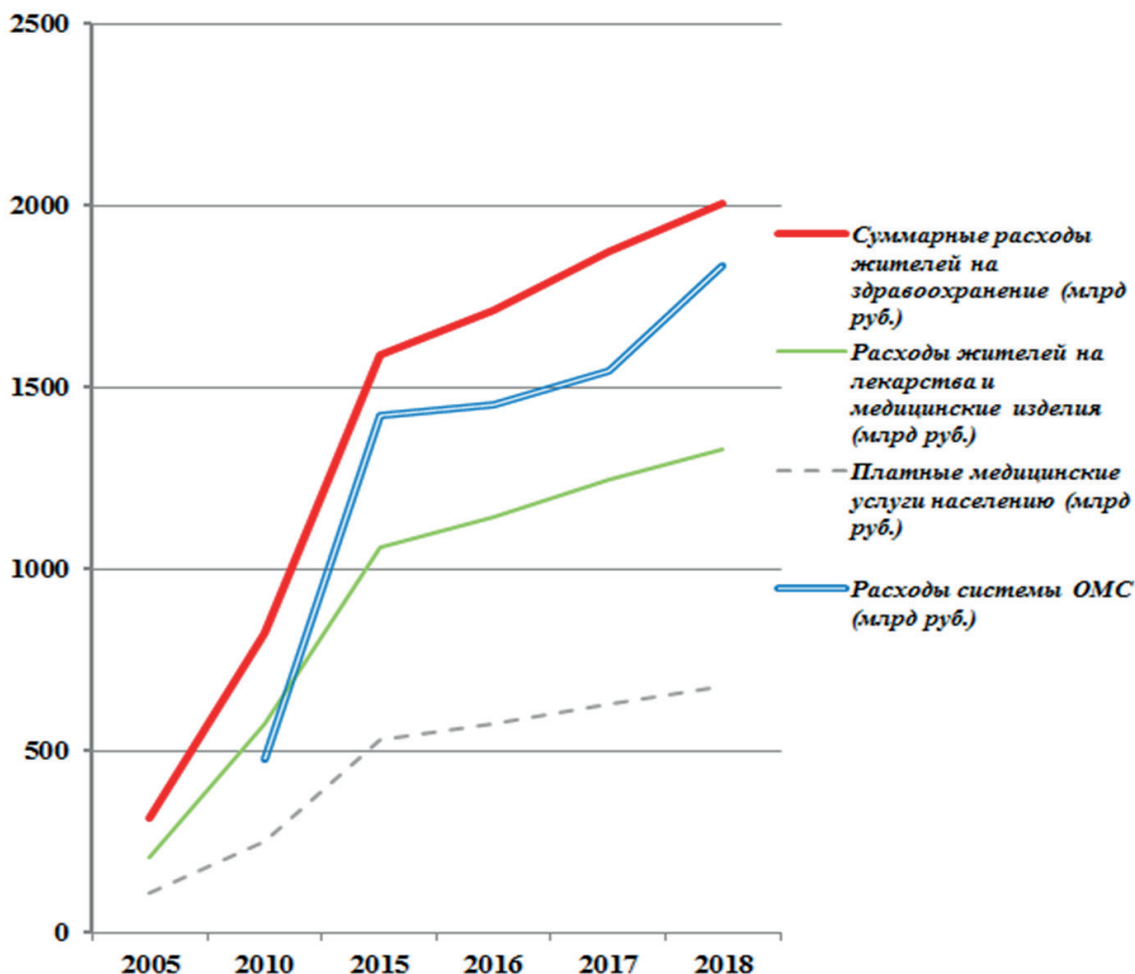
Существует много нерешенных острейших проблем российского здравоохранения – дефицит и низкая оплата труда медицинских кадров (1,5-кратный дефицит врачей участковой службы и двукратный дефицит фельдшеров); недостаточное лекарственное обеспечение населения в амбулаторных условиях (почти в 3 раза меньше в расчете на душу населения по сравнению со странами, близкими к РФ по уровню экономического развития); недостаточные объемы бесплатной помощи (ВМП, реабилитация, паллиативная помощь); низкие тарифы по оказанию медицинской помощи, которые не позволяют выполнять требования клинических рекомендаций. Как следствие, острейшие проблемы системы здравоохранения решены не будут.

Эта ситуация не позволит достичь национальных целей по снижению смертности и увеличению ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ) населения с нынешних 71,5 до 78 лет к 2030 г. и противоречит призыву Президента РФ В.В. Путина, который он озвучил на встрече с депутатами Государственной Думы РФ 12 октября 2021 г.

Более того, на фоне отсутствия роста реальных доходов граждан это приведет к социальному недовольству населения.

В России доля личных расходов населения на здравоохранение (от общих расходов населения и государства) на 40% выше, чем в «новых» странах ЕС и на 60% выше, чем в «старых» странах ЕС. То есть недостаточные государственные расходы на здравоохранение ложатся дополнительным бременем на бюджеты российских семей.

## Сравнение расходов системы обязательного медицинского страхования и суммарных расходов жителей России на здравоохранение (млрд руб.)\*



Личные расходы россиян на здравоохранение существенно превышают расходы системы обязательного медицинского страхования.

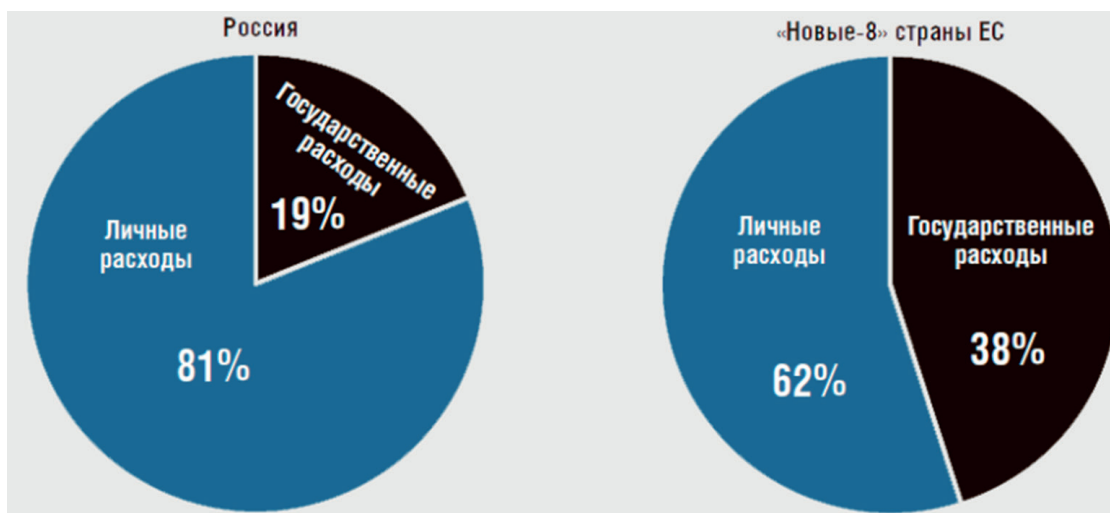
**Чтобы здравоохранение работало в полной мере, нужно увеличивать его финансирование. Расходы на здравоохранение в РФ должны быть увеличены до 7% ВВП в год.** Если увеличения государственного финансирования здравоохранения не произойдет, то доступность бесплатной медицинской помощи не увеличится, соответственно, смертность населения РФ продолжит расти.

### **2) Установление предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств**

**Законопроект № 804444-7 (В архиве) О внесении изменения в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.**

Ситуация с обеспечением граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами ввиду тяжелейшего материального положения подавляющего большинства населения нашей страны, небывалой социальной стратификации, когда, согласно официальным данным, за чертой бедности находится более 22 миллионов человек, является критической и требует немедленного вмешательства государства в части софинансирования покупки самых необходимых для населения лекарственных средств.

Структура расходов на лекарственные препараты и изделия медицинского назначения в амбулаторных условиях в России и «новых-8» странах ЕС (на 2017 год)<sup>1</sup>



Законопроектом устанавливается, что субсидии на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств (далее - субсидии) предоставляются гражданину в случае, если его расходы на оплату лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, превышают 10 процентов его совокупного дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления предельного уровня допустимых расходов гражданина на оплату жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств» направлен, прежде всего, на защиту прав наименее обеспеченных слоев граждан, которые несут расходы, превышающие 10 процентов их совокупных доходов на покупку жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств в соответствии с врачебным (фельдшерским) назначением.

**Законопроект является крайне важным и актуальным для самого широкого круга наших граждан, направлен на защиту наименее обеспеченных слоев граждан и сохранение их здоровья.**

### **3) Повышение правового статуса медицинских работников**

**Законопроект № 1173861-7 О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части повышения правового статуса медицинских работников) (на рассмотрении)**

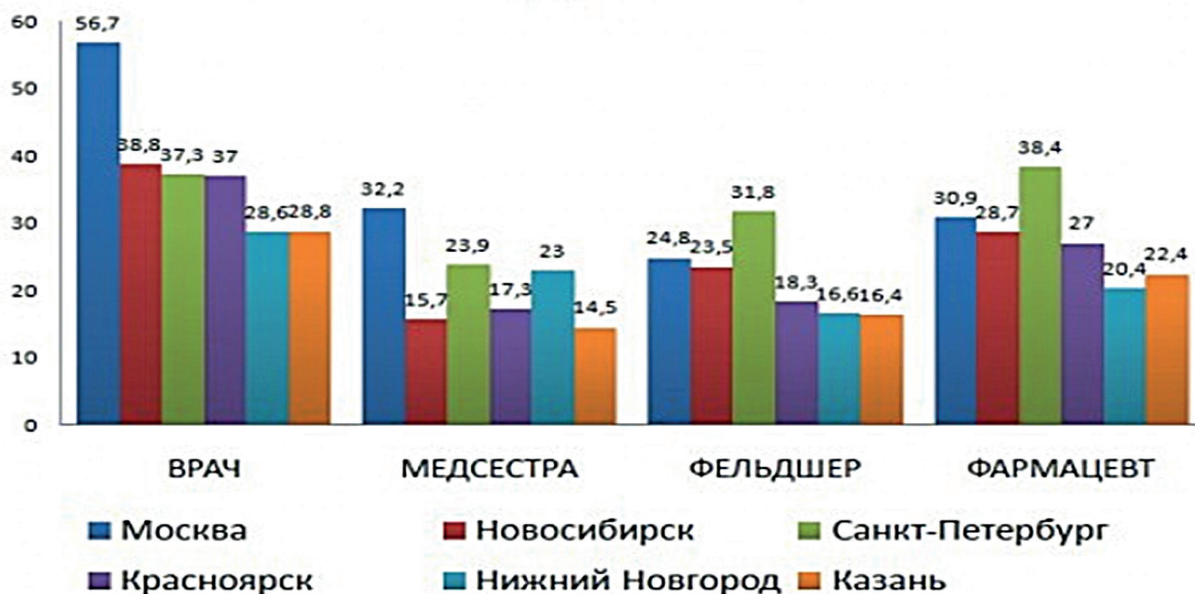
Система здравоохранения находилась в критическом состоянии из-за бездарных реформ последних лет (пресловутая оптимизация), из-за длительного недофинансирования, из-за бесправного положения медицинских работников. При этом борьба с эпидемией легла дополнительным бременем как раз на их плечи, а также на всех рядовых работников здравоохранения. И абсолютное большинство из них выполнило и продолжает выполнять свой долг.

Во всём мире представители медицинской отрасли очень ценятся и получают за свой труд немалые деньги. К сожалению, этого нельзя сказать о России. Многие медицинские специалисты, проработав некоторое время в практическом здравоохранении, видя свою незащищенность и, зачастую, хамское отношение к себе и своему труду, уходят из профессии, что приводит к еще большему дефициту кадров.

<sup>1</sup> Анализ рынка лекарственных препаратов в РФ. 13 февраля 2019. Вестник\_№4\_2018. Автор: Улумбекова Г.Э., Калашникова А.В



## Разница в зарплатах медработников в разных городах РФ<sup>2</sup>:



Правовое положение (статус) медицинского работника государственной системы здравоохранения необходимо приравнять к правовому положению (статусу) профессиональных категорий граждан, в отношении которых предусмотрен особый порядок государственной защиты их прав, свобод, здоровья и жизни (военнослужащие, сотрудники и служащие органов Министерства внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации).

**Новое правовое положение (статус) позволят качественно повысить защищённость медицинских работников, укрепить престиж медицинской профессии.**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» направлен на повышение защищённости медицинских работников и укрепление престижа медицинской профессии.

### **4) Перевод страдающих редкими заболеваниями россиян на терапию за счет федерального бюджета**

**Инициатива ранее направлена в Минздрав России.**

В России к орфанным отнесено 260 заболеваний. Однако на текущий момент терапия только 28 из них финансируется государством: 11 — по федеральной программе «14 высокочрезвычайных нозологий» и 17 — из региональных бюджетов по перечню 17 редких угрожающих жизни заболеваний. По группе пациентов, входящих в перечень 28 заболеваний, ведется централизованный учет, тогда как по остальным редким заболеваниям, которых более 200, — нет.

В большинстве регионов не хватает средств для обеспечения пациентов необходимыми лекарствами — по данным ежегодного бюллетеня экспертного совета по орфанным заболеваниям комитета Госдумы по охране здоровья, совокупный дефицит региональных бюджетов в 2019 году составлял 19%. В 2020 году — показатель 14%.

<sup>2</sup> Данные взяты с официального сайта Федеральной службы государственной статистики. Источник: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/zarplata-vrachey-v-rossii.html>



## Топ-10 регионов по расходам на лекарственные препараты для лечения пациентов с орфанными заболеваниями

За счет бюджета регионов, ₽ млн

● 2019 ● 2020 — Выполнение закупок относительно уровня 2019 года



Источник: расчеты ЦСР на основании данных о госзакупках, предоставленных компанией DSM

© РБК, 2020

Поэтапная централизация закупок лекарств за счет средств федерального бюджета (федерализация), а также создание запаса препаратов способны исключить или минимизировать существующие недочеты системы лекарственного обеспечения.

**Без перевода страдающих редкими заболеваниями россиян на терапию за счет федерального бюджета не удастся обеспечить лечением всех нуждающихся.**

Принимая во внимание то, что экономические санкции против России, направленные на нанесение существенного ущерба российской экономике, будут носить длительный характер и приведут к снижению доходов в региональных бюджетах, фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ обращалась в Минздрав России с просьбой рассмотреть возможность финансирования лекарственного обеспечения для пациентов с орфанными заболеваниями из федерального бюджета, что позволит обеспечивать пациентов своевременным лекарственным лечением.





[WWW.SPRAVEDLIVO.RU](http://WWW.SPRAVEDLIVO.RU)

МОСКВА, 2022 г.